

# DIE ÖFFENTLICHE VERWALTUNG

**Zeitschrift für Verwaltungsrecht und Verwaltungspolitik  
DÖV**

**Schriftleitung  
Oberbürgermeister a. D. Dr. Kurt Nederkorn, Stuttgart**

**25. Jahrgang 1972**

**W. KOHLHAMMER GMBH STUTTGART  
POSTVERLAGSORT STUTTGART**

# DIE ÖFFENTLICHE VERWALTUNG

Zeitschrift für Verwaltungsrecht und Verwaltungspolitik

HERAUSGEGEBEN UNTER MITWIRKUNG VON

**Dr. Dr. h. c. Otto Bachof**, Universitätsprofessor, Tübingen; **Dr. Max Fetzer**, Staatssekretär a. D., Stuttgart; **Dr. Dr. jur. h. c. Ernst Forsthoff**, Universitätsprofessor, Heidelberg; **Prof. Dr. Walter Fürst**, Vizepräsident des Bundesverwaltungsgerichts, Berlin; **Prof. Dr. Karl M. Hettlage**, Staatssekretär a. D., Bonn; **Dr. Wilhelm Loschelder**, Staatssekretär a. D., Düsseldorf; **Prof. Dr. Gebhard Müller**, Präsident des Bundesverfassungsgerichts a. D., Stuttgart; **Prof. Dr. h. c. Peter Rößler**, Präsident des Verwaltungsgerichtshofs Baden-Württemberg, Mannheim; **Dr. Hans Schäfer**, Präsident des Bundesrechnungshofs, Frankfurt; **Dr. Xaver Schön**, Verwaltungsgerichtspräsident a. D., Baden-Baden; **Dr. Wolfgang Zeidler**, Präsident des Bundesverwaltungsgerichts, Berlin.

In Verbindung mit:

Universitätsprofessor **Dr. Peter Badura**, München; Bundesrichter **Dr. Hans-Joachim Becker**, Berlin; **Dr. Hans-Albert Berkenhoff**, Hauptgeschäftsführer des Deutschen Städte- und Gemeindebundes, Düsseldorf; Ministerialdirigent **Dr. Manfred Fauser**, Bonn; Universitätsprofessor **Dr. Ernst Friesenhahn**, Bonn; **Dr. Rüdiger Göb**, Ministerialdirektor a. D., Reinbach; **Dr. Wolfgang Haus**, Geschäftsführer des Kommunalwissenschaftlichen Forschungszentrums, Berlin; **Professor Eugen Hering**, Senatspräsident am Bundesverwaltungsgericht, Berlin; Universitätsprofessor **Dr. Otto Kimminich**, Regensburg; Oberbürgermeister **Dr. Arnulf Klett**, Stuttgart; Universitätsprofessor **Dr. Fritz Ossenhühl**, Bonn; Bundesrichter **Dr. Egbert Paul**, Bundesverwaltungsgericht, Berlin; Universitätsprofessor **Dr. Carlo Schmid**, Bundesminister a. D., Bonn; Universitätsprofessor **Dr. Roman Schnur**, Tübingen; **Professor Dr. Horst Sandler**, Senatspräsident am Bundesverwaltungsgericht, Berlin; Universitätsprofessor **Dr. Klaus Stern**, Köln; Staatssekretär a. D. **Dr. Walter Strauß**, München; Universitätsprofessor **Dr. Werner Thieme**, Hamburg; Landrat a. D. **Heinrich Treibert**, Kassel; Staatssekretär a. D. **Professor Dr. Friedrich Karl Vialon**, Bad Godesberg; Staatssekretär a. D. **Dr. Hermann Wandersleb**, Bonn; Universitätsprofessor em. **Dr. Werner Weber**, Göttingen; **Dr. h. c. Hermann Weinkauff**, Präsident des Bundesgerichtshofs a. D., Karlsruhe; Universitätsprofessor **Dr. Gerhard Weißer**, Staatssekretär a. D., Göttingen; Staatssekretär a. D., **Hans Georg Wornitz**, Präsident der Stiftung „Preußischer Kulturbesitz“, Berlin; **Dr. Friedrich Zeiss**, Rechtsanwalt und Wirtschaftsprüfer, Düsseldorf; Oberbürgermeister a. D. **Dr. Otto Ziebill**, Karlsruhe.



## INHALT

### I. Verzeichnis der Aufsätze und Berichte

- |   |     |
|---|-----|
| a) Aufsätze und Berichte, geordnet nach Verfassern .....                                  | I   |
| b) Weitere Berichte: — Veranstaltungen — Gedenktage und Würdigungen — Ankündigungen ..... | III |

### II. Schrifttumsverzeichnis

- |   |      |
|---|------|
| a) Schriften, geordnet nach Verfasser oder Herausgeber .....      | V    |
| b) Schriften ohne Verfasserangabe, geordnet nach Sachworten ..... | VIII |
| c) Zeitschriften .....  | VIII |
| d) Eingegangene Bücher .....                                      | VIII |

---

### III. Sachverzeichnis .....

### VI. Gesetzesregister .....

### V. Entscheidungsregister .....

### VI. Verfasserregister .....

## I. Verzeichnis der Aufsätze und Berichte

a) Aufsätze und Berichte, geordnet nach Verfassern . . . . .	I
b) Weitere Berichte: Veranstaltungen — Gedenktage und Würdigungen — Mitteilungen — Ankündigungen . . . . .	III

### a) Aufsätze und Berichte

<b>B</b>	
<i>Besche, Wolfgang</i> , Referendar: Die Besorgnis der Befangenheit im Verwaltungsverfahren — insbesondere im Prüfungswesen . . . . .	636
<i>Bethge, Herbert</i> , Wiss. Assistent: Der Umfang des Prüfungsmaßstabs des Bundesverfassungsgerichts im Verfahren der kommunalen Verfassungsbeschwerde . . . . .	155
—: Die Kompetenzabgrenzung zwischen Bundes- und Landesverfassungsgerichtsbarkeit bei der kommunalen Verfassungsbeschwerde . . . . .	336
<i>Brintzinger, Ottobert, L.</i> , Assessor: Tumultschädenrecht und Rechtsbereinigung . . . . .	227
<b>D</b>	
<i>Damkowski, Wulf</i> , Wiss. Assistent: Die Planung unserer Städte. Überlegungen zu den Formen, Zielen und Grundproblemen der Stadtplanung in der Bundesrepublik . . . . .	82
<i>Dittmann, Armin</i> , Gerichtsreferendar: Ist die Kostenregelung nach § 128 Abs. 3 Nr. 1 BBauG durch Erschließungsvertrag abdingbar? . . . . .	309
<i>Dyong, Hartmut</i> , Regierungsdirektor: Empfehlen sich weitere bodenrechtliche Vorschriften im städtebaulichen Bereich? . . . . .	446
<b>E</b>	
<i>Eggstein, Gerd</i> , Regierungsdirektor: Bindungswirkung einer Bodenverkehrsgenehmigung. Bauvorbescheid (Bebauungsgenehmigung) und förmliche Festlegung eines Sanierungsgebietes nach dem Städtebauförderungsgesetz . . . . .	275
<i>Ellwein, Thomas</i> , Professor: Zur Entwicklung der öffentlichen Aufgaben. Notwendigkeit, Probleme und vorläufiges Ergebnis einer Prognose . . . . .	13
<b>F</b>	
<i>Fehnmann, Ursula</i> , Assessorin: Pädagogische Freiheit und politischer Auftrag der Schule. Rechtsfragen emanzipatorischer Schulverfassung (Besprechungsaufsatz) . . . . .	376
<i>Flessa, Richard</i> , Ministerialrat: Aktuelle Probleme des Haushaltsrechts. Eine Erwiderung . . . . .	415
<i>Franzke, Hans-Georg</i> , Richter am Verwaltungsgericht: Die Stellung der Fakultät im verwaltungsgerichtlichen Verfahren . . . . .	851
<i>Fromont, Michel</i> , Professor: Der Rechtsschutz des Einzelnen im niederländischen Verwaltungsrecht. Vergleich mit dem deutschen und französischen Recht . . . . .	405
<i>Fuß, Ernst-Werner</i> , Professor: Personale Kontaktverhältnisse zwischen Verwaltung und Bürger. Zum Abschied vom besonderen Gewaltverhältnis . . . . .	765
<b>G</b>	
<i>Grasser, Walter</i> , Lehrbeauftragter: Münzregal und Notenmonopol. Zur rechtlichen Problematik der Olympiasondermünzen . . . . .	381
<i>Graul, Heidemarie</i> , Assessorin: Kunstfreiheit und Gleichheitssatz. Zur verfassungswidrigen Diskriminierung der Orchestermusikerinnen . . . . .	124
<b>H</b>	
<i>Häberle, Peter</i> , Professor: Das Bundesverfassungsgericht im Leistungsstaat. Die Numerus-clausus-Entscheidung vom 18. 7. 1972 . . . . .	729
<i>Heise, Detlef</i> , Oberverwaltungsgerichtsrat: Verpflichtungsklage und rechtsverschärfende Änderung der Rechtslage im Baurecht . . . . .	271
<i>Hoffmann-Becking, Michael</i> , Rechtsanwalt: Der feststellende Verwaltungsakt. Zugleich eine Besprechung der Entscheidung des BVerwG v. 29. 12. 1969 . . . . .	196
<b>K</b>	
<i>Karehnke, Helmut</i> , Ministerialrat: Zur Neufassung des Artikels 114 des Grundgesetzes . . . . .	145
—: Amtshilfe und sonstige Auskünfte durch Rechnungshöfe, Zeugenaussagen und Sachverständigentätigkeit durch Rechnungshofbeamte . . . . .	809
<i>Kellner, Hugo</i> , Bundesrichter: Neue Erkenntnisse zum sogenannten Beurteilungsspielraum? . . . . .	801

<i>Kempen, Otto, Ernst</i> , Assessor: Pressefreiheit, Regierungsamtliche Werbung und Verfassung . . .	740	dungs- und Forschungsfinanzierung durch Bund und Länder nach Art. 91 b und Art. 104 a GG . . .	591
<i>Keßler, Uwe</i> , Direktor: Zur „inneren Pressefreiheit“ — „Gewissensfreiheit der Redakteure“ . . .	457	<i>Ossenbühl, Fritz</i> , Professor: Vertrauensschutz im sozialen Rechtsstaat . . .	25
<i>Kimminich, Otto</i> , Professor: Schriften zum Umweltschutz (Sammelbesprechung) . . .	378	—: Rundfunkrechtliche Aspekte des lokalen Fernsehens . . .	293
<i>Kirchhof, Paul</i> , Wiss. Assistent: Die Gerichtszuständigkeit bei föderativen Streitigkeiten über die Auslegung einfacher Gesetze . . .	109	—: Zur Renaissance der administrativen Beurteilungsermächtigung. Rezension zum Urteil des BVerwG vom 16. 12. 1971 — I C 31.68 . . .	401
<i>Kisker, Gunter</i> , Professor: Gruppenmitbestimmung in der öffentlichen Verwaltung . . .	520	—: Rahmenkompetenz des Bundes für das Gemeindewesen? . . .	479
<i>Klein, Eckart</i> , Wiss. Assistent: Neue Möglichkeiten der Gesetzesverkündung. Entlastung des Gesetzblattes und das Loseblattsystem . . .	300		
<i>Klein, Hans H.</i> , Professor: Zur Rechtsstellung des Bundestagsabgeordneten als Ausschußmitglied . . .	329	<b>P</b>	
<i>Klüber, Hans</i> , Oberbürgermeister a. D.: Rahmengesetzgebung des Bundes für das Gemeinwesen? . . .	472	<i>Papier, Hans-Jürgen</i> , Ass. Professor: Öffentlich-rechtlicher Folgenbeseitigungsanspruch bei Nichterfüllung? . . .	845
<i>Knemeyer, Franz-Ludwig</i> , Professor: Gebietsreform in Bayern . . .	346	<i>Pappermann, Ernst</i> , Beigeordneter beim Landkreistag: Prozeßvergleich nach aufsichtsbehördlicher Aufhebung der Wahl eines kommunalen Wahlbeamten? . . .	161
<i>Köblle, Josef</i> , Ministerialdirigent: Föderalismus im Wandel. Bemerkungen zur gleichnamigen Schrift von Werner Thieme u. a. . . .	122	<i>Pestalozza, Christian</i> , Wiss. Assistent: Thesen zur kompetenzrechtlichen Qualifikation von Gesetzen im Bundesstaat . . .	181
<i>Körting, Ehrhart</i> , Staatsanwalt: Die fehlerhafte Verweisung innerhalb der Verwaltungsgerichtsbarkeit . . .	91		
<i>Kortmann, Klaus-Jürgen</i> , Referendar: Die Kostenerrstattung im isolierten Widerspruchsverfahren. Ein Diskussionsbeitrag zu BVerwGE 22, 281 . . .	815	<b>R</b>	
<i>Kube, Edwin</i> , Dozent: Zur Notwendigkeit der Demokratisierung der Bebauungsplanung im ländlichen Raum . . .	118	<i>Rauball, Reinhard</i> , Rechtsreferendar: Eil- und Dringlichkeitsentscheidungen in Angelegenheiten des Kreistages, der Amtsvertretung, des Gemeinderates und der Ausschüsse mit Entscheidungsbefugnis . . .	304
<i>Kull, Edgar</i> , Rechtsanwalt: Mäzen oder Publizist? Zur Rolle und Rechtsstellung des Herausgebers . . .	453	<i>Rehbinder, Manfred</i> , Professor: Informationsfreiheit und innere Organisation der Presseunternehmen . . .	450
		<i>Renck, Ludwig</i> , Oberverwaltungsgerichtsrat: Die sofortige Vollziehbarkeit von Verwaltungsakten und die aufschiebende Wirkung von Rechtsbehelfen . . .	343
<b>L</b>		<i>Rietdorf, Fritz</i> , Staatssekretär a. D.: Die Gemeinschaftsaufgaben — ein Schritt zur gemeinsamen Aufgabenplanung von Bund und Ländern? . . .	513
<i>Lemke, Helmut</i> , Landtagspräsident: Das Grundgesetz — eine Verfassung der siebziger Jahre? . . .	621	<i>Röken, Heribert</i> , Kanzler der Univ. Dortmund: Universitätskuratorium — ja oder nein? . . .	365
—: Föderalismus, ein verfassungsrechtliches Relikt? . . .	657	<i>Roellecke, Gerd</i> , Professor: Massenkommunikation und journalistische Unabhängigkeit der Redakteure . . .	458
<i>Linck, Joachim</i> , Wiss. Assistent: Das Blockwahlsystem und seine Auswirkungen auf die Gültigkeit der letzten Wahlen in Berlin . . .	331	<i>Ronellenfisch, Michael</i> , Gerichtsreferendar: Zur Verfassungsmäßigkeit der Landkreisreform in Baden-Württemberg . . .	191
<b>M</b>		<b>S</b>	
<i>Menzel, Eberhard</i> , Professor: Die Ostverträge von 1970 und der „Deutschland“-Begriff des Grundgesetzes . . .	1	<i>Scheuner, Ulrich</i> , Professor: Kooperation und Konflikt. Das Verhältnis von Bund und Ländern im Wandel . . .	585
—: Die Sozialstaatlichkeit als Verfassungsprinzip der Bundesrepublik . . .	537	<i>Schmidt, Karl</i> , Bundesrichter a. D.: Die Vertrauensschutzrechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts und das Bundesverfassungsgericht . . .	36
		<i>Schneider, Hans-Peter</i> , Privatdozent: Wirtschaftliche Mitbestimmung in öffentlichen Unternehmen (mit besonderer Berücksichtigung der kommunalen Eigenbetriebe) . . .	598
<b>N</b>		<i>Schulz, Rüdiger</i> , Diplom-Sozialwirt, und <i>Noelle-Neumann, Elisabeth</i> , Professor: Der Konflikt in der Redaktion. Ein Beitrag empirischer Daten zur juristischen Diskussion . . .	546
<i>Neis, Kurt</i> , Oberbundesanwalt: Zur Funktion der Vertreter des öffentlichen Interesses bei den Verwaltungsgerichten . . .	626	<i>Schulze, Wolfgang</i> , Ministerialrat: Haftung für eine ordnungsmäßige Verwaltung und Ersatzleistungspflichten im Verhältnis zwischen Bund und Ländern . . .	409
<i>Niemeier, Hans-Gerhart</i> , Ministerialdirigent: Das Institut für Landes- und Stadtentwicklungsforschung des Landes Nordrhein-Westfalen . . .	230	<i>Schwandt, Eberhard Ulrich</i> , Oberregierungsrat: Privater Kabelfunk . . .	693
<i>Nitschke, Wolfhard</i> , Diplom-Politologe: Das Koalitionsrecht und der Funktionswandel der Grundrechte . . .	41		
<i>Noelle-Neumann, Elisabeth</i> , Professor, und <i>Schulz, Rüdiger</i> , Diplom-Sozialwirt: Der Konflikt in der Redaktion. Ein Beitrag empirischer Daten zur juristischen Diskussion . . .	546		
<b>O</b>			
<i>Oberndorfer, Peter</i> , Dozent: Partizipation an Verwaltungsentscheidungen in Österreich . . .	529		
<i>Oppermann, Thomas</i> , Professor: Gemeinsame Bil-			



<i>Schwarze, Jürgen</i> , Wiss. Assistent: Die Klagebefugnis der Ehefrau gegen die Ausweisung ihres ausländischen Ehemannes . . . . .	273	<i>Tietz, Bruno</i> , Professor: Probleme der Gebiets- und Verwaltungsreform für Bund, Länder und Gemeinden . . . . .	703
<i>Seeger, Julius</i> , Staatssekretär a. D.: Die Produktion von Bildton-Kassetten durch Rundfunkanstalten. Ein Beitrag zur Frage der Abgrenzung des Funktionsbereichs der Rundfunkanstalten . . . . .	253	<b>U</b>	
<i>Seele, Günter</i> , Beigeordneter beim Deutschen Landkreistag: Rahmengesetzgebung des Bundes für Gemeindewesen? . . . . .	474	<i>Unruh, Georg Christoph von</i> , Professor: Selbstverwaltung als staatsbürgerliches Recht . . . . .	16
<i>Seifert, Karl-Heinz</i> , Ministerialrat: Wahlprüfung und „Blockwahlssystem“ . . . . .	334	<b>V</b>	
—: Die deutsche Staatsangehörigkeit darf nicht entzogen werden. Zur Auslegung von Art. 16 Abs. 1 GG . . . . .	671	<i>Versteyl, Ludger Anselm</i> , Referendar: Verfassungsrechtliche Aspekte des Abgeordnetengehalts. Anmerkung zum Beschluß des BVerfG vom 21. 10. 1971 zum Hess. AbgEntschG . . . . .	774
<i>Selmer, Peter</i> , Privatdozent: Generelle Norm und individueller Grundrechtsschutz. Gedanken zum Thema Recht und Individualität . . . . .	551	<b>W</b>	
<i>Spanner, Hans</i> , Professor: Zur Verfassungskontrolle wirtschaftspolitischer Gesetze. Eine „Economic-Question-Doktrin“ des BVerfG . . . . .	217	<i>Wallerath, Max</i> , Wiss. Assistent: Das System der öffentlich-rechtlichen Erstattungsansprüche . . . . .	221
<i>Steinberg, Rudolf</i> , Wiss. Assistent: Zur Institutionalisierung des Verbandseinflusses in einem Bundeswirtschafts- und Sozialrat . . . . .	837	<i>Weiss, Manfred</i> , Wiss. Assistent: Die Multidimensionalität richterlichen Handelns. Der Beitrag der USA für die Justizforschung in der BRD . . . . .	482
<b>T</b>		<i>Wenzel, Alfons</i> , Oberverwaltungsdirektor: Wenn dienstliche Zusammenarbeit und Betriebsfrieden gestört sind . . . . .	708
<i>Thieme, Werner</i> , Professor: Verwaltungsausbildung in der Gesamthochschule . . . . .	632	<i>Winter, Gerd</i> , Wiss. Assistent: Vorüberlegungen zu einer politischen Theorie der Justiz . . . . .	485
<i>Tiemann, Burkhard</i> , Wiss. Assistent: Zur Rechtsverbindlichkeit von Staatsangehörigkeitsakten der DDR für die Bundesrepublik . . . . .	73	<b>Z</b>	
		<i>Zacher, Hans F.</i> , Professor: Die Frage nach der Entwicklung eines sozialen Entschädigungsrechts . . . . .	461
		<i>Zeidler, Wolfgang</i> , Präsident des Bundesverwaltungsgerichts: Gerechtigkeit in der Industriegesellschaft . . . . .	437

## b) Weitere Berichte

### Veranstaltungen

Bundesverfassungsgericht (Festakt am 8. 12. 1971 zum Präsidenten- und Richterwechsel am Bundesverfassungsgericht) . . . . .	46	Studienkreis für Presserecht und Pressefreiheit (30. Tagung am 8./9. 10. 1971 in Zürich — Presseinstitutionen mit weltweiter Wirkung) . . . . .	127
Deutscher Juristentag (49. Tagung vom 19. — 22. 9. 1972 in Düsseldorf) . . . . .	743	Studienkreis für Presserecht und Pressefreiheit (31. Tagung am 21./22. 4. 1972 in Ulm — Die Gesetzgebungskompetenz von Bund und Ländern auf dem Gebiet des Presserechts) . . . . .	674
Deutsche Richterakademie (26. Tagung vom 22. 11. bis 2. 12. 1972 in Bad Salzuflen — Umweltschutz) . . . . .	128	Symposium am 8. 1. 1972 in Bonn zu Ehren von Prof. Dr. Ernst Friesenhahn aus Anlaß seines 70. Geburtstages — Bundesverfassungsgericht im dritten Jahrzehnt . . . . .	93
Gesellschaft für Rechtsvergleichung (Tagung vom 22.—25. 9. 1971 in Mannheim — Öffentliche Einflüsse auf den Entscheidungsprozeß in privaten Unternehmen) . . . . .	416	Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer (Staatsrechtslehrertagung am 4. — 7. 10. 1972 in Salzburg — Gemeinschaftsaufgaben im Bundesstaat; Partizipation an Verwaltungsentscheidungen) . . . . .	777
Hochschule für Verwaltungswissenschaften Speyer (Internationale Arbeitstagung vom 14. — 17. 9. 1971 in Speyer — Aktuelle Probleme der Ministerialorganisation) . . . . .	47	Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer (Salzburger Empfehlungen zur Vorbereitung für das Wahlfach „Verwaltungslehre“ in der ersten juristischen Staatsprüfung) . . . . .	786
Rechts- und Staatswissenschaftliche Fakultät der Universität Pécs/Fünfkirchen (Ungarn) (Konferenz vom 18. — 20. 5. 1972 auf der Burg Siklos bei Pécs — Die Entwicklung der Verwaltung in Mitteleuropa in den letzten hundert Jahren) . . . . .	710	Wissenschaftliche Gesellschaft für Europarecht (Wissenschaftliches Kolloquium am 20./21. 4. 1972)	

in Bad Ems — Die institutionelle Entwicklung der Europäischen Gemeinschaften in den sieb- ziger Jahren) . . . . .	710		
<b>Gedenktage und Würdigungen</b>		<b>Ankündigungen</b>	
Georg Anders † . . . . .	417	Deutscher Juristentag (49. Tagung — Vorläufiges Programm) . . . . .	166
Ernst Forsthoff 70 Jahre . . . . .	639	Deutscher Juristentag (49. Tagung — Programm) .	418
Karl Maria Hettlage 70 Jahre . . . . .	747	Deutscher Sozialgerichtstag (1. Tagung am 30./31. 5. 1972 in Kassel — Rechtsfortbildung durch die sozialgerichtliche Rechtsprechung . . . . .	311
Wilhelm Hoegner 85 Jahre . . . . .	639	Institut für Arbeits- und Wirtschaftsrecht an der Universität Münster, Bundesministerium für Bil- dung und Wissenschaft und Deutsches Atomfo- rum e. V. (1. Atomrechts-Symposium am 7./8. 12. 1972 in Münster) . . . . .	640
Carlo Schmid — Ein Zeuge . . . . .	712	Kommunalwissenschaftliches Forschungszentrum (Kommunalwissenschaftliche Prämienaussschrei- bung 1972) . . . . .	232
Hans-Walter Zinser † . . . . .	560	Kommunalwissenschaftliches Forschungszentrum (Seminar für Führungskräfte — Berliner Fort- bildungskurse zu Fragen der Planung im Herbst 1972) . . . . .	560
<b>Mitteilungen</b>			
Bundesverfassungsgericht (Zuständigkeit der Se- nate) . . . . .	165		
Bundesverwaltungsgericht (Geschäftsverteilungs- plan für 1972) . . . . .	48		

## II. Schrifttum

- a) Schriften, geordnet nach Verfasser oder Herausgeber (Festschrift unter dem Namen des Geehrten) . . . . . V  
 b) Schriften ohne Verfasserangabe, geordnet nach Sachworten (einschließlich Entscheidungssammlungen — Jahrbücher) . . . . . VIII  
 c) Zeitschriften . . . . . VIII  
 d) Eingegangene Bücher . . . . . VIII  
 Namen in Klammern bezeichnen die Rezensenten

## a) Schriften, geordnet nach Verfasser oder Herausgeber

(Festschrift unter dem Namen des Geehrten)

- A**  
 Abendroth, Wolfgang, Festschrift für-, BRD-DDR, Vergleich der Gesellschaftssysteme (Ludger Anselm Versteyl) . . . . . 247  
 Armbruster, Hubert, u. a., Entwurf eines Gesetzes zum Schutze der freien Meinungsbildung (Gunter Kisker) . . . . . 507
- B**  
 Bachof, Otto / Scheuing, Helmut, Krankenhausfinanzierung und Grundgesetz. Rechtsgutachten (Fritz Haueisen) . . . . . 431  
 Badura, Peter, Wirtschaftsverfassung und Wirtschaftsverwaltung. Ein exemplarischer Leitfaden (Wolfgang Martens) . . . . . 580  
 Baldauf, Günter, Zur kommunalen Gebietsreform in Verdichtungsräumen (Peter J. Tettinger) . . . . . 362  
 Bendixen, Peter / Kemmler, Heinz. W., Planung, Organisation und Methodik innovativer Entscheidungsprozesse (Eberhard Laux) . . . . . 870  
 Berggreen, Ingeborg, Die „dissenting opinion“ in der Verwaltung (Max Fetzer) . . . . . 620  
 Bettermann, August, / Ule, Carl Hermann, Fritz Werner — Recht und Gericht in unserer Zeit. (Reden, Vorträge und Aufsätze 1948-1969) (Hans R. Klecatsky) . . . . . 654  
 Bidinger, Helmut, Personenbeförderungsgesetz, Kommentar, 2. Aufl. (Otto Bachof) . . . . . 510  
 Booß, Helmut, Straßenverkehrsordnung, Kommentar (Hans-Joachim Schubert) . . . . . 511  
 Brüggemann, Jürgen, Die richterliche Begründungspflicht. Verfassungsrechtliche Mindestanforderungen an die Begründung gerichtlicher Entscheidungen (Martin Baring) . . . . . 432  
 Bültmann, Herbert, Rechtsnachfolge in sozialrechtliche Ansprüche (Wolf Bogumil Maetzel) . . . . . 251  
 Burhenne, Umweltrecht — Raum und Natur (Otto Kimminich) . . . . . 378
- C**  
 Croon, Helmuth / Hofmann, Wolfgang / v. Unruh, Georg Chr., Kommunale Selbstverwaltung im Zeitalter der Industrialisierung (Volker Wünderich) . . . . . 726
- D**  
 Delbrück, Jost, Die Rassenfrage als Problem des Völkerrechts und nationaler Rechtsordnungen (Joseph H. Kaiser) . . . . . 762  
 Dolzer, Rudolf, Die staatstheoretische und staatsrechtliche Stellung des Bundesverfassungsgerichts (Wolfgang Endemann) . . . . . 868  
 Dreising, Wolf von, Verwaltungskostengesetz, Kommentar (Hans Thierfelder) . . . . . 433
- Dullien, Manfred, Flexible Organisation, Praxis, Theorie und Konsequenzen des Projekt- und Matrix-Management (Eberhard Laux) . . . . . 869
- E**  
 Erichsen, Hans-Uwe, Verfassungs- und Verwaltungsgeschichtliche Grundlagen der Lehre vom fehlerhaften belastenden Verwaltungsakt und seiner Aufhebung im Prozeß (Walter Schick) . . . . . 655  
 Eyermann / Fröhler, Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentar, 5. Aufl. (Hans-Uwe Erichsen) . . . . . 326
- F**  
 Feldhaus, Gerhard, Umweltschutz — Luftreinhaltung, Lärmbekämpfung (Otto Kimminich) . . . . . 378  
 Feldhaus, Gerhard, Bundesimmissionsschutzrecht, Entscheidungen und Kommentar (Otto Kimminich) . . . . . 378  
 Fielitz / Meier / Montigel / Müller, Personenbeförderungsgesetz, einschl. 5. Erg. Lief. 1972 (Otto Bachof) . . . . . 511  
 Friedrich, Manfred, Zwischen Positivismus und materialem Verfassungsdenken. Albert Hänel und seine Bedeutung für die deutsche Staatsrechtswissenschaft (Ernst-Wolfgang Böckenförde) . . . . . 763
- G**  
 Gallwas, Hans-Ulrich, Faktische Beeinträchtigungen im Bereich der Grundrechte (Peter Häberle) . . . . . 324  
 Gampl, Inge, Österreichisches Staatskirchenrecht (Hans Spanner) . . . . . 580  
 Göldner, Detlev Christoph, Verfassungsprinzip und Privatrechtsnorm in der verfassungskonformen Auslegung und Rechtsfortbildung (Peter Häberle) . . . . . 580  
 Goldmann, Dietrich, Ghana — Staatsverwaltung und Stammesstruktur (Georg Hahn) . . . . . 434  
 Gossrau / Stephany / Conrad, Handbuch des Lärmschutzes (Otto Kimminich) . . . . . 378  
 Greitemann, Günter, Die Verwaltung der Staatskassenmittel als Rechtsproblem im Schnittpunkt Finanzrecht, Bankrecht und Recht der Währungspolitik (Ulrich Scheuner) . . . . . 178  
 Groeben, Klaus von der, Ländräte in Ostpreußen. Ein Beitrag zur Verwaltungsgeschichte des Samlandes (Eugen Hering) . . . . . 654
- H**  
 Häberle, Peter, Öffentliches Interesse als juristisches Problem. Eine Analyse von Gesetzgebung und Rechtsprechung (Ulrich Scheuner) . . . . . 142  
 Hambusch, Lutz, Die Rechtsstellung des Landesverbandes Lippe (Fritz Rietdorf) . . . . . 363

- Hasel, Karl, Waldwirtschaft und Umwelt (Otto Kimminich) . . . . . 378
- Heckel, Martin, Staat - Kirche - Kunst. Rechtsfragen kirchlicher Kulturdenkmäler (Helmut Quaritsch) . . . . . 832
- Herbig, Gottfried, Die öffentlichen Einrichtungen im sozialen Rechtsstaat der Gegenwart (Ruppert Scholz) . . . . . 142
- Hirsch, Hans, Ökonomische Maßstäbe für die kommunale Gebietsreform (Erich Otremba) . . . . . 362
- Holland / Kiesow, Berufsbildung — Ausbildungsförderung. Erläuterungen und Texte, 2. Aufl. (Richard Naumann) . . . . . 432

## J

- Jülicher, Friedrich, Die Verfassungsbeschwerde gegen Urteile bei gesetzgeberischem Unterlassen (Hans Thierfelder) . . . . . 835
- Jüttner, Alfred, Die deutsche Frage (Otto Kimminich) . . . . . 247
- Jung, Jörg, Die Zweispurigkeit des öffentlichen Dienstes. Eine Untersuchung über die Veränderung der Personalstruktur im öffentlichen Dienst und die Verankerung des Berufsbeamtentums im Grundgesetz (Hans Klickermann) . . . . . 325

## K

- Kisker, Gunter, Kooperation im Bundesstaat. Eine Untersuchung zum kooperativen Föderalismus in der Bundesrepublik Deutschland (Wilhelm A. Kewenig) . . . . . 619
- Knopp, Anton / Fichtner, Otto, Bundessozialhilfegesetz, Kommentar (Wilhelm Wertenbruch) . . . . . 690
- Korinek, Karl, Wirtschaftliche Selbstverwaltung. Eine rechtswissenschaftliche Untersuchung am Beispiel der österreichischen Rechtsordnung (Herbert Schambeck) . . . . . 619
- Kraus, Heinz, Versicherungsaufsichtsrecht. Eine Studie zum deutschen und österreichischen Recht (Herbert Reiger) . . . . . 656
- Kröller, Hans-Reiner, Vollstreckungsschutz im Verwaltungszwangsverfahren (Richard Naumann) . . . . . 291
- Krülle, Siegrid, Die völkerrechtlichen Aspekte der Oder-Neiße-Linie (Eberhard Menzel) . . . . . 67

## L

- Larenz, Karl, Methodenlehre der Rechtswissenschaft, 2. Aufl. (Ulrich Scheuner) . . . . . 214
- Lautmann, Rüdiger, Soziologie vor den Toren der Jurisprudenz (Rolf Bender) . . . . . 398
- Lechner, Hans / Hülshoff, Klaus, Parlament und Regierung, 3. Aufl., Textsammlung des Verfassungs-, Verfahrens- und Geschäftsordnungsrechts der obersten Bundesorgane (Peter Rößler) . . . . . 363
- Leer, Wolfgang / Berg, Klaus, Rundfunk und Presse in Deutschland. Rechtsgrundlagen der Massenmedien . . . . . 108
- Leipold, Dieter, Grundlagen des einstweiligen Rechtsschutzes im zivil-, verfassungs- und verwaltungsgerichtlichen Verfahren (Richard Naumann) . . . . . 656
- Lenz, Wilhelm / Först, Walter, Mensch und Staat in Nordrhein-Westfalen, 25 Jahre Landtag NRW (Wilhelm Loschelder) . . . . . 654
- Lerche, Peter, Verfassungsrechtliche Fragen zur Pressekonzentration. Rechtsgutachten (Gunter Kisker) . . . . . 507
- Leusser, Klaus / Gerner, Erich, Bayer. Beamten-gesetz, Kommentar, 2. Aufl. (Hans Spanner) . . . . . 180

## M

- Macher, Ludwig, Der Grundsatz des gemeindefreundlichen Verhaltens (Peter J. Tettinger) . . . . . 728
- Marcic, René, Recht — Staat — Verfassung. Eine Einführung in die Grundbegriffe und in die österreichische Lebensordnung, Erster Band: Recht und Staat (Hans Spanner) . . . . . 69
- Marini, Frank, Toward a New Public Administration. The Minnowbrook Perspective (Roman Schnur) . . . . . 833
- Marschall, Ernst, Bundesfernstraßengesetz, Kommentar, 3. erw. Aufl. (Ernst Forsthoff) . . . . . 511
- Martin, Heinrich / Samper, Rudolf, Das bayer. Polizeiaufgabengesetz. Kommentar, 3. Aufl. (Hans Spanner) . . . . . 326
- Martin, Heinrich / Samper, Rudolf, Das bayer. Polizeiorganisationsgesetz, Kommentar (Hans Spanner) . . . . . 326
- Maunz / Dürig / Herzog, Grundgesetz, Kommentar, 12. Lief. (Otto Kimminich) . . . . . 397
- Maunz / Schraft, Die Sozialversicherung und ihre Selbstverwaltung. Die Praxis der Sozialversicherung. Kommentar in 10 Bänden. Erg. Lief. 1-4 (Horst Neumann-Duesberg) . . . . . 251
- Meder, Walter, Das Sowjetrecht. Grundzüge der Entwicklung 1917—1970 (Johannes R. Gascard und Teresa Pusylewitsch) . . . . . 762
- Meincke, Eberhard, Integrierte Datenverarbeitung in der öffentlichen Verwaltung unter besonderer Berücksichtigung der Kommunalverwaltung (Adalbert Podlech) . . . . . 290
- Meyer-Cording, Ulrich, Die Rechtsnormen (Roland Dubischar) . . . . . 398
- Michalski, Wolfgang, Leistungsfähigkeit und Wirtschaftlichkeit in der öffentlichen Verwaltung (Eberhard Laux) . . . . . 214
- Middel, Dieter, Öffentlich-rechtliche Willenserklärung von Privatpersonen (Wolf Bogumil Maetzel) . . . . . 179
- Miebach, Klaus, Der Gemeinsame Senat der obersten Gerichtshöfe des Bundes (Richard Naumann) . . . . . 691
- Müller-Römer, Dietrich, DDR-Gesetze — Loseblattsammlung, Textausgabe (Siegfried Mampel) . . . . . 761
- Münch, Ingo von, Ostverträge, I: Deutsch-sowjetische Verträge, II: Deutsch-polnische Verträge (Eberhard Menzel) . . . . . 67

## O

- Oberndorfer, Peter, Gemeinderecht und Gemeindegewirklichkeit. Eine verfassungsrechtliche und verwaltungswissenschaftliche Untersuchung zur Problematik der Einheitsgemeinde (Wilhelm Loschelder) . . . . . 143
- Oppermann, Thomas, Zur Finanzkontrolle der Stiftung Volkswagenwerk. Folgerungen aus der Wahrnehmung öffentlich bedeutsamer Aufgaben in privatrechtlicher Form (Wilhelm Henle) . . . . . 509
- Otto, Klaus, Die Nachfolge in öffentlich-rechtliche Positionen des Bürgers (Wolf Bogumil Maetzel) . . . . . 179

## P

- Pagenkopf, Kommunalrecht (Karl M. Hettlage) . . . . . 581
- Palandt, Bürgerliches Gesetzbuch, Kommentar, 31. Aufl. . . . . 435
- Piduch, Erwin-Adolf, Bundeshaushaltsrecht, Erläuterungen zu den Art. 109 bis 115 GG und zur Bundeshaushaltsordnung (Wilhelm Henle) . . . . . 582
- Püttner, Günter, Die öffentlichen Unternehmen. Verfassungsfragen zur wirtschaftlichen Betätigung der öffentlichen Hand (Hans H. Klein) . . . . . 249

**R**

- Raisch / Sölter / Kartte, Fusionskontrolle — Für und Wider (Gerhard Rauschenbach) . . . . . 107
- Ramm, Thilo, Das Koalitions- und Streikrecht der Beamten. Rechtsgutachten (Werner Thieme) . . 108
- Raske, Winfried, Die kommunalen Investitionen in der BRD. Struktur, Entwicklung, Bedeutung (Albert Morlock) . . . . . 725
- Redeker / v. Oertzen, Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentar, 4. Aufl. (Hans-Uwe Erichsen) . . . 326
- Rietdorf / Böckenförde / Heise / Strehlau, Ordnungs- und Polizeirecht in Nordrhein-Westfalen, Kommentar, 2. Aufl. (Wilhelm Loschelder) . . . 833
- Rinken, Alfred, Das Öffentliche als verfassungstheoretisches Problem, dargestellt am Rechtsstatus der Wohlfahrtsverbände (Helmut Trautmann) . . . . . 690
- Roellecke, Gerd, Gesetzgebung und Außenwerbung. Rechtsgutachten (Felix Weyreuther) . . . . . 179
- Rudolf, Walter, Über die Zulässigkeit privaten Rundfunks (Fritz Ossenbühl) . . . . . 288
- Rürup, Bert, Die Programmfunktion des Bundeshaushaltsplanes (Wilhelm Henle) . . . . . 583
- Rüsberg, Karl-Heinz, Die Praxis des Projekt-Managements (Eberhard Laux) . . . . . 70
- Ruppert, Andreas, Die Integrationsgewalt. Eine staatsrechtliche und verfassungsrechtliche Studie zu Art. 24 Abs. 1 GG (Eberhard Menzel) . . 868

**S**

- Saure, Heinrich, Die Rechtswegverweisung (§ 17 Abs. 3 GVG) (Wolf Bogumil Maetzel) . . . . . 871
- Schäffer, Heinz, Verfassungsinterpretation in Österreich. Eine kritische Bestandsaufnahme (Herbert Reiger) . . . . . 579
- Schieckel, Horst, Bundesausbildungsförderungsgesetz, Kommentar mit Durchführungsbestimmungen der Länder und allen einschlägigen Nebengesetzen (Richard Naumann) . . . . . 432
- Schmidt, Reiner, Wirtschaftspolitik und Verfassung — Grundprobleme (Wolfgang Hoffmann-Riem) . . . . . 248
- Schmitt-Lermann, Hans, Die Versorgungswerke der Bayer. Versicherungskammer als Träger moderner Sozialpolitik (Hans Spanner) . . . . . 691
- Schneider, Hans, Verfassungsrechtliche Grenzen einer gesetzlichen Regelung des Pressewesens. Rechtsgutachten (Gunter Kisker) . . . . . 507
- Scholz, Rupert, Wirtschaftsaufsicht und subjektiver Konkurrentenschutz, insbesondere dargestellt am Beispiel der Kartellaufsicht (Wilhelm Reuß) . . 250
- Schröder, Harald Jürgen, Projekt-Management (Eberhard Laux) . . . . . 70
- Schröder, Jörg, Der Prozeßvergleich in den verwaltungsgerichtlichen Verfahrensarten (Wolf Bogumil Maetzel) . . . . . 834
- Schwab, Dieter, Die „Selbstverwaltungs-idee“ des Freiherrn vom Stein und ihre geistigen Grundlagen (Wolfgang Stump) . . . . . 727

- Schwark, Eberhard, Der Begriff der „allgemeinen Gesetze“ in Art. 5 Abs. 2 GG (Heinrich Scholler) 870
- Simitis, Spiros, Informationskrise des Rechts und Datenverarbeitung (Werner Jähnig) . . . . . 289
- Simitis / Voss-Eckermann / Damann, Materialien zur Rechtsinformatik, Folge 1 (Ingrid Heyland) . 290
- Stock, Martin, Pädagogische Freiheit und politischer Auftrag der Schule (Besprechungsaufsatz von Ursula Fehnmann) . . . . . 376
- Szentpéteri, István, Approaches to the organisation by the science of general ramified administrations (Roman Schnur) . . . . . 399

**T**

- Thieme, Werner, Föderalismus im Wandel (Besprechungsaufsatz von Josef Köble) . . . . . 122

**U**

- Ule, Carl Hermann, Verwaltungsprozeßrecht, 5. Aufl. (Dodenhoff) . . . . . 326
- Unruh, Georg Christoph von, Richteramt und politisches Mandat (Eugen Hering) . . . . . 216

**V**

- Vogler, Theo, Auslieferungsrecht und Grundgesetz (Otto Kimminich) . . . . . 688

**W**

- Waldo, Dwight, Public Administration in a Time of Turbulence (Roman Schnur) . . . . . 833
- Walter, Robert, Österreichisches Bundesverfassungsrecht 1. Lief. (Herbert Reiger) . . . . . 69
- Weber-Fas, Rudolf, Verfassungsrechtsprechung zum Steuerrecht. Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts (Klaus Vogel) . . . . . 509
- Wiebel, Markus, Wirtschaftslenkung und verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz des Wirtschafters nach dem Erlaß des Stabilitätsgesetzes (Wolfgang Hoffmann-Riem) . . . . . 106
- Wittmann, Walter, Einführung in die Finanzwissenschaft. Teil I: Die öffentlichen Ausgaben, Teil II: Die öffentlichen Einnahmen (Wilhelm Henle) . . . . . 508
- Zemanek, Agreements of International Organizations and the Vienna Convention on the Law of Treaties (Eberhard Menzel) . . . . . 763
- Zembsch, Günther, Verfahrensautonomie des Bundesverfassungsgerichts (Wolfgang Endemann) . . 69
- Ziegler / Tremel, Verwaltungsgesetze des Freistaates Bayern, 13. Aufl. erg. bis Mai 1972 . . . . . 728
- Ziener, Herbert / Haarmann, Hans, Einspruch, Beschwerde und Klage in Steuersachen, Bd. II des Handbuchs des Rechtsschutzes vor Finanzbehörden, Finanzgerichten, dem Bundesfinanzhof und dem Bundesverfassungsgericht (Richard Naumann) . . . . . 510
- Zippelius, Reinhold, Einführung in die juristische Methodenlehre (Roland Dubischar) . . . . . 398

b) Schriften ohne Verfasserangabe

Entscheidungssammlungen

Baurechtssammlung, Rechtsprechung der Verwaltungsgerichte 1970, Bd. 23, herausg. von Thiel/Gelzer (Reiner Speidel) . . . . . 433

Entscheidungen zur Ausländerpolizeiverordnung und zum Ausländerschutzgesetz. Rechtsprechung zum Ausländerrecht herausg. von Schüler/Wirtz (Alexander Lindinger) . . . . . 689

Entscheidungen in Kirchensachen seit 1946, herausg. von Hering / Lentz, ab Bd. 8 von Lentz / Pirson / Baldus, Bd. 6, 7 und 8 (Otto Bachof) . . 216

Entscheidungen der Oberverwaltungsgerichte Rheinland-Pfalz und Saarland (Amtl. Sammlung) Bd. 10 (Peter Rößler) . . . . . 400

Sozialrecht. Rechtsprechung und Schrifttum, 187. bis 198. Lief. (Horst Neumann-Duesberg) . . . . 251

Taschenlexikon staats- und verwaltungsrechtlicher Entscheidungen, herausg. von Wolfgang Kästner, Ergänzbare Ausgabe, einschl. 1. Erg. Lief. (Otto Bachof) . . . . . 655

Verschiedenes

Der aktive Bürger — Utopie oder Wirklichkeit? Cappenberger Gespräch (Wolf Bogumil Maetzel) 727

Angleichung des Rechts der Wirtschaft in Europa. Internationaler Kongreß im März 1969 in Köln (Walter Strauß) . . . . . 396

Bibliographie des Science Administrative 1967—1970 (Roman Schnur) . . . . . 71

Demokratie und Verwaltung. 25 Jahre Hochschule für Verwaltungswissenschaften Speyer (Hans H. Klein) . . . . . 688

Dokumentation über die Verwaltungsreform in Baden-Württemberg (Fritz Rietdorf) . . . . . 725

Gemeinschaftsrecht und nationale Rechte. Das Zusammenwirken der europäischen Rechtsordnung mit den nationalen Rechtsordnungen (Walter Strauß) . . . . . 396

Jahrbuch des öffentlichen Rechts der Gegenwart, herausg. v. Gerhard Leibholz, Neue Folge Bd. 19, 1970; Bd. 20, 1971 (Otto Bachof) . . . . . 396

NJW-5-Jahresregister 1966-1970 . . . . . 435

Ostverträge — Berlin Status — Münchner Abkommen. Beziehungen zwischen der BRD und der DDR (Siegfried Magiera) . . . . . 67

Produktiv führen und verwalten. Beiträge zur Rationalisierung in Wirtschaft und öffentlicher Verwaltung (Eberhard Laux) . . . . . 214

Steuergesetze, Textsammlung, 22. Aufl. bis Okt. 1971 . . . . . 510

Steuerrichtlinien, Textsammlung, 11. Aufl. bis Dez. 1971 . . . . . 510

Steuertabellen, Grundleistung Dez. 1971 . . . . 510

Vorschläge zur gebietlichen Neugliederung auf Kreisebene in Hessen (Günter Püttner) . . . . 362

c) Zeitschriften

Zeitschriftenschau 71, 144, 252, 292, 364, 435, 512, 583, 691, 763, 835

d) Eingegangene Bücher

327, 800, 871

### III. Sachverzeichnis

E = Entscheidung (Rechtsprechung und Spruchpraxis)

Die Zahlen in Klammern bezeichnen die laufenden Nummern der Spruchpraxis

L = Literatur (Schrifttum)

- A**
- Abbruchsanordnung  
 — Beiladung Mitberechtigter . . . . . E 505 (203), E 829  
 — und Bestandsschutz . . . . . E 494  
 — Grenzgarage . . . . . E 863  
 — Unverhältnismäßigkeit . . . . . E 425  
 Abfertigungsspediteur, Neuerlaubnis nach Gesellschaftswechsler . . . . . E 137  
 Abgaben; *siehe: Beitrag; Billigkeitserlaß; Gebühr; Steuer*  
 Abgabenrecht, Strafbestimmungen . . . . . E 715  
 Abgeordnete  
 — Aufwandsentschädigungen . . . . . E 203, 205  
 — als Ausschußmitglieder . . . . . 239  
 — Freiheit d. Mandats . . . . . 329  
 — Gehalt . . . . . 774  
 Abgrabungen, keine baul. Anlagen . . . . . E 496  
 Ablichtungen, Kostenerstattung . . . . . E 395 (195)  
 Abschiebung, und Aufenthaltserlaubnis . . . . . E 105 (57)  
 Abschiebungshaft, und Ausweisung . . . . . E 105 (61)  
 Absicherungsgesetz . . . . . 217  
 Abwälzungsanspruch . . . . . 224  
 Abwassergebühr, Frischwassermaßstab u. Regenwasserableitung . . . . . E 722  
 Abwasserverschmutzung; *siehe: Gewässerverschmutzung*  
 Adoption, und Namensänderung . . . . . E 100  
 Ämterpatronage . . . . . 525  
 Änderung; *siehe auch: Aufhebung*  
 — Flurbereinigungsgebiet . . . . . E 172  
 — Grenzvermarkung . . . . . E 174  
 — von Kreuzungsanlagen, Unterhaltspflicht . . . . . E 176  
 — der Sach- u. Rechtslage; *siehe: Beurteilungszeitpunkt, maßgeblicher*  
 — der Verhältnisse, Bodenverkehrsgenehmigung . . . . . E 499  
 — wesentliche . . . . . E 176  
 Ärzte  
 — und Beschlagnahme v. Krankenblättern . . . . . E 563  
 — Honorarverteilung . . . . . E 63 (15), E 752  
 — Notfallvertretung . . . . . E 63 (16-19)  
 Ärztekammern  
 — Pflichtmitgliedschaft; *siehe ebda.*  
 — Satzungsregelungen . . . . . E 748  
 Ärztereht . . . . . E 63 (13-20)  
 Akademischer Grad  
 — Führung in abgekürzter Form . . . . . E 360  
 — Führungsgenehmigung . . . . . E 358, E 360  
 Aktenvermerk, über Postaufgabe . . . . . E 790  
 Alimentationsprinzip, bei Gerichtsreferendaren . . . . . E 570  
 Allgemeinheit, Begriff . . . . . 695  
 Altenteilerhaus, Privilegierung im Außenbereich . . . . . E 166, E 167  
 Aluminiumwerk, Sofortvollzug . . . . . E 62, (3)  
 Ampelanlage, und Verkehrssicherungspflicht . . . . . E 652 (268)  
 Amtshaftung; *siehe auch: Entschädigung*  
 — für Demonstrationsschäden . . . . . E 243  
 — bei Ermessensentscheidungen . . . . . E 243  
 — für versuchte Stadtabwässer . . . . . E 141 (89)  
 Amtshilfe . . . . . E 571  
 — Gebührenpflicht . . . . . E 720  
 — Rechnungsprüfung . . . . . 809  
 Amtspflichtverletzung, und Fürsorgepflichtverletzung . . . . . E 206  
 Amtsvertretung, Eilentscheidungen . . . . . 304  
 Analogie . . . . . 222, E 858  
 Anbauverbot, straßenrechtl. . . . . E 640, E 651 (256, 257)  
 Anders, Georg, Nachruf . . . . . 417  
 Androhung, der Stilllegung, gewerbl. Anlagen . . . . . E 425  
 Anfechtbarkeit; *siehe auch: Klagebefugnis; Rechtsschutz*  
 — Anforderung von Fahrtauglichkeitsgutachten . . . . . E 133  
 — Gerichtsgebühr . . . . . E 394 (187), E 395 (189)  
 — Kostenentscheidung . . . . . E 315 (188, 189)  
 Anfechtungsklage, in Prüfsachen, Beklagter . . . . . E 613  
 Anhörung; *siehe auch: Rechtliches Gehör*  
 — vor Einberufung . . . . . E 213 (122)  
 — bei Landkreisreform . . . . . 192  
 Anstalt, unselbständige . . . . . E 644  
 Antrag, und abweichendes Berufungsurteil . . . . . E 799 (333)  
 Antragsbefugnis; *siehe auch: Klagebefugnis; Rechtsmittelbefugnis; Rechtsschutzbedürfnis*  
 — Aussetzungsverfahren . . . . . E 864  
 — Baugenehmigung . . . . . E 170  
 Apotheken, und Rezeptsammelstellen . . . . . E 431 (202)  
 Apothekenanwärter, Übergangsregelung . . . . . E 49  
 Apothekenmehrbesitz, und Verlegung . . . . . E 754  
 Apothekenpächtererlaubnis, Widerruf nach Tod . . . . . E 64 (21)  
 Apothekenpflichtigkeit, von Arzneimitteln . . . . . E 64 (27), E 761 (308)  
 Apothekenrealkonzession, Erlöschen . . . . . E 753  
 Apothekenverpachtung . . . . . E 64 (22)  
 Arbeitnehmer, Begriff . . . . . E 430 (198)  
 Arbeitsgericht, Nichtzulassung v. Rechtsanwältin . . . . . E 323 (151)  
 Arbeitszwang, Zulässigkeit . . . . . 60  
 Architekt  
 — Klage auf Baugenehmigung . . . . . E 169  
 — Rechtsberatungsmissbrauch . . . . . E 793  
 Arzneimittel  
 Asylantrag, und Vorbereitungshaft . . . . . E 797 (316)  
 Asylrecht  
 — Ehefrau u. Ehemann . . . . . E 320  
 — Gleichheitssatz . . . . . E 798 (317)  
 — und Republikflucht . . . . . E 318  
 Atomrecht, Symposium . . . . . 640  
 Aufbewahrung, milit. Ausrüstung . . . . . E 210, E 213 (127, 128)  
 Aufenthaltserlaubnis  
 — durch Antragstellung . . . . . E 797 (310)  
 — trotz Ausweisung o. Abschiebung . . . . . E 105 (57)  
 — für Berufsausbildung u. -ausübung . . . . . E 98  
 — und deutsch-pers. NAK . . . . . E 98  
 — Ehe und Familie . . . . . E 322  
 — während Einbürgerungsverfahren . . . . . E 105 (56)  
 — zur Familienunterstützung . . . . . E 322  
 — und ordnungsgemäßer Aufenthalt . . . . . E 797 (310)  
 — mit Verbot selbständiger Erwerbstätigkeit . . . . . E 321  
 — Versagung nach Berufsausbildung . . . . . E 789  
 — Versagung wegen unerl. Arbeitskräftevermittlung . . . . . E 796 (309)  
 Aufgaben, öffentl. . . . . 13  
 Aufhebung, von Verwaltungsakten  
 — Apothekenpächtererlaubnis . . . . . E 64 (21)  
 — nach Bestandskraft . . . . . E 174  
 — Einzelhandelserlaubnis . . . . . E 759 (299)  
 — Erziehungsbeihilfe . . . . . E 60  
 — Gaststättenerlaubnis . . . . . E 58

- Mietänderungsgenehmigung . . . . . E 313 (173, 174)
- Vertrauensschutz . . . . . 28, 36, E 60
- Vertriebenenausweis . . . . . E 246, (140)
- Aufklärungspflicht, behörtl., Antrag auf
  - Fahrerlaubnis . . . . . E 133
- Aufklärungspflicht, gerichtl. . . . . E 757
- bei Prozeßvergleich . . . . . 164
- Auflage; *siehe auch: Nebenbestimmung*
- eines Genehmigungsantrags . . . . . E 425
- in Bebauungsplangenehmigung . . . . . E 831 (338)
- Bestimmtheit . . . . . E 54, E 428
- Gaststättenlärmenschutz . . . . . E 63 (8)
- Immissionsschutz . . . . . E 54
- Aufnahme, im Reichsgebiet . . . . . E 238
- Aufopferung; *siehe auch: Entschädigung*
- Fälle allg. Verantwortung . . . . . 745
- und Vertrauensschutz . . . . . 32
- Aufrechnung, im Beamtenrecht . . . . . E 573
- Aufschiebende Wirkung, Anordnung,
  - Wiederherstellung; *siehe auch: Rechtsschutz, vorl. Vollziehung, sofortige*
- Beamtenentlassung . . . . . E 573
- Einberufungsbescheid . . . . . E 617 (247)
- Kriegsdienstverweigerung . . . . . E 213 (123)
- Unanfechtbarkeit, Rechte Dritter . . . . . E 316
- unzulässiger Rechtsmittel . . . . . E 324 (157)
- nach versäumter Klagefrist . . . . . E 799 (329)
- Aufsicht; *siehe auch: Kartellaufsicht; Kommunal-*  
*aufsicht; Schulaufsicht*
- Eilentscheidungen nach Gemeinderecht . . . . . 304
- über Gemeinde, Anspruch d. Bürgers . . . . . E 723 (282)
- über Handwerksinnung . . . . . E 760 (303)
- über Hochschulen . . . . . E 283
- über kommunale Sparkassen . . . . . E 350
- des Uni-Präsidenten . . . . . E 288 (150)
- Versicherungsrecht . . . . . L 656
- Wirtschaftsrecht . . . . . L 250
- Aufsichtsbehörde, Beiladung in Wohngeld-  
sachen . . . . . E 393 (171)
- Auftrag; *siehe: Mandat*
- Aufwandsentschädigung, Abgeordneter . . . . . E 203, 205
- Aufwendungersatz, Beseitigung v.
  - Straßenüberwuchs . . . . . E 651 (259)
- Ausbildung
  - jurist., und Verwaltungslehre . . . . . 786
  - der Richter . . . . . 487
  - der Stadtplaner . . . . . 89
  - für Verwaltung, in Gesamthochschule . . . . . 632
- Ausbildungsförderungsgesetz, Komm. . . . . L 432
- Ausbürgerung, zwangsweise . . . . . 672
- Ausfertigung, von Gesetzen, u. Ermächtig. . . . . E 676
- Ausfuhrgenehmigung, Rechtsweg . . . . . E 687 (280)
- Aushang, von Satzungen, Anforderungen; . . . . . E 349  
*siehe auch: Auslegung; Bekanntmachung;*  
*Verkündung*
- Auskunft
  - des Finanzamts, Steuergeheimnis . . . . . E 58
  - aus Melderegistern . . . . . E 105 (63)
  - aus Personalakten . . . . . E 212 (114)
  - durch Rechnungshof . . . . . 809
- Ausländer, Begriff, und Staatenlose . . . . . E 96
- Ausländerrecht, Entscheidungen . . . . . L 689
- Auslandszulage, EWG . . . . . E 687 (279)
- Auslegung
  - Geschäftsverteilungsplan . . . . . E 798 (320)
  - gewerberechtl. Genehmigung . . . . . E 426
  - Revisibilität . . . . . E 799 (334)
  - Verfassung, Österr. . . . . L 579
  - verfassungskonforme . . . . . E 563, E 565, L 580, E 682, 685
- Auslegung, Bebauungsplan; *siehe auch: Aushang*
- Bekanntmachungsinhalt . . . . . E 821
- Berechnung . . . . . E 820
- und Planentwurfsänderung . . . . . E 821
- Auslieferung, und GG . . . . . L 688
- Ausnahme; *siehe auch: Befreiung*
- baurechtl., Gebühr . . . . . E 724 (295)
- befristete, Handwerksrecht . . . . . E 759-760 (300, 301)
- Eintragung in Handwerksrolle . . . . . E 427
- von Sperrstunde . . . . . E 431 (200)
- Ausschreibung, von Förderungsprämien . . . . . 232
- Ausschuß
  - des Bundestages, Mitgliederrechte . . . . . 329
  - Gemeinderecht, Eilentscheidung . . . . . 306
  - und Verwaltungspartizipation . . . . . 534
- Außenwerbung; *siehe auch: Werbeanlagen*
- und Gesetzgebung . . . . . L 179
- Gesetzgebungszuständigkeit . . . . . E 492
- Aussteuerung, nach BVFG . . . . . E 238
- Austritt, aus Partei . . . . . E 361 (170)
- Auswärtige Gewalt, und Integrationsgewalt . . . . . L 868
- Ausweisung; *siehe auch: Aufenthaltserlaubnis*
- und Abschiebungshaft . . . . . E 105 (61)
- und Abschreckungsgedanke . . . . . E 797 (311)
- und Aufenthaltserlaubnis . . . . . E 105 (57)
- und Ausreisehindernis . . . . . E 96
- Beurteilungszeitpunkt . . . . . E 797 (311)
- und deutsch-griech. NAK . . . . . E 97, E 105 (59)
- und Ehe u. Familie . . . . . 273
- Ermessensausübung . . . . . E 96, E 97, E 105 (56), E 797 (311)
- und Fahrerlaubnisentzug, -verzicht . . . . . E 105 (58)
- von Griechen . . . . . E 797 (315)
- von Italienern . . . . . E 797 (310)
- Jugendlicher, wegen Zuchtmittel . . . . . E 789
- Klagebefugnis d. Ehefrau . . . . . 273
- Minderjähriger, Zustellung . . . . . E 797 (314)
- und ordnungsgemäßer 5-jähriger  
Aufenth. . . . . E 97, E 105 (60)
- Sofortvollzug . . . . . E 105 (59, 61)
- Staatenloser . . . . . E 96
- wegen Straftat, unbestrafter . . . . . E 797 (314)
- und Verlöbnis . . . . . E 797 (313)
- und Vorbereitungshaft . . . . . E 797 (316)
- und wirtschaftl. Existenz . . . . . E 797 (312)
- Autobahn, Streupflicht bei Nacht . . . . . E 648

## B

- Bauanzeige
  - Untersagungsfrist, Ablauf u.  
Verlängerung . . . . . E 497, E 500
  - und Veränderungssperre . . . . . E 496, E 497
- BaubeschränkungsVO, Ungültigkeit . . . . . E 822
- Bauen, unerlaubtes . . . . . E 832 (344, 345)
- Baugenehmigung
  - Anspruch d. Architekten . . . . . E 169
  - und Bestandsschutz . . . . . E 494
  - Gebühr nach Rohbausumme . . . . . E 724 (294, 295)
  - gegen Grundstücksabtretung . . . . . E 718
  - Sach- u. Rechtslage, maßgebl. . . . . 271
  - und Veräußerungsabsichten . . . . . E 170
- Baugesuch, Zurückstellung . . . . . E 496, E 497
- Baugrenze, Baulinie, nachbarschützende  
Wirkung . . . . . E 831 (339)
- Baulärm, Nachbarschutz . . . . . E 62 (2)
- Bauleitplan; *siehe auch: Bebauungsplan;*  
*Flächennutzungsplan*
- Auslegungsdauer, Berechnung . . . . . E 820
- Erforderlichkeit f. Außenbereichsvorhaben . . . . . E 167
- im ländl. Raum, Demokratisierung . . . . . 118
- Bauliche Anlage, Begriff . . . . . E 496
- Überbrückung . . . . . E 134
- Bauplanungsrecht
  - und Bauordnungsrecht . . . . . E 828
  - und Erschließungsbeitragsrecht . . . . . E 855



- und Landesgaragenbaurecht . . . . . E 168
- Baurecht, und Wasserrecht . . . . . E 134
- Baurechtssammlung . . . . . L 433
- Bauvorbescheid; *siehe auch: Bebauungsgenehmigung*
- Bindungswirkung, u. StBauFG . . . . . 275
- Bauvorhaben, im Außenbereich
- Altenteilerhaus . . . . . E 166, E 167
- Bretterzaun . . . . . E 831 (342)
- und Deichrecht . . . . . E 177 (102)
- Entprivilegierungsgefahr . . . . . E 166, E 167
- Erforderlichkeit v. Bauleitplanung . . . . . E 167
- Fuhrunternehmen . . . . . E 177 (101)
- Minigolfanlage . . . . . E 825
- privilegiertes, u. entgegenstehende Planung . . . . . E 831 (341)
- unwirtschaftl. Erschließung . . . . . E 827
- Bauvorhaben, im unbeplanten Innenbereich
- und bauordnungsrechtl. Grenzabstand . . . . . E 506 (208)
- Bebauungszusammenhang . . . . . E 177 (97), E 825, E 827
- und Flächennutzungsplan . . . . . E 177 (97)
- und Gebietsentwicklungsplan . . . . . E 177 (97)
- Intensivhühnerhaltung . . . . . E 177 (99)
- lästige Gewerbeanlagen nahe Wohngebäuden . . . . . E 506 (209)
- und Landesforstrecht . . . . . E 177 (98)
- Taubenschlag . . . . . E 177 (100)
- Bauweise, offene, und Grenzgaragen . . . . . E 168
- Beamtengesetz, Bayern, Komm. . . . . L 180
- Beamtenrecht, und Prozeßvergleich . . . . . 162
- Beamter
- Anhörungsrecht vor Personalauskunft . . . . . E 571
- Befangenheit . . . . . E 212 (119)
- Beihilfe . . . . . E 578 (236-238)
- Dienstpostenbewertung . . . . . E 579 (240, 241)
- Dienstunfall . . . . . E 577 (222-224), E 578 (239)
- Dienstzeit, ruhegehaltfähige . . . . . E 214 (132), E 577-578 (225-228)
- Entlassung, aufsch. Wirkung v. Rechtsmitteln . . . . . E 573
- Fürsorgepflichtansprüche; *siehe: Fürsorgepflicht*
- gleicher Amtszugang . . . . . 124
- Kinderzuschlag . . . . . E 579 (242)
- Koalitionsrecht . . . . . L 108
- Nebentätigkeit . . . . . E 212 (115), E 570, E 577 (221)
- im Ruhestand, Begriff . . . . . E 578 (229)
- Schmerzensgeldanspruch, bei Nichtbeförderung . . . . . E 206
- Streikrecht . . . . . L 108
- Unfallfürsorge . . . . . E 578 (239)
- Unterhaltsbeitrag . . . . . E 578 (231, 232)
- Unterhaltszuschuß . . . . . E 579 (242)
- Verfassungsbeschwerde, gg. Nichteinstellg. . . . . E 570
- Versorgung nach G 131 . . . . . E 212 (116-118)
- Versorgungsbezüge . . . . . 462, E 578 (233-235)
- Weihnachtswendung . . . . . E 575
- und zivilrechtl. Dienstverhältnis . . . . . E 577 (221)
- Beanstandungsrecht, Aufsichtsbehörde . . . . . 164
- Bebauungsgenehmigung; *siehe auch Bauvorbescheid* . . . . . E 170
- und Bodenverkehrsgenehmigung . . . . . E 823
- Bebauungsplan; *siehe auch: Bauleitplan; Flächennutzungsplan*
- Abwägungsgebot . . . . . E 505 (203), E 506 (205), E 821, E 830-831 (336-338)
- Änderung, u. Auslegung . . . . . E 821
- Aufstellungsbeschluß, u. Veränderungs-sperre . . . . . E 177 (95)
- Auslegung, Bekanntmachungsinhalt . . . . . E 821
- Auslegung, nach Entwurfsänderung . . . . . E 821
- Befangenheit von Gemeinderäten . . . . . E 177 (94)
- Bekanntmachungsfrist . . . . . E 177 (94)
- besondere baul. Anforderungen, Kennzeichn. . . . . E 821
- Erforderlichkeit f. land- u. forstwirtsch. Flächen . . . . . E 822
- und Erschließungsbeitrag . . . . . E 867 (349)
- und Flächennutzungsplan, Erforderlichkeit . . . . . E 821
- Funktionsnachfolge während Aufstellung . . . . . E 823
- Genehmigung unter Auflagen . . . . . E 831 (338)
- Grünflächen, Wanderwege . . . . . E 506 (205)
- Industrie - neben Wohngebiet . . . . . E 830-831 (336, 337)
- und Ortsüblichkeit von Immissionen . . . . . E 169
- Überleitung . . . . . E 505 (203)
- Befangenheit
- Bundesverfassungsrichter . . . . . E 312
- Ermittlungsbeamte im Disziplinarverfahren . . . . . E 212 (119)
- Gemeinderat . . . . . E 177 (94)
- im Verwaltungsverfahren . . . . . 636
- Beförderung, Schwerbeschädigter, unentgeltl. . . . . E 66 (48, 49)
- Befreiung; *siehe auch: Ausnahme*
- baurechtl., u. Bodenverkehrsgenehmigung . . . . . E 824
- von Pflichtmitgliedschaft . . . . . E 63 (20)
- Begründung, Urteile, verspätete . . . . . E 129
- Begründungspflicht, richterl. . . . . L 432
- Beigeladener, Rechtsmittel; *siehe auch: Beiladung* . . . . . E 167
- Beihilfe
- bei Annahme an Kindes statt . . . . . E 578 (237)
- Rückforderung . . . . . E 578 (238)
- bei Trinkgeldern . . . . . E 578 (236)
- Beiladung
- und Beschwerderecht, gegen Aussetzungsbesch. . . . . E 316
- beteiligter Behörden . . . . . E 167
- Mitberechtigter, bei Abbruchs-verfügung . . . . . E 505 (203), E 829
- bei Prätendentenstreit . . . . . E 798 (323)
- und Rechtsmittelbefugnis . . . . . E 240
- des VIA . . . . . E 240
- der Wohngeldaufsichtsbehörde . . . . . E 393 (171)
- unzulässige, Rechtsmittelbefugnis . . . . . E 393 (171)
- Beitrag; *siehe auch: Gebühr; Steuer*
- Ärztekammermitglieder . . . . . E 423
- Begrenzung, u. Gleichheitssatz . . . . . E 273 (289)
- Bekanntmachung; *siehe auch: Aushang; Auslegung; Verkündung*
- Bebauungsplan . . . . . E 177 (94)
- Bebauungsplanauslegung, Inhalt . . . . . E 821
- Bekanntnis, zum deutschen Volkstum . . . . . E 245 (137, 138)
- Bekanntnisschule, Nordrh.-Westf. . . . . E 617 (243)
- Beklagter, in Prüfungsangelegenheiten . . . . . E 613
- Beliehener Unternehmer, Prüflingenieur f. Baustatik . . . . . E 500
- Benotung, Schulunterricht . . . . . E 617 (245)
- Bereicherung, ungerechtfertigte, Subventionsrückforderung . . . . . E 313
- Bergbaubeschränkungen . . . . . E 822
- Bergschadensersatz, für Schleusensicherg. . . . . E 246 (146)
- Berichterstatter, Anordnung persönl. Erscheinens . . . . . E 799 (332)
- Berichterstattung, Rechnungshof . . . . . 145
- Berlin, und Ostverträge . . . . . 11
- Berlinhilfegesetz, Umsatzsteuerbefreiung . . . . . 31
- Beruf, ärztlicher . . . . . E 748
- Berufsbeamtentum, und Grundgesetz . . . . . L 325
- Berufsförderung . . . . . E 65 (40)
- Berufsfreiheit
- Apothekenrecht . . . . . E 49
- und Apothekenkonzession, Erlöschen . . . . . E 753, E 754
- und Arbeitszwang . . . . . 60
- und Arzthonorarverteilung . . . . . E 752
- Berufsbegriff . . . . . E 49

- und Einfuhrkontingente . . . . . E 687 (281)
- Einschränkung durch VO . . . . . E 276, E 281
- und Facharztbeschränkungen . . . . . E 748
- Hebammenmonopol f. Frauen . . . . . E 64 (25), E 755
- kommunaler Sparkassen . . . . . E 350
- und Monopole, staatl. . . . . E 647
- und numerus clausus . . . . . E 606, 729
- und obligat. Förderstufe, Hess. . . . . E 285
- und Pflichtmitgliedschaft, bei Handwerks-  
kammer . . . . . E 51
- und privater Fernsehfunk . . . . . E 489, 491
- und Prüfungsordnungen . . . . . E 276, E 281
- unterschiedl. Schankerlaubnissteuer . . . . . E 723 (286, 287)
- und Schleusenmitbenutzung . . . . . E 644
- und unlauterer Wettbewerb . . . . . E 576 (217)
- Berufsgeheimnis, Bruch, u. behörtl.  
Einschreiten . . . . . E 59
- Berufsrecht, Sach- u. Rechtslage, maßgebl. . . . . 272
- Berufsverkehr, Arbeitnehmerbeförderung . . . . . E 140 (80)
- Berufungsantrag, Abweichen . . . . . E 799 (333)
- Besetzungsschäden, Ersatzausschluß . . . . . E 246 (142, 143)
- Beschneigung  
— als Verwaltungsakt . . . . . 201
- über Vortragsrechte . . . . . E 351
- Beschlagnahme, ärztl. Karteikarten . . . . . E 563
- Beschwerde  
— Dritter, gegen gerichtl. Aussetzung . . . . . E 316
- nach FlurbG, Form . . . . . E 178 (107)
- Beseitigung, von Überwuchs im  
Straßenraum . . . . . E 651 (259)
- Besitzanweisungsverfahren, Ladungsfrist . . . . . E 139 (71)
- Besoldung; *siehe auch: Beamter*  
— Neuordnung, Hess. . . . . E 676, 681
- Besonderes Gewaltverhältnis . . . . . 765
- Bestallungsordnung, für Ärzte, Gültigkeit . . . . . E 281
- Bestandskraft, Verwaltungsakte . . . . . 198
- Bestandsschutz, Baurecht . . . . . E 177 (96), E 494
- Bestattungswesen, wirtschaftl. Gemeinde-  
tätigkeit . . . . . E 723 (283)
- Bestimmtheit  
— von Auflagen . . . . . E 428
- von Ermächtigungen . . . . . E 358
- Strafvorschriften in Gemeindegatzung . . . . . E 715
- Betriebsfrieden . . . . . 708
- Beurkundung, notarielle, Erschließungsvertrag . . . . . E 858
- Beurteilung, dienstl.  
— Anhörungsrecht . . . . . E 571
- fehlerhafte . . . . . E 206, E 571
- und Fürsorgepflicht . . . . . E 206, E 212 (112)
- und Personalakten . . . . . E 212 (112), E 577 (220)
- Rechtsnatur, Rechtsschutz . . . . . E 212 (111, 112)
- über Richter . . . . . E 205
- Beurteilungsspielraum; *siehe auch: Ermessen*;  
*unbest. Rechtsbegriff* . . . . . 801
- bei Indizierung . . . . . 401, E 419, E 423
- Beurteilungszeitpunkt, maßgebl.  
— bei Ausweisung . . . . . E 797 (311)
- Baugenehmigungsantrag . . . . . 271
- Gaststättenerlaubnis . . . . . E 59
- Indizierung . . . . . E 419
- Namensänderung . . . . . E 100
- Nichtrückkehreigenschaft, nach BVFG . . . . . E 246 (139)
- Verbot v. WC-Münzautomaten . . . . . E 428
- Volkszugehörigkeit, deutsche . . . . . E 245 (138)
- Wehrdienstzurückstellung . . . . . E 617 (248)
- Wohngeldrecht . . . . . E 388
- Beweisaufnahme  
— mit Lichtbildern u. Lageplänen . . . . . E 395 (196)
- Zeitpunkt, in mündl. Verhandlung . . . . . E 324 (159)
- Beweislast  
— Gewässerverschmutzung . . . . . E 141 (88)
- Wahlanfechtung . . . . . E 361 (169)
- Beweismittel, Angabe im Bußgeldbescheid . . . . . E 106 (65)
- Bibliographie, Verwaltungswissenschaft . . . . . L 71
- Bildton-Kassetten, Produktion durch  
Rundfunkanstalten . . . . . 253
- Bildung, Finanzierung . . . . . 591
- Billigkeit, und Dienstbezügerückforderung . . . . . E 573
- Billigkeitserlaß  
— Abgaben . . . . . E 712
- Steuernachforderung . . . . . E 723 (285)
- Bindungswirkung; *siehe auch: Bestandskraft*;  
*Rechtskraft*  
— Bauvorbescheid, u. StBauFG . . . . . 275
- Bodenverkehrsgenehmigung . . . . . 275, E 499, E 823
- Rechtsstreitverweisung . . . . . 91
- Blindengeld, Verwendung . . . . . E 66 (45)
- Blockwahlssystem . . . . . 331, 334, E 352
- Bodenrecht, Reform . . . . . 446
- Bodenverkehrsgenehmigung  
— Änderung d. Verhältnisse . . . . . E 499
- für Altenteilerhaus . . . . . E 166, E 167
- und Bauantrag, abweichender, vorangehender . . . . . E 823
- und Befreiung . . . . . E 824
- Bindungswirkung; *siehe ebda.*  
— fiktive . . . . . E 823
- und Grundstücksbegriff . . . . . E 831 (340)
- Rechtsmittel beigel. Käufers . . . . . E 506 (206)
- ohne Zustimmung höherer Behörde . . . . . E 167
- Brandwand, Begriff . . . . . E 177 (104)
- Bretterzaun, im Außenbereich . . . . . E 831 (342)
- Briefgeheimnis, Strafgefangener . . . . . E 561, 563, 765
- Briefkasten, Beschaffenheit . . . . . E 141 (92)
- Budgetrecht, parl. . . . . 145
- Bürgerliches Gesetzbuch, Komm. . . . . L 435
- Bund und Länder; *siehe auch: Förderalismus*  
— Auslegungstreitigkeiten, Rechtsweg . . . . . 109
- Bildungs- u. Forschungsfinanzierung . . . . . 591
- Garagenrecht . . . . . E 168
- Gemeinschaftsaufgaben; *siehe ebda.*  
— Gesetzgebung; *siehe: Zuständigkeit*;  
*Gesetzgebung* . . . . . 181
- Grundgesetzreform . . . . . 621
- Haftung untereinander . . . . . 409
- Kooperation u. Konflikt . . . . . 585, L 169
- numerus clausus . . . . . E 606, 729
- Schulpflichtdauer, unterschiedl. . . . . E 617 (244)
- Verfassungsgerichtsbarkeit . . . . . 336
- Bundesfernstraßengesetz, Komm. . . . . L 511
- BundespflugesatzVO. und LVA . . . . . E 64 (28)
- Bundespost, Gebührenpflicht . . . . . E 724 (296)
- Bundesregierung  
— Entlastung . . . . . 145
- Vorschriftenammlung . . . . . L 363
- Bundesrepublik, und DDR; *siehe auch:*  
*Ostverträge* . . . . . 1, 73, 329
- Bundestag  
— Abgeordnete; *siehe ebda.* . . . . . 329
- Vorschriftenammlung . . . . . L 363
- Bundestreue, und Besoldungsregelung . . . . . E 676
- Bundesverfassungsgericht  
— Bedeutung, Stellung . . . . . 94, L 868
- Geschäftsverteilung 1972 . . . . . 165
- und Gewaltenteilung . . . . . 93
- Individualrechtsschutz . . . . . 93
- Kontrolle wirtschaftspolit. Gesetze . . . . . 217
- und Länderverfassungsgerichte . . . . . 336
- Präsidenten- u. Richterwechsel . . . . . 46, 94
- Steuerrechtsprechung . . . . . L 509
- Verfahrensautonomie . . . . . L 69
- Vertrauensschutzrechtsprechung . . . . . 36
- Bundesverwaltungsgericht

— Geschäftsverteilungsplan . . . . .	48
— Vertrauensschutzrechtsprechung . . . . .	36
Bundeswirtschafts- u. Sozialrat, Verbandseinfluß	837
Bußgeldbescheid	
— Beweismittelangabe . . . . .	E 106 (65)
— innerbehödl. Unzuständigkeit . . . . .	E 106 (64)
— Tatbeschreibung . . . . .	E 106 (66)

## C

Chancengleichheit, polit. Parteien, u.

Wahlkampfkostenerstattung; *siehe auch:*

Gleichheitsgrundsatz . . . . .	E 356
Chiropraktiker, Erlaubnisbedürftigkeit . . . . .	E 64 (23)
Cognac, Kennzeichnung . . . . .	E 66 (52)

## D

Dampfkraftwerk, Immissionsschutz . . . . .	E 864
Datenverarbeitung	
— Kommunalverwaltung . . . . .	L 290
— zur Rechtsinformation . . . . .	L 289, L 290
DDR, Gesetze . . . . .	L 761
Deichrecht, und Außenbereichsvorhaben . . . . .	E 177 (102)
Delegation, Gemeinderecht . . . . .	307
Demokratie	
— und Blockwahlssystem . . . . .	331, 334, E 352
— und innere Pressefreiheit . . . . .	458
— und Partizipation . . . . .	781, 783
— und Rundfunk . . . . .	258
— und Selbstverwaltung . . . . .	18
— und Verwaltung . . . . .	L 688
Demokratisierung	
— Bauleitplanung, im ländl. Raum . . . . .	118
— und Partizipation . . . . .	529
Demonstration	
— Haftung d. Teilnehmer . . . . .	E 614
— Straßenbahnverkehrsblockade . . . . .	E 243
— gegen Wahlversammlung . . . . .	E 101
Demonstrationsschäden, Ersatz . . . . .	227, E 243, E 614
Denkmalsrecht . . . . .	L 832
Destination, und Anstaltsnutzung . . . . .	E 644
Deutscher, Aufnahme im Reichsgebiet . . . . .	E 238
Deutschland, die deutsche Frage . . . . .	L 247
Deutschlandbegriff	
— und Ostverträge . . . . .	1
— und Staatsangehörigkeit . . . . .	73
Diäten, für Abgeordnete . . . . .	774
Dienstbezüge; <i>siehe auch: Beamter</i>	
— disziplinarrechtl. Einbehaltung . . . . .	E 214 (135)
— Rückforderung . . . . .	E 573
— und Weihnachtzuwendung . . . . .	E 575
Dienstl. Beurteilung; <i>siehe: Beurteilung</i>	
Dienstpostenbewertung . . . . .	E 579 (240, 241)
Dienstunfall, Beamtenrecht . . . . .	E 577 (222-224), E 578 (239)
Dienstvergehen; <i>siehe: Disziplinarverfahren</i>	
Dienstzeit,	
— ruhegehaltfähige . . . . .	E 214 (132), E 577-578 (225-228)
Diskontinuitätsgrundsatz, Gemeinderat . . . . .	E 360 (164)
dissenting opinion . . . . .	L 620
Disziplinarverfahren	
— Befangenheit des Ermittlungsführers . . . . .	E 212 (119)
— wegen Betriebsfriedensstörung . . . . .	708
— Dienstbezügeeinhaltung . . . . .	E 214 (135)
— wegen Homosexualität . . . . .	E 212 (120)
— Soldatenrecht . . . . .	E 214 (134, 135)
Dokumentation, über Verwaltungsreform . . . . .	L 725
Dringlichkeitsentscheidung, Gemeinderecht . . . . .	304
Durchsuchung, von Wohnräumen . . . . .	E 51, E 103

## E

Ehe, und Familie, Ausländerrecht . . . . .	273, E 322
Ehefrau	

— Asylrecht d. Ehemannes . . . . .	E 320
— Klage gg. Ausweisung des Ehemannes . . . . .	273
Eheleute, im Widerspruchsverfahren . . . . .	E 390
Eid, Rechtsnatur, Verweigerung . . . . .	E 565
Eigenbetrieb, Mitbestimmung . . . . .	598
Eigentumsgarantie; <i>siehe auch: Enteignung</i>	
— und Ausschuß v. Besetzungsschädenersatz	E 246 (142)
— und Baunachbarschutz . . . . .	E 825, E 830-831 (336, 337)
— und Bestandsschutz; <i>siehe ebda.</i>	
— und Entschädigung der „Österreichfälle“	E 232, 233
— und Erlöschen v. Erlaubnis . . . . .	E 753, E 754
— und Großflächenwerbung, Verbot . . . . .	E 828
— für subj.-öff. Rechte . . . . .	E 232, 233
— im gegenwärtigen Verfassungsrecht . . . . .	746
— und Zufahrtsschwernisse . . . . .	E 139 (70)
Eilentscheidungen, Gemeinderecht . . . . .	304
Einberufung	
— ohne Anhörung . . . . .	E 213 (122)
— Aussetzungsvoraussetzungen . . . . .	E 617 (247)
— für den Bereitschafts- u. Verteidigungs-	
fall . . . . .	E 213 (125)
— zum Ersatzdienst, Fernbleiben . . . . .	E 213 (129)
— und Musterung . . . . .	E 213 (124)
— Rechtsnatur, -folgen . . . . .	E 213 (126)
— Unanfechtbarkeit u. Zurückstellung	E 213 (126), E 616
— Zustellung an Ersatzempfänger . . . . .	E 394 (180)
Einbürgerung	
— BRD und DDR . . . . .	73
— doppelte Staatsangehörigkeit . . . . .	E 788
— und Versagung d. Aufenthaltserlaubnis	E 105 (56)
Einfuhr, Kontingentierung . . . . .	E 687 (281)
Eingegangene Bücher . . . . .	327, 800, 871
Eingliederungshilfe, für Heimreise . . . . .	E 66 (44)
Einheitsgemeinde . . . . .	L 143
Einkommensgrenze	
— Hilfe in bes. Lebenslagen . . . . .	E 66 (42)
— Tuberkulosehilfe . . . . .	E 65 (39)
Einstw. Anordnung; <i>siehe auch: Rechtsschutz,</i>	
<i>vorläufiger</i>	
— Eilbedürftigkeit . . . . .	E 799 (330)
— gegen Ostverträge . . . . .	E 567
— gegen parteischädigendes Verhalten . . . . .	E 361 (170)
— Rechtswegverweisung . . . . .	E 794
— und unzulässige Hauptklage . . . . .	E 799 (331)
— auf Vertagung u. Urabstimmung an	
Hochschule . . . . .	E 799 (330)
— und Vollzugsaussetzung . . . . .	E 799 (330)
Einvernehmen; <i>siehe auch: Mitwirkung;</i>	
<i>Zustimmung</i> . . . . .	E 283
Einwanderung, und AuslG . . . . .	E 98
Einzelhandelserlaubnis, und Unzuverlässig-	
keit . . . . .	E 759 (299)
Einziehung, ausl. Passes . . . . .	E 788
Eisenbahnkreuzungsrecht . . . . .	E 176
Elektrobootsvertrieb, Genehmigungsbedürf-	
tigkeit . . . . .	E 141 (86)
Elternrechte	
— und Schulaufsicht, staatl. . . . .	E 285
— und Schulpflichtdauer . . . . .	E 617 (244)
— Wahl der Schule . . . . .	E 617 (234)
Enteignung; <i>siehe auch: Eigentumsgarantie</i>	
— durch Lärmschutzaufgaben . . . . .	E 54
— landschaftsschutzrechtl. Kiesabbauverbot	E 178 (106)
— Landschaftsschutzsicherstellung . . . . .	E 171
— von Mietrechten . . . . .	E 246 (145)
— und Planfeststellung . . . . .	E 132
— Uferstreifen für Gewässerverbreiterung . . . . .	E 133
Enteignungsentschädigung; <i>siehe auch: Entschä-</i>	
<i>digung</i>	
— im Drittinteresse . . . . .	E 246 (144)
— bei Mietrechtseingriffen . . . . .	E 246 (145)

- für U-Bahnbau, Höhe . . . . . E 240
  - Enteignungsgleicher Eingriff, und  
Vertrauensschutz . . . . . 32
  - Entlassung
    - aus Wehrdienst, u. Zurückstellung . . . E 213 (126)
    - Beamter, aufsch. Wirkung v. Rechtsmitteln . . E 573
  - Entschädigung; *siehe auch: Amtshaftung; Amtspflichtverletzung; Erstattungsanspruch; Folgenbeseitigungsanspruch; Haftung; Wiedergutmachung*
    - Bergschaden . . . . . E 246 (146)
    - Besatzungsschäden, Ausschuß . . . E 246 (142, 143)
    - Betriebseingriffe durch U-Bahnbau . . . E 240
    - Demonstrationsschäden . . . . . 227, E 243
    - Fälle allg. Verantwortung . . . . . 745
    - für Gewerbeeinschränkung . . . . . E 54
    - „Österreichfälle“, Ausschuß . . . . E 232, 233
    - politisch Verfolgter . . . . . 462
    - und Seuchenschutz . . . . . E 65, (34)
    - soziale, System . . . . . 461
    - und Sozialstaatsprinzip . . . . . 542
    - Tumultschäden . . . . . 227, E 243
    - Vertreibungsschaden, Stichtag . . . . E 245 (136)
    - nach ViehsG . . . . . E 760 (306)
    - Wasserschutzgebietsfestsetzung . . . . E 646
    - für Zuständigkeitsverlust . . . . . E 650
  - Entscheidungssammlung, Rh.-Pf. u. Saarld. . . . L 400
  - Entwässerungsgenehmigung, Gebühr . . . . E 724 (296)
  - Entwicklungsplan, gemeindl. Rechte . . . . E 864
  - Erdöl- u. Gasleitung, u. Straßenrecht . . . . E 139 (72)
  - Erdölbevorratungspflicht . . . . . 551
  - Erlaß
    - von Abgaben . . . . . E 712
    - nachgeforderter Steuern . . . . . E 723 (285)
  - Erlaubnis; *siehe auch: Genehmigung*
    - Erlöschen durch Nichtgebrauch . . . . E 753
  - Erledigung, Pfändungsvergütung . . . . . E 394 (184)
  - Erledigung, der Hauptsache
    - Vollstreckungsverfahren . . . . . E 392
    - Widerruf einseitiger Erklärung . . . . E 796
  - Ermessen, behörl.; *siehe auch: Beurteilungsspielraum; Rechtsanspruch; Selbstbindung; unbest. Rechtsbegriff*
    - Abbruchsverfügung, Nachbarschutz . . . . E 863
    - Anspruch auf fehlerfreies Ermessen . . . . E 644
    - Aufenthaltserl., Versagung . . . . . E 879
    - Ausweisung . . . . . E 797 (311)
    - Billigkeitserlaß, v. Abgaben . . . . . E 712
    - Einfuhrkontingentierung . . . . . E 687 (281)
    - Hausnummernänderung . . . . . E 867 (351)
    - bei Indizierung . . . . . 401, E 419
    - planerisches; *siehe auch: Bebauungsplan* . . . . 807
    - Stundung v. Erschließungsbeitrag . . . . E 504
  - Ermessen, gesetzgeberisches, bei wirtschaftspolit. Gesetzen . . . . . 217
  - Ermessensausübung, behörl.
    - und Amtshaftung . . . . . E 243
    - Aufenthaltserlaubnis, Versagung . . . . E 321, E 322
    - bei Ausweisungen . . . . . E 96, E 97
    - Behördenleiterbestellung . . . . . E 283
    - Einschreiten gegen Demonstranten . . . . E 243
  - Ernennungsurkunde, Inhalt . . . . . E 213 (130)
  - Erörterungspflicht, gerichtl. . . . . E 390
  - Ersatzdienst, Fernbleiben . . . . . E 213 (129)
  - Ersatzvornahme, Satzänderung dch. Rechtsaufsicht . . . . . E 760 (303)
  - Erschließungsanlage
    - erstmalige Herstellung . . . . . E 860, E 861
    - Funktionsunterschiede . . . . . E 861
    - bei Ortsdurchfahrt qualif. Straßen . . . . E 867 (349)
    - Parkspur . . . . . E 860
  - Erschließungsaufwand
    - Berechenbarkeit u. Beitragspflicht . . . . E 507 (213)
    - Einheitssätze, Berechnung . . . . . E 855
    - Einheitssätze, u. Gemeindeanteil . . . . 309, E 855
    - Einheitssätze, bei alten Teilanlagen . . . E 502, E 861
    - nachträgl. Einbeziehung v. Parkspur . . . . E 860
    - und Straßenentwässerung . . . . . E 502
  - Erschließungsbeitrag
    - Abwehrrechte d. Nießbrauchers . . . . . E 504
    - für alte Teilanlagen . . . . . E 860, E 861
    - und Bauprogrammänderung . . . . . E 860
    - und Bebaubarkeit . . . . . E 503, E 867 (350)
    - und Bebauungsplan . . . . . E 867 (349)
    - Fälligkeit . . . . . E 866 (346)
    - Gemeindeanteil . . . . . 309, E 866 (346), E 855
    - Kostenspaltung f. Teillängsstücke . . . . E 501
    - vor Möglichkeit d. Aufwandsberechnung . E 507 (213)
    - für Parkspur . . . . . E 860
    - Rückerstattung, Prozeßzinsen . . . . . E 507 (214)
    - Stundung . . . . . E 504
    - für Transformatorengrundstück . . . . . E 503
    - vertragl. Regelung . . . . . 309, E 858, E 866-867 (346-348)
    - Verwirkung . . . . . E 503
    - Verzinsung . . . . . E 504
    - Vorausleistung . . . . . E 855, E 867 (348)
  - Erschließungsbeitragsrecht, Zuständigkeit . . . E 855
  - Erschließungseinheit
    - und Funktionszusammenhang . . . . . E 861
    - Fußweg u. Fahrstraße . . . . . E 861
    - und Ortsdurchfahrten . . . . . E 867 (349)
  - Erstattung; *siehe auch: Entschädigung*
    - Kosten d. Beförderung Schwerbeschädigter . E 66 (48)
    - von Sozialhilfe . . . . . E 65 (35, 37)
  - Erstattungsanspruch; *siehe auch: Entschädigung* . . . . . 221
    - und Prozeßzinsen . . . . . E 507 (214)
    - Straßenreinigungskosten . . . . . E 174
  - Erstattungszusage, Rechtsweg . . . . . E 687, (280)
  - Erziehungsbeihilfe
    - Rücknahme . . . . . E 60
    - für Stiefkinder . . . . . E 65 (41)
  - Europ. Gemeinschaften, institutionelle Entwicklung 710
  - Europ. Niederlassungsabkommen . . . . . E 797 (315)
  - Europarecht . . . . . E 687 (274-280)
  - Exhumierung, Gebührenpflicht . . . . . E 720
- F**
- Facharztwesen, Gesetzgebungszuständigkeit, Satzungsregelungen . . . . . E 748
  - Fährregal, Verpachtung . . . . . E 647
  - Fälligkeit, Erschließungsbeitrag . . . . . E 866 (346)
  - Fahrerlaubnis
    - Antrag, behörl. Aufklärungspflichten . . . . E 133
    - und Ausweisung . . . . . E 105 (58)
  - Fahrerlaubnis, Entziehung
    - trotz Fahrverbot . . . . . E 139 (75)
    - und Fahrzeugsicherstellung . . . . . E 139 (76)
    - wegen Versicherungsverstößen . . . . . E 652, 263
    - und Vollprüfung von Wiedererteilung . . . . E 644
  - Fahrgastbeförderung, durch Mietwagenunternehmen . . . . . E 140 (79)
  - Fahrschulprüfung, auf Fahrlehrergelände . . E 652 (264)
  - Fahrtauglichkeit, Gutachtenanforderung . . . E 133
  - Fahrverbot, und Fahrerlaubnisentziehung . . E 139 (75)
  - Fakultät
    - Beklagte, in Prüfungssachen . . . . . E 613
    - Rechtsstellung . . . . . 851
  - Fernmeldegebühr, Vorschußpflicht . . . . . E 141 (93)
  - Fernsehen; *siehe auch: Rundfunk*
    - und Bildton-Kassetten . . . . . 253
    - lokales, und Rundfunkrecht . . . . . 293

- privates . . . . . L 288, 298, E 489, 491
  - Feststellungsklage, berechtigtes Interesse . . E 323 (152)
  - Feststellungsklage, nach Erledigung
  - Razzia u. Wohnungsdurchsuchung . . . . . E 103
  - Versammlungsverbot . . . . . E 101
  - Feuerungsbeihilfe . . . . . E 66 (43)
  - Film, und Fernsehen . . . . . 255
  - Filmbewertung, Rechtsnatur . . . . . 201
  - Filmeinfuhrverbot, aus Staatsschutzgründen E 682, 685
  - Finanzausgleich, und Gemeinschaftsaufgaben . . 516
  - Finanzkontrolle, VW-Werk . . . . . L 509
  - Finanzierung
  - Bildung u. Forschung . . . . . 591
  - Rundfunkanstalten . . . . . 259
  - Finanzplanung . . . . . 415
  - Finanzreform
  - Bund u. Länder . . . . . 578
  - u. ordnungsgemäße Verwaltung . . . . . 412
  - Finanzverfassung, Rechtsweg . . . . . 109
  - Finanzwissenschaft . . . . . L 508
  - Fischgroßhandlung, in Wohngebiet . . . . . E 54
  - Flächennutzungsplan; *siehe auch: Bauleitplan; Bebauungsplan*
  - Erforderlichkeit, f. Bebauungsplan . . . . . E 821
  - und Innenbereichsvorhaben . . . . . E 177 (97)
  - zu verstreute u. große Baugebiete . . . . . 505 (204)
  - Fleischbeschau, und Vertriebsbeschränkungen E 66 (60)
  - Fleischergewerbe . . . . . E 427
  - Flüchtling, Asylrecht . . . . . E 318, E 320
  - Flüchtlingsausweis, Einziehung . . . . . E 246 (140)
  - Flurbereinigungsgebiet, Änderung . . . . . E 172
  - Flurbereinigungsverfahren
  - Beschwerdeform . . . . . E 178 (107)
  - Neubegründung dingl. Rechte . . . . . E 178 (108)
  - Verfahrensfehler . . . . . E 172
  - Föderalismus; *siehe auch: Bund und Länder*
  - und Auslegungsstreitigkeiten . . . . . 109
  - kooperativer . . . . . 585, L 619
  - verfassungsrechtl. Relikt? . . . . . 657
  - im Wandel . . . . . 122
  - Förderstufe, Hessen . . . . . E 285
  - Folgekosten, Straßenverlegung . . . . . E 643
  - Folgebeseitigungsanspruch; *siehe auch: Entschädigung*
  - bei Nichterfüllung . . . . . 845
  - nach rechtswidriger Dienstbeurteilung . . . . E 571
  - Forschung, Finanzierung . . . . . 591
  - Forschung u. Lehre, Hochschulkuratoreien . . . 365
  - Forsthoff, Ernst, 70 Jahre . . . . . 639
  - Forstrecht, und Innenbereichsvorhaben . . . E 177 (98)
  - Freiheit, pädagogische, u. Schule . . . . . 376
  - Freiheitsentzug, u. Grundrechte . . . . . E 561
  - Freiheitsrecht, allg.; *siehe i. ü. bei den einzelnen Grundrechten*
  - und Arbeitszwang . . . . . E 60
  - und Aufbewahrung milit. Ausrüstung . . . . . E 210, E 213 (127, 128)
  - und Beschlagnahme ärztl. Karteikarten . . . . E 563
  - und Erwerbswirtschaft d. Rundfunks . . . . . 256
  - und Führung akad. Grade . . . . . E 358
  - und obligat. Förderstufe, Hess. . . . . E 285
  - und Personalausweiseintragungen . . . . . E 787
  - Fremdenverkehrsbeitrag, Bregrenzung . . . . E 723 (289)
  - Frischwassermäßstab, f. Abwassergebühr . . . . E 722
  - Frist
  - Bekanntmachung v. BPlan . . . . . E 177 (94)
  - für Rechtsbehelfe in Niederl. . . . . 408
  - für Rechtsmittel, Belehrung über Berechnung . . . . . E 323 (153)
  - Untätigkeitsklage . . . . . E 795, E 799 (328)
  - Versäumung, G 131 . . . . . E 578 (239)
  - für Wehrdienstzurückstellungsantrag . . . . . E 209
  - Fürsorge, der Ärztekammern . . . . . E 423
  - Fürsorgepflicht, öff. Dienst
  - und Amtspflichtverletzung . . . . . E 206
  - und Beihilfe . . . . . E 578 (236)
  - und Dienstbeurteilung . . . . . E 206, E 212 (112), E 571
  - Verletzung, Schmerzensgeld . . . . . E 206
  - Fuhrunternehmen, im Außenbereich . . . . . E 177 (101)
  - Funktionsnachfolge, während Bebauungsplanverfahren . . . . . E 823
  - Fusionskontrolle . . . . . L 107
- G**
- Garage, an der Grenze . . . . . E 863
  - Garagenbaurecht, Bund u. Länder . . . . . E 168
  - Gaststätte
  - Ausnahme von Sperrstunde . . . . . E 431 (200)
  - und WC-Münzautomaten . . . . . E 428
  - in Wohngebiet . . . . . E 177 (96)
  - Gaststättenerlaubnis
  - maßgebl. Beurteilungszeitpunkt . . . . . E 59
  - Rücknahme . . . . . E 58
  - Gaststättenlärm, Auflagen . . . . . E 63 (8)
  - Gebietsreform; *siehe auch: Reform*
  - Bayern . . . . . 346
  - Nordrh. Westfalen . . . . . L 362
  - und Verfassungsgerichtsbarkeit . . . . . 836
  - Gebietsentwicklungsplan, und Innenbereichsvorhaben . . . . . E 177 (97)
  - Gebühr; *siehe auch: Sondernutzungsgebühr; Verwaltungsgebühr*
  - für Baugenehmigung . . . . . E 724 (294, 295)
  - für Entwässerungsgenehmigung . . . . . E 724 (296)
  - für Fernmeldeanschluß . . . . . E 141 (93)
  - für Gewerbeanzeige . . . . . E 56
  - für Namensänderung . . . . . E 724 (297)
  - für Rechts- o. Amtshilfe . . . . . E 720
  - Rundfunk, u. Kassettenherstellung . . . . . 257
  - für Schlacht- u. Fleischbeschau . . . . . E 761 (307)
  - Speiseöleinfuhr . . . . . E 66 (54)
  - Übermaß . . . . . E 66 (54)
  - Verzicht . . . . . E 723 (284)
  - Gebührenpflicht
  - Bundespost . . . . . E 724 (296)
  - Gewerbeanzeige . . . . . E 759 (298)
  - Geeignetheit, wirtschaftspolit. Gesetze . . . . 217
  - Gefahr
  - und Demonstrationsverbot . . . . . E 101
  - im Verzuge, u. Wohnungsdurchsuchung . . . . E 103
  - durch Wohnbebauung neben Wald . . . . . E 831 (343)
  - Gefrierfleischimport, Beschränkungen . . . . . 30
  - Gehweg, und Warenauslage . . . . . E 139 (73)
  - Gemeinden
  - Bestattungswesen, wirtschaftl. Betätigung E 723 (283)
  - Betrieb v. Sparkassen . . . . . E 350
  - Datenverarbeitung . . . . . L 290
  - Funktionsnachfolge . . . . . E 823
  - Investitionen . . . . . L 725
  - Selbstverwaltung; *siehe ebda.*
  - Strafvorschriften im Abgabenrecht . . . . . E 715
  - Umsatzsteuerpflicht f. Wasserversorgung E 724 (291)
  - Vertreter ohne Vertretungsmacht . . . . . E 717
  - Gemeinderat
  - Befangenheit . . . . . E 177 (94)
  - Diskontinuitätsgrundsatz . . . . . E 360 (164)
  - Eilentscheidungen . . . . . 304
  - Klage gg. Gemeinderatsbeschluß . . . . . E 350
  - Gemeinderecht . . . . . L 581
  - Bundesgesetzgebung . . . . . 472, 474, 479
  - Einheitsgemeinde . . . . . L 143
  - Gesetzgebungskompetenz . . . . . 745
  - Reform . . . . . 472, 474, 479

- Verfassungsbeschwerde, kommunale . . . . . 155
- Gemeindetreue . . . . . L 728
- Gemeindewahl
  - Einheitsliste ohne Alternative . . . . . E 354
  - Prozeßvergleich, Zulässigkeit . . . . . 161
  - Schlepplisten . . . . . E 360 (168)
  - Unregelmäßigkeiten . . . . . E 360-361 (168, 169)
  - Wahlbezirke, Abgrenzung . . . . . E 360 (166)
  - Wohnsitz und Wahlberechtigung . . . . . E 360 (167)
- Gemeingebrauch
  - Erdöl- u. Gasleitungsverlegung . . . . . E 139 (72)
  - und Fährregal . . . . . E 647
- Gemeingebrauch, Anlieger; *siehe auch: Sonder-  
nutzung*
  - Warenauslage auf Gehweg . . . . . E 139 (73)
  - Zufahrtserzwernisse . . . . . E 139 (70)
- Gemeinsamer Senat, Oberster Gerichtshöfe . . . . . L 691
- Zuständigkeit . . . . . E 712
- Gemeinschaftsaufgaben . . . . . 123, 513, 588, L 619, 777, 782
- Gemeinschaftsrecht, und nationale Rechte . . . . . L 396
- Gemeinschaftsschulen, Nordrh.-Westf. . . . . E 617 (243)
- Genehmigung; *siehe auch: Ausnahme;  
Befreiung; Erlaubnis*
  - und Anzeigeverfahren . . . . . E 425
  - Eil- u. Dringlichkeitsentscheidung,  
Gemeinderecht . . . . . 308
  - Führung ausl. akad. Grade . . . . . E 358
  - gewerberechtl., Auslegung . . . . . E 426
- Genehmigungsbedürftigkeit
  - Arbeitnehmerbeförderung . . . . . E 140 (80)
  - Chiropraktikertätigkeit . . . . . E 64 (23)
  - Elektrobootsbetrieb . . . . . E 141 (86)
  - Fahrgastbeförderung . . . . . E 140 (79)
  - Talgsmelze . . . . . E 425
  - Zeitschriftenwerbung . . . . . E 62 (4)
- Gerechtigkeit, in Industriegesellschaft . . . . . 437
- Gerichtsferien, im Verwaltungsprozeß . . . . . E 324 (163)
- Gerichtsgebühr, Anfechtbarkeit E 394 (187), E 395 (189)
- Gerichtsreferendar, *siehe: Rechtsreferendar*
- Gesamthochschule, Verwaltungsausbildung . . . . . 632
- Gesamtschuldnerhaftung, Gewässer-  
verschmutzung . . . . . E 141 (88)
- Geschäftsordnung, Bundesorgane . . . . . L 363
- Geschäftsverteilungsplan
  - Auslegung . . . . . E 798 (320)
  - BVerfG . . . . . 165
  - BVerwG . . . . . 48
- Gesellschafterwechsel, neue Spediteurerlaubnis E 137
- Gesellschaftssystem, BRD und DDR . . . . . L 247
- Gesetz; *siehe auch: Rechtsverordnung; Satzung*
  - allgemeines . . . . . L 870
  - Arten . . . . . 114
  - Ausfertigung und Ermächtigung . . . . . E 676
  - Verkündungsmöglichkeiten . . . . . 300
- Gesetzesvorbehalt . . . . . 769
- Gesetzgebung
  - und Außenwerbung . . . . . L 179
  - und BVerfG . . . . . 93
  - Vertrauensschutz . . . . . 29
  - Zuständigkeit; *siehe ebda.*
- Gesetzmäßigkeitsgrundsatz, und Vertrauens-  
schutz . . . . . 36
- Gewässerverschmutzung
  - Beweislast . . . . . E 141 (88)
  - Gesamtschuldnerhaftung . . . . . E 141 (88)
- Gewaltenteilung
  - und BVerfG . . . . . 93
  - und Vertrauensschutz . . . . . 34
- Gewaltverhältnis, bes., Strafvollzug . . . . . 563, 765
- Gewerbeanlagen, Sofortvollzug . . . . . E 62 (1-3)
- Gewerbeanzeige
  - Gebührenpflichtigkeit . . . . . E 759 (298)
  - und Genehmigung . . . . . E 425
  - Verzicht auf Bescheinigung . . . . . E 56
- Gewerbeaufsichtsamt, und  
Dampfkraftwerk . . . . . E 864
- Gewerbebetriebe, Eingriffe dch. U-Bahnbau . . . . . E 240
- Gewerbefreiheit, und Immissionsschutzaufgaben . . . . . E 54
- Gewerberecht, und Polizeirecht . . . . . E 54
- Gewerbesteuer, der Versicherungsgeneral-  
vertreter . . . . . E 712
- Gewissensfreiheit
  - Herausgeber, Redakteure . . . . . 453, 457
  - Kriegsdienstverweigerer; *siehe ebda.*
  - und obligat. Schulformen . . . . . E 285
- Glaserzeugungsanlage, Sofortvollzug . . . . . E 62 (2)
- Glaubensfreiheit, und Verweigerung  
des Zeugeneids . . . . . E 565
- Gleichberechtigung, Mann u. Frau,  
Hebammenberuf . . . . . E 755
- Gleichheitsgrundsatz
  - Aufenthaltserlaubnis, Versagung . . . . . E 321
  - und Aufwandsentschädigung für  
Abgeordnete . . . . . E 203, 205
  - Ausschluß v. Besetzungsschädenersatz E 246 (142, 143)
  - und Beitragshöchstsätze . . . . . E 723 (289)
  - Chancengleichheit, polit. Parteien;  
*siehe ebda.*
  - Entschädigung d. „Österreichfälle“ . . . . . E 232, 233
  - und Ermessen, behörtl. . . . . E 644
  - Frischwassermaßstab f. Abwassergebühr . . . . . E 722
  - Führung abgekürzter akad. Grade . . . . . E 360
  - und Gruppenmitbestimmung . . . . . 528
  - Honorarverteilung, Ärzte . . . . . E 752
  - und jurist. Staatsprüfung . . . . . E 276
  - und Kostenerstattung im Widerspruchs-  
verfahren . . . . . 816
  - und Kunstfreiheit . . . . . 124
  - Nebentätigkeitsregelungen . . . . . E 570
  - Neugliederung, kommunale . . . . . 160
  - und numerus clausus . . . . . E 606, 729
  - und obligat. Förderstufe, Hess. . . . . E 285
  - Schankerlaubnissteuerhöhe . . . . . E 723 (286, 287)
  - und Sozialstaatsprinzip . . . . . 543
  - Staatsangehörigkeit unehel. Kinder . . . . . E 94
  - und Steuergerechtigkeit . . . . . E 721
  - und Strafmaßunterschiede, Abgabenrecht . . . . . E 715
  - Wahlrecht; *siehe: Wahlrechtsgleichheit*
  - Wiedergutmachungsrecht . . . . . E 235, 237
- Grenzabstand, im nichtbeplanten Innen-  
bereich . . . . . E 506 (208)
- Grenzänderung, und Kreisreform . . . . . 191
- Grenzgarage, und offene Bauweise . . . . . E 168
- Grenzvermarkung, Änderung . . . . . E 174
- Grünstreifen, Zufahrtserzwernisse . . . . . E 139 (70)
- Grundgesetz; *siehe auch: Verfassung*
  - und Auslieferung . . . . . L 688
  - und Berufsbeamtentum . . . . . L 325
  - Kommentar . . . . . L 397
  - und Krankenhausfinanzierung . . . . . L 431
  - und Ostverträge; *siehe auch ebda.*
  - Reform . . . . . 621
- Grundordnung, freiheitl. demokrat. . . . . E 682, 685
- Grundrechte
  - faktische Beeinträchtigung . . . . . L 324
  - Individualschutz, u. generelle Norm . . . . . 553
  - und Koalitionsrecht . . . . . 41
  - und Sozialstaatlichkeit . . . . . 543
  - Strafgefangener . . . . . E 561, 563, 765
  - und wirtschaftspolit. Gesetze . . . . . 217
- Grundrechtsklage
  - Befugnis . . . . . E 285

- gegen Untersuchungsausschuß . . . . . E 568
- Grundstücksbegriff, und Bodenverkehrs-  
genehmigung . . . . . E 831 (340)
- Grundstücksgrenze, und Bebauungs-  
zusammenhang . . . . . E 825
- Güternahmeverkehrserlaubnis, Sachkunde-  
nachweis . . . . . E 652 (267)
- Gutachten, über Fahrtauglichkeit . . . . . E 133

**H**

- Habilitation, Verhinderung u. Wieder-  
gutmachung . . . . . E 235, 237
- Hackfleischherstellung . . . . . E 427
- Haftung; *siehe auch: Entschädigung*
- Bund u. Länder untereinander . . . . . 409
- der Demonstrationsteilnehmer . . . . . E 614
- Gemeindeorgane . . . . . 308
- für Gewässerverschmutzung . . . . . E 141 (88, 89)
- und soziale Entschädigung . . . . . 466
- bei Stromabschaltung . . . . . E 138
- des Verpächters f. Schankerlaubnissteuer . . . . . E 721
- Handwerksähnl. Gewerbe, Schnellreiniger . . . . . E 51
- Handwerksinnung, Staatsaufsicht . . . . . E 760 (303)
- Handwerkskammer, und Schnellreinigergewerbe . . . . . E 51
- Handwerksrecht, befristete Ausnahme-  
bewilligung . . . . . E 759-760 (700-301)
- Handwerksrolle
- Eintragung unselbständiger Tätigkeit . . . . . E 427
- Löschung . . . . . E 760 (302)
- Haushalt, Bund u. Länder . . . . . 587
- Haushaltsführung, Prüfung . . . . . 150
- Haushaltsrecht . . . . . L 582
- Haushaltsplan, Programmfunktion . . . . . L 583
- Haushaltsrecht . . . . . L 582
- und Kassenmittel . . . . . L 178
- Probleme . . . . . 415
- Haushaltsreform . . . . . L 583
- Hausnummer, wiederholte Änderung . . . . . E 867 (351)
- Hebammen
- Mindesteinkommen . . . . . E 64 (26)
- Zulassung v. Männern . . . . . E 64 (25), E 755
- Heilpraktiker
- Chiropraktiker . . . . . E 64 (23)
- und Krebsforschung . . . . . E 64 (24)
- Heilung
- unterbliebener Anhörung Einberufener . . . . . E 213 (122)
- Verfahrensfehler; *siehe auch: Widerspruchs-  
bescheid; Widerspruchsverfahren* . . . . . E 134
- Zustellungsmangel . . . . . E 394 (181), E 791
- Herausgeber, Rechtsstellung . . . . . 453
- Hettlage, Karl Maria, 70 Jahre . . . . . 747
- Hilflosenpflegegeld . . . . . E 66 (47)
- Hinweisschild, im Anbauverbot . . . . . E 651 (257)
- Hochschulbau, als Gemeinschaftsaufgabe . . . . . 783
- Hochschule
- numerus clausus . . . . . E 288 (149), E 606, 729
- Kuratorien . . . . . 365
- Ordnungsrecht . . . . . E 283
- Organisation, Österr. . . . . 536
- Rechtsaufsicht des Universitäts-  
präsidenten . . . . . E 288 (150)
- Selbstverwaltung . . . . . E 283
- und Verwaltungsbildung . . . . . 632
- Hoegner, Willi, 85 Jahre . . . . . 639
- Homosexualität, als Dienstvergehen . . . . . E 212 (120)
- Honorar, Ärzte
- Rechtsweg . . . . . E 63, (15)
- Verteilung . . . . . E 752
- Hotel, und Wohngebiet . . . . . E 177 (96)
- Hühnerhaltung, im Wohngebiet . . . . . E 177 (99)

**I**

- Immissionen, Ortsüblichkeit, und  
Bebauungsplan . . . . . E 169
- Immissionsschutz; *siehe auch: Baulärm;  
Gewässerverschmutzung; Lärmschutz;  
Umweltschutz*
- Auflagen, u. Gewerbefreiheit . . . . . E 54
- Dampfkraftwerk . . . . . E 864
- und Sofortvollzug bei Gewerbeanlagen . . . . . E 62 (1-3)
- Indizierung, jugendgef. Schriften u.  
Filme . . . . . 401, E 419, E 422, E 423, 801
- Industriegebiet, neben Wohngebiet . . . . . E 830-831 (336-337)
- Industriegesellschaft, und Gerechtigkeit . . . . . 437
- Informationsfreiheit; *siehe auch: Meinungsfreiheit*
- und Filmeinfuhrverbot . . . . . E 682, 685
- und Presseorganisation . . . . . 450
- und Regierungswerbung . . . . . 740
- Infrastruktur, Seminar . . . . . 560
- Ingenieurschulumwandlung, und Wehrdienst-  
zurückstellung . . . . . E 617-618 (249, 250)
- Innung, und Staatsaufsicht . . . . . E 760 (303)
- Institut, für Landes- u. Stadtentwicklung . . . . . 230
- Institutionelle Garantie, der Landkreise . . . . . 192
- Integrationsgewalt . . . . . L 868
- Investitionen, kommunale . . . . . L 725

**J**

- Jägerprüfung, Anfechtung, Verfahrensfehler . . . . . E 653 (273)
- Jahrbuch, des öffentl. Rechts . . . . . L 396
- Johanniterorden, als Religionsgemeinschaft . . . . . E 288 (147)
- Junktimklausel, und Bergbaubeschränkungen . . . . . E 822
- Juristentag . . . . . 166, 418, 743
- Jurist. Staatsprüfung, gerichtl. Überprüfung . . . . . E 276, 279
- Justizforschung . . . . . 482, 485, 746

**K**

- Kabelfunk, privater . . . . . 693
- Kaminkehrrealrechte, bayer., Aufhebung . . . . . E 430 (197)
- Kanalbenutzungsgebühr; *siehe: Abwassergebühr*
- Karteikarte, ärztl. Beschlagnahme . . . . . E 563
- Kartellaufsicht . . . . . L 250
- Kassenmittel und Haushaltsrecht . . . . . L 178
- Kassettenfernsehen . . . . . 253
- Kehrbezirkseinteilung . . . . . E 63 (9)
- Kehrbuchführung, Schornsteinfeger . . . . . E 63 (11, 12)
- Kellerrampe, Begriff . . . . . E 177 (105)
- Kernkraftwerkerrichtung . . . . . E 757
- Kiesabbau, und Landschaftsschutz . . . . . E 178 (106)
- Kinderspielplatz, öffentl., Verkehrs-  
sicherungspflicht . . . . . E 650
- Kinderschutz, und Unterhaltszuschuß . . . . . E 579 (242)
- Kirche, Kulturdenkmäler . . . . . L 832
- Kirchenbaulasten, Verfassungsmäßigkeit . . . . . E 357
- Kirchenrecht
- Entscheidungen . . . . . L 216
- Österr. . . . . L 580
- Klageänderung
- Nachbarklage . . . . . E 323 (156)
- bei Teilgenehmigungen . . . . . E 757
- Klageart; *siehe: Anfechtungsklage; Feststellungs-  
klage; Leistungsklage; Untätigkeitsklage;  
Unterlassungsklage; Verpflichtungsklage*
- Klagebefugnis; *siehe auch: Anfechtbarkeit;  
Antragsbefugnis; Rechtsmittelbefugnis;  
Rechtsschutzbedürfnis*
- des Architekten auf Baugenehmigung . . . . . E 169
- Automatenaufsteller . . . . . E 431 (199)
- beigel. Behörden . . . . . E 167
- beigel. Käufer, Bodenverkehrsverfahren . . . . . E 506 (206)
- der Ehefrau gg. Ausweisung d. Ehemannes . . . . . 273
- Europ. Gerichtshof . . . . . E 687 (274)

— Fakultäten . . . . .	853
— Gemeinderatsmitglied gg. Gemeinderats- beschuß . . . . .	E 350
— der Innung gg. Satzungsänderung . . . . .	E 760 (303)
— gegenüber Kernkraftwerkgenehmigung . . . . .	E 757
— gegen Kruzifix im Gerichtssaal . . . . .	E 288 (148)
Klagefrist, Versäumung, u. Rechtsschutz . . . . .	E 799 (329, 331)
Klageschrift, ohne Unterschrift . . . . .	E 323 (155)
Koalitionsfreiheit	
— und Grundrechtswandel . . . . .	41
— und Mitbestimmung . . . . .	527
Koalitionsrecht, der Beamten . . . . .	L 108
Konkurrenzschutz, Wirtschaftsrecht . . . . .	L 250
Kommunal-; <i>siehe auch: Gemeinde-</i> <i>Kommunalaufsicht, Rechtsanspruch d.</i>	
Bürgers . . . . .	E 723 (282)
Konjunktursteuerung . . . . .	415
Konkordat, Nieders., Revisibilität . . . . .	E 800 (335)
Kontrolle; <i>siehe: Aufsicht; Überprüfung</i>	
Kopievorlagepflicht, aus Staatsschutz- gründen . . . . .	E 682, 685
Koppelungsgeschäft, der öffentl. Hand; <i>siehe auch: Vertrag</i> . . . . .	E 718, E 719
Kostendeckungsprinzip, Speiseöleinfuhrgebühr . . . . .	E 66 (54)
Kostenentscheidung	
— Beschwerde Dritter . . . . .	E 395 (189)
— erledigtes Vollstreckungsverfahren . . . . .	E 392
— isolierte Anfechtung . . . . .	E 395 (188)
Kostenerstattung	
— für Ablichtungen . . . . .	E 395 (195)
— für Bevollmächtigten im Vorver- fahren . . . . .	E 395 (191, 194)
— für Rechtsanwalt vor Arbeitsgericht . . . . .	E 395 (192)
— Reisekosten d. Behördenvertreter . . . . .	E 395 (192)
— Widerspruchsverfahren . . . . .	815
Kostengesetz, Komm. . . . .	L 433
Kostenpflicht	
— Revisionsnichtzulassungsbeschwerde . . . . .	E 314 (186)
— bei Scharlachschutz . . . . .	E 64 (30)
— bei Tbc-Heilbehandlung . . . . .	E 65 (31-33)
Kostenvorschuß, und Rechtsmittelerück- nahme . . . . .	E 314 (185)
Kraftdroschkengenehmigung, Versagungsvoraus- setzungen . . . . .	E 140 (81)
Kraftdroschkengestattung, Drittklage . . . . .	E 652 (265)
Krankenhausfinanzierung . . . . .	L 431
Krebsforschung, als Heilkunde . . . . .	E 64 (24)
Kreisreform . . . . .	L 362, 705
Kreistag, Eilentscheidungen . . . . .	304
Kreisverfassung . . . . .	475
Kreuzungsänderung, und Unterhaltspflicht . . . . .	E 176
Kriegsdienstverweigerung . . . . .	E 617 (246)
— vor Anerkennung, Strafbarkeit . . . . .	E 208, 209
— aufschiebende Wirkung . . . . .	E 213 (123)
Kriegsopfer, Versorgung . . . . .	462
Kriegsopferfürsorge	
— Rücknahme . . . . .	E 60
— Vererblichkeit . . . . .	E 60, E 65 (38)
Kruzifix, an Gerichtssaalwand . . . . .	E 288 (148)
Kündigungsgenehmigung, Anfechtung . . . . .	E 178 (109, 110)
Kündigungsschutz, für Schwangere . . . . .	E 576 (215)
Kulturdenkmäler, kirchl. . . . .	L 832
Kunstfreiheit	
— und Filmeinfuhrverbot . . . . .	E 682, 685
— und Genehmigung akad. Grade . . . . .	E 358
— und Gleichheitssatz . . . . .	124
— und Indizierung . . . . .	E 419
Kuratorien, der Hochschulen . . . . .	365

## L

Ladungsfrist, Besitzeinweisung . . . . .	E 139 (71)
Lärmschutz; <i>siehe auch: Baulärm; Immissionsschutz;</i>	

## Nachbarrechte

— Fischgroßhandlung . . . . .	E 54
— Gaststätten . . . . .	E 63 (8)
— Gewerbeanlagen . . . . .	E 54, E 62 (2, 3)
— Schifflandestelle . . . . .	E 134
— bei straßenrechtl. Planfeststellung . . . . .	E 642
Landesplanung, Institut . . . . .	230
Landestelle, wasserrechtl., Nachbarschutz . . . . .	E 134
Landesverband Lippe . . . . .	L 363
Landkreisreform, Bad.-Württ. . . . .	191
Landrat, in Ostpreußen . . . . .	L 654
Landschaftsschutz	
— einstw. Sicherstellung . . . . .	E 506 (212)
— und Kiesabbauverbot, Enteignung . . . . .	E 178 (106)
— Sicherstellungsanordnung, Höchstdauer . . . . .	E 171
Lastenausgleich, Entschädigungsausschluß f. „Österreichfälle“ . . . . .	E 232, 233
Legalität, formelle, u. Bauanzeige . . . . .	E 497, E 500
Lehrer	
— Besoldungsneuregelung, Hess. . . . .	E 676, 681
— Pflichtstunden . . . . .	E 577 (219)
Leistungsklage, auf Erstattung . . . . .	226
Leistungsstaat, und <i>numerus clausus</i> . . . . .	729
Lichtbild, Zugehörigkeit zu Personalakte . . . . .	E 212 (113)
Linienverkehr, und Arbeitnehmer- beförderung . . . . .	E 140 (801)
Löschung, in Handwerksrolle . . . . .	E 760 (302)
Lotsgeldaufkommen, Verteilung . . . . .	E 141 (90)
Ludendorff-Bewegung, Verbot . . . . .	E 351

## M

management . . . . .	L 70, L 869
Mandat	
— freies, der Abgeordneten . . . . .	329
— polit., u. Richteramt . . . . .	L 216
— polit., der Schule . . . . .	376
Maßnahmegesetz, und Landkreisreform . . . . .	194
Medizinalassistentenzeit, Ende . . . . .	E 63 (13)
Medizinalbeamter, Pflichtmitglied in Ärztelkammer . . . . .	E 423
Meinungsfreiheit	
— und Haftung f. Demonstrationsschäden . . . . .	E 614
— und Rundfunk . . . . .	258
— Strafgefängener, Briefzensur . . . . .	E 561, 563, 765
Melderegister	
— Rechtsnatur, erweiterte Auskunft . . . . .	E 105 (63)
— Streichung wegen Auszug . . . . .	E 105 (62)
Mensch, u. Staat, Nordrh.-Westf. . . . .	L 654
Menschenrechtskonvention, Geltung f. Griechen . . . . .	E 797 (315)
Menschenwürde	
— und Beschlagnahme ärztl. Karteikarten . . . . .	E 563
— und Personalausweiseintragung . . . . .	E 787
Methodenlehre, jurist. . . . .	L 214, L 398
Mietrecht, Enteignung u. Entschädigung . . . . .	E 246 (145)
Mietwagen, Fahrgastbeförderung . . . . .	E 140 (79)
Minigolfanlage, im Außenbereich . . . . .	E 825
Ministerium, Organisation . . . . .	47
Mischgebiet, und Großflächenwerbung . . . . .	E 828
Mitbestimmung	
— in öffentl. Unternehmen . . . . .	598
— in öffentl. Verwaltung . . . . .	520
— und Wirtschafts- u. Sozialrat . . . . .	837
Miteigentümer, im Widerspruchsverfahren . . . . .	E 390
Mitwirkung, an Verwaltungsentscheidungen; <i>siehe auch: Einvernehmen; Zustimmung</i> . . . . .	780, 783
Monopol, staatl.	
— und Berufsfreiheit . . . . .	E 647
— und privater Fernsehfunk . . . . .	E 489, 491
— und Kassettenherstellung dch. Rundfunk . . . . .	256
— Münzregal u. Notenmonopol . . . . .	381
— Rundfunkwesen . . . . .	701



Mündliche Verhandlung  
 — Leitung dch. Vorsitzenden . . . . . E 324 (158)  
 — Schlafen eines Richters . . . . . E 324 (162)  
 Müllabfuhr, Müllbereitstellungspflicht . . . . . E 360 (165)  
 Münzautomaten, an WC . . . . . E 428, E 431 (199)  
 Münzregal, und Olympiamünzen . . . . . 381  
 Multidimensionalität, richterl. Handelns . . . . . 482  
 Musterung  
 — und Einberufung . . . . . E 213 (124)  
 — und Kriegsdienstverweigerung . . . . . E 213 (123)  
 Mutterschutz, Grundrecht . . . . . E 576 (215)

## N

Nachbarklage  
 — und fehlende Beeinträchtigung . . . . . E 506 (211)  
 — Klageänderung . . . . . E 323 (156)  
 Nachbarrechte, Baurecht  
 — Baulinien, Baugrenzen . . . . . E 831 (339)  
 — Eigentumsgarantie . . . . . E 825, E 830-831 (336, 337)  
 — gegenüber Floatglaserzeugungs-  
 anlage . . . . . E 506 (210), E 830 (336)  
 — und Gastarbeiterwohnheim bei Wohngebäuden E 499  
 — Gebietsfestsetzungen . . . . . E 177 (96)  
 — gebietsüberschreitende . . . . . E 499, E 830 (336)  
 — und Gewerberecht . . . . . E 506 (210)  
 — Grenzgarage . . . . . E 863  
 — gegenüber Hotel, Gaststätte . . . . . E 177 (96)  
 — und Minigolfanlage im Außenbereich . . . . . E 825  
 — Recht auf polizeil. Einschreiten . . . . . E 863  
 — gegen Taubenschlag . . . . . E 77 (100)  
 Nachbarrechte, Gewerberecht  
 — bei Baulärm . . . . . E 62 (2)  
 — Dampfkraftwerk . . . . . E 864  
 — Floatglasfabrik neben Wohngebäuden . . . . . E 560 (210)  
 — gegenüber Kernkraftwerk . . . . . E 757  
 Nachbarrechte, Wasserrecht, gegen Lande-  
 stellenerlaubnis . . . . . E 134  
 Name der Frau, nach Heirat m. Spanier . . . . . E 106 (69)  
 Namensänderung  
 — und Adoption . . . . . E 100  
 — Gebührenhöhe . . . . . E 724 (297)  
 — zur Kindereingliederung nach Ehe-  
 schließung . . . . . E 106 (68)  
 — Mutter - Doppelname für ehel. Sohn . . . . . E 106 (67)  
 — und Sammelname . . . . . E 106 (68)  
 — bei Stiefkindern . . . . . E 100  
 — bei unehel. Kindern . . . . . E 99  
 Nebenbestimmungen; *siehe auch: Auflage; Frist*  
 — Atomkraftwerkgenehmigung . . . . . E 757  
 — Dampfkraftwerkgenehmigung . . . . . E 864  
 — und Spruchreife . . . . . E 831 (343)  
 Nebentätigkeit, Beamter,  
 zivilrechtl. . . . . E 212 (115), E 577 (221)  
 Nebentätigkeit, Rechtsreferendar,  
 Anrechenbarkeit . . . . . E 570  
 Neugliederung, gemeindl.; *siehe auch: Gebiets-  
 reform; Kreisreform* . . . . . 160  
 Neutralitätsgebot, und Kirchenbaulasten . . . . . E 357  
 Nichtigkeit  
 — Aufenthaltserlaubnis . . . . . E 105 (57)  
 — Flurbereinigungsbeschluß . . . . . E 172  
 — teilweise . . . . . E 858  
 Nichtrückkehreigenschaft, nach BVFG . . . . . E 246 (139)  
 Niederlande, Verwaltungsrecht, Rechtsschutz . . . . . 405  
 Niederlassungsabkommen, deutsch-griech., u.  
 Ausweisung . . . . . E 97, E 105 (59)  
 Niederlassungsabkommen, deutsch-pers.,  
 Meistbegünstigungsklausel . . . . . E 98  
 NJW-Register . . . . . L 435  
 Normenkontrolle, BVerfG  
 — Besoldungsneuregelung, Hess. . . . . E 676, 681

— erneute . . . . . E 568  
 — förderative Auslegungsstreitigkeiten . . . . . 111  
 Notfallvertretung, ärztl. . . . . E 63 (16-19)  
 Nothilfekosten, Erstattung . . . . . E 65 (37)  
 numerus clausus . . . . . E 288 (149), E 606, 729

## O

Oberste Gerichtshöfe, Gemeinsamer Senat . . . . . L 691  
 Observanz, Außerkrafttreten dch. Sachlagen-  
 änderung . . . . . E 357  
 Öffentliche Ankündigung, eines Wanderlagers E 62 (5)  
 Öffentliche Aufgaben, Entwicklung . . . . . 13  
 Öffentlicher Dienst, Personalstruktur, Grundsatz L 325  
 Öffentliches Interesse . . . . . L 142  
 Öffentliches Recht, u. Privatrecht; *siehe auch:*  
*Rechtsweg*  
 — kommunale Sparkassentätigkeit . . . . . E 350  
 — Prüferingenieure f. Baustatik . . . . . E 500  
 — Rundfunkwesen . . . . . 258  
 — Subventionen . . . . . E 313, E 314  
 Öffentliche Unternehmen . . . . . L 249, 256  
 Öffentliches Wohl, und Landkreisreform . . . . . 193  
 Öffentlichkeit  
 — Begriff . . . . . 696  
 — staatl. Entscheidungsvorgänge . . . . . L 620  
 — der Verhandlung . . . . . E 796  
 Öffentlichkeitsarbeit, Regierung, Parlament . . . . . 740  
 Österreich  
 — Lebensordnung . . . . . L 69  
 — Verfassungsrecht . . . . . L 69  
 Österreichfälle, Entschädigungsausschluß . . . . . E 232, 233  
 Offiziersauswahl . . . . . E 213 (131)  
 Olympiamünzen, u. Münzregal . . . . . 381  
 Orchestermusikerinnen, Diskriminierung . . . . . 124  
 Ordnungsmäßigkeit, des Haushalts . . . . . 152  
 Ordnungsrecht, Hochschule . . . . . E 283  
 Ordnungswidrigkeit, unerl. Bauen . . . . . E 832 (344, 345)  
 Organisation  
 — Fernsehen, lokales . . . . . 294  
 — Justiz . . . . . 487  
 — Ministerium . . . . . 47  
 — und Planung, Seminar . . . . . 560  
 — Polizei, Bayer. . . . . L 326  
 — Stadtplanung . . . . . 88  
 — Verwaltung . . . . . L 869, L 870  
 Ortsbesichtigung, durch Behörde, Pflicht . . . . . E 178 (110)  
 Ostverträge . . . . . 1, L 67, E 567

## P

Pädagogische Freiheit . . . . . 376  
 Paritätsgebot, und Kirchenbaulasten . . . . . E 357  
 Parken, auf Behördenparkplatz . . . . . E 139 (74)  
 Parlament, und Regierung . . . . . 517, 624  
 Parteien, politische  
 — Austritt . . . . . E 361 (170)  
 — Blockwahlsystem . . . . . 331, 334, E 352  
 — Chancengleichheit, u. Wahlkampfkosten-  
 pauschale . . . . . E 356  
 — Klage gg. Parteischädigung . . . . . E 361 (170)  
 — Selbstauflösungsrecht . . . . . E 361 (170)  
 — Untergliederungen, Rechtsnatur . . . . . E 361 (170)  
 — Wahlwerbung auf Straßen . . . . . E 651-652 (260, 261)  
 Partizipation, an Verwaltungs-  
 entscheidungen . . . . . 529, 780, 783  
 Paß, ausl., Einziehung . . . . . E 788  
 Persönl. Erscheinen, angeordnetes . . . . . E 799 (332)  
 Personalakten  
 — Auskunft an andere Behörden . . . . . E 212 (114)  
 — und Dienstbeurteilungen . . . . . E 212 (112)  
 — Entfernung dienstl. Beurteilungen . . . . . E 577 (220)  
 — Fehler, u. Schmerzensgeld . . . . . E 206

- Zugehörigkeit v. Lichtbildern . . . . . E 212 (113)
- Personalausweis, Eintragung unveränderl. Kennzeichen . . . . . E 787
- Personalstruktur, öffentl. Dienst . . . . . L 325
- Personalvertretung, und Mitbestimmung . . . . . 598
- Personenbeförderungsbefugnis
- Drittklage gg. Kraftdroschkengestattung . . . . . E 652 (265)
- Schülerverkehr . . . . . E 652 (266)
- Kommentar . . . . . L 510, L 511
- Pfändung, Anfechtbarkeit, Erledigung . . . . . E 394 (184)
- Pflichtmitgliedschaft
- bei Ärztekammer . . . . . E 423, E 431 (201)
- bei Handwerkskammer . . . . . E 51
- bei Zahnärztekammer, Befreiung . . . . . E 63 (20)
- Pflichtstunden, Lehrer . . . . . E 577 (219)
- Pharm.-techn. Assistenten, Übergangsregelung . . . . . E 49
- Planfeststellung, Luftverkehrsrecht, Aussetzung, Beschwerde Beigeladener . . . . . E 316
- Planfeststellung, Straßenrecht
- und Außenbereichsvorhaben . . . . . E 831 (341)
- und Enteignungsverfahren . . . . . E 132
- mit Etwa-Flächen . . . . . E 132
- Grünstreifen zwischen Fahrbahnen . . . . . E 139 (70)
- Lärmschutzaufgaben . . . . . E 642
- nachträgliche . . . . . E 129
- Plangebietsanordnung, Rechtsnatur . . . . . E 651 (258)
- Planfeststellung, wasserrechtl.
- und Altrechte . . . . . E 141 (85)
- nachträgliche . . . . . E 140 (84)
- Plangewährleistungsanspruch, und Vertrauensschutz . . . . . 29
- Planung
- Bauleitplanung; *siehe ebda.*
- Bildungswesen . . . . . 595
- im föderalen Aufbau . . . . . 589
- Gemeinschaftsaufgaben . . . . . 515
- Organisation . . . . . 560, L 870
- und Partizipation . . . . . 536
- politische, Reform . . . . . 624
- der Städte . . . . . 82
- Pluralismus, in öffentl. Verwaltung . . . . . 520
- Polizei- und Aufgabengesetz, Bayer. . . . . L 326
- Polizeiliches Einschreiten; *siehe auch: Durchsuchung; Razzia; Rechtsanspruch*
- gegen Demonstranten . . . . . E 243
- gegen Grenzgarage . . . . . E 863
- Seuchenrecht . . . . . E 760 (305)
- Subsidiarität . . . . . E 103
- Polizeiorganisationsgesetz, Bayer. . . . . L 326
- Polizeirecht, und Gewerberecht . . . . . E 54
- Popularklage, Wahlanfechtung . . . . . E 361 (169)
- Positivismus . . . . . 763
- Postzustellung, und Briefkastenbeschaffenheit . . . . . E 141 (92)
- Prämienausschreibung, für kommunalwissenschaftl. Arbeiten . . . . . 232
- Prätendentenstreit, Beiladung . . . . . E 798 (323)
- Presse, und Rundfunk . . . . . L 108
- Pressefreiheit
- und Haftung f. Demonstrationsschäden . . . . . E 614
- und Ordnung d. Presseunternehmen . . . . . 744
- innere, Organisation d. Presseunternehmen . . . . . 450, 453, 457, 458
- regierungsamtl. Werbung u. Verfassung . . . . . 740
- und Rundfunkfreiheit . . . . . E 489, 491
- Presserecht
- Gesetzgebungskompetenz . . . . . 674
- Studienkreistagung 1971 . . . . . 127
- Privatrecht, und öffentl. Recht; *siehe: Öffentliches Recht*
- Privatweg, Begriff . . . . . E 139 (74)
- Protokoll, bei Staatsprüfung . . . . . E 276, 279, E 281
- Prozeßagent, Zulassung, Rechtsweg . . . . . E 792
- Prozeßbevollmächtigter; *siehe auch: Rechtsanwalt*
- vor Arbeitsgericht, Kostenerstattung . . . . . E 395 (192)
- Erstattung d. Verfahrenskosten . . . . . E 395 (191, 192)
- Prozeßführungsbefugnis, Fakultät . . . . . 853
- Prozeßleitung, dch. Vorsitzenden . . . . . E 324 (158)
- Prozeßurteil, Rechtsmittelbefugnis des Beklagten . . . . . E 324 (161)
- Prozeßvergleich . . . . . L 834
- Kommunalwahlrecht . . . . . 161
- Vorbehalt bedingten Widerrufs . . . . . E 324 (160)
- Prozeßvollmacht, Nachweis . . . . . E 794
- Prozeßzinsen, Beitragsrückforderung . . . . . E 507 (214)
- Prüfingenieur, für Baustatik, Rechtsstellung . . . . . E 500
- Prüfung, ärztl., Wiederholung . . . . . E 63 (14)
- Prüfung, gerichtl.; *siehe auch: Anfechtbarkeit; Rechtsschutz*
- ärztl. Vorprüfung . . . . . E 281
- und Beurteilungsspielraum; *siehe auch ebda.* . . . . . 801
- Ermessen, behördl. . . . . 526, 532
- Indizierung, jugendgefährdender Schriften . . . . . 401, E 419, E 423
- Jägerprüfung . . . . . E 653 (273)
- jurist. Staatsprüfung . . . . . E 276, 279
- Verfassungsbeschwerde, kommunale . . . . . 155
- Prüfungsordnung
- ärztl. Vorprüfung . . . . . E 281
- jurist. Staatsprüfung, Hess. . . . . E 276, 279
- Prüfungsrecht, für Jäger . . . . . E 653 (273)
- Prüfungsverfahren, Befangenheit d. Prüfers . . . . . 636

## R

- Räumung, bei zweckwidriger Wohnraumnutzung . . . . . E 393 (175)
- Rassenproblem, und Völkerrecht . . . . . L 762
- Rauchgasentschwefelungsanlage . . . . . E 864
- Raumordnung, Institut . . . . . 230
- Razzia, in Studentenwohnheim . . . . . E 103
- Rechnungshof, Amtshilfe . . . . . 809
- Rechnungslegung, Finanzminister . . . . . 145
- Rechnungsprüfung . . . . . 145
- Recht, und Gericht . . . . . L 654
- Rechtliches Gehör; *siehe auch: Anhörung*
- Beamter, vor dienstl. Beurteilung . . . . . E 571
- gerichtl. Ermittlungen nach mdl. Verhandlung . . . . . E 324 (159)
- Rechtsanspruch
- und Allgemeininteresse . . . . . 93
- auf Anstaltsnutzung . . . . . E 644
- auf Aufenthaltserlaubnis . . . . . E 321, E 322
- auf gleichen Amtszugang . . . . . 124
- auf Ermessensausübung, fehlerfreie . . . . . E 644
- auf kommunalaufsichtl. Einschreiten . . . . . E 723 (282)
- auf polizeil. Einschreiten . . . . . E 652 (262), E 863
- auf Melderegisterauskunft . . . . . E 105 (63)
- auf Mutterschutz . . . . . E 576 (215)
- Orchesteranstellung von Frauen . . . . . 124
- auf Ortsbesichtigung, behördl. . . . . E 178 (110)
- auf Schleusenbenutzung . . . . . E 644
- und Selbstbindung der Verwaltung . . . . . E 105 (63)
- und Sozialstaatsprinzip . . . . . 543
- auf Stromversorgung . . . . . E 141 (91)
- auf Umweltschutz . . . . . 128
- auf Zweitbescheid . . . . . E 724 (290)
- Rechtsanwalt; *siehe auch: Prozeßbevollmächtigter*
- Nichtzulassung vor Arbeitsgericht . . . . . E 323 (151)
- Kosten f. Widerspruchsverfahren . . . . . E 395 (191, 192)
- Rechtsberatungsmissbrauch, durch Architekten . . . . . E 793
- Rechtsbereinigung, Tumultschädenrecht . . . . . 227
- Rechtshilfe, Gebührenpflicht . . . . . E 720

- Rechtsinformation, Datenbearbeitung . . . L 289, L 290  
 Rechtskraft; *siehe auch: Bestandskraft*;  
*Bindungswirkung*  
 — und erneute Normenkontrolle . . . . . E 568  
 Rechtsmittel; *siehe auch: Berufung; Beschwerde*;  
*Rechtsschutz; Revision; Widerspruch*  
 — Beigeladener . . . . . E 167  
 — unzulässige, aufschiebende Wirkung . . . E 324 (157)  
 — Verwirkung . . . . . E 312  
 Rechtsmittelbefugnis, gegenüber Prozeß-  
 urteil . . . . . E 324 (161)  
 Rechtsmittelbelehrung  
 — nicht über Fristenberechnung . . . . . E 323 (153)  
 — mit irreführendem Zusatz . . . . . E 799 (327)  
 — Verwaltungsverfahren . . . . . E 790  
 Rechtsnachfolge; *siehe auch: Funktionsnachfolge*;  
*Vererblichkeit* . . . . . L 179  
 — in sozialrechtl. Ansprüche . . . . . L 251  
 Rechtsnormen; *siehe: Gesetz; Rechtsverordnung* . . L 398  
 Rechtsprechung  
 — in Industriegesellschaft . . . . . 444  
 — sozialgerichtl. . . . . 311  
 — zum Vertrauensschutz . . . . . 36  
 Rechtsreferendar, Nebeneinkünfte, Anrechnung . E 570  
 Rechtsschutz; *siehe auch: Anfechtbarkeit*;  
*Antragsbefugnis; Klagebefugnis; Prüfung*;  
*gerichtl.; Rechtsmittel; Rechtsweg*  
 — gegen belastende VAe . . . . . L 655  
 — und Gruppenmitbestimmung . . . . . 526  
 — einstweiliger . . . . . L 656  
 — Finanzverwaltung . . . . . L 510  
 — im bes. Gewaltverhältnis . . . . . 772  
 — individueller, u. generelle Norm . . . . . 553  
 — bei Landkreisreform . . . . . 194  
 — gegenüber Maßnahmegesetzen . . . . . 194  
 — niederl. Verwaltungsrecht . . . . . 405  
 — gegenüber Untersuchungsausschuß . . . . E 568  
 — Strafgefangener . . . . . E 561, 563, 765  
 — und Verfassungsordnung . . . . . 93  
 — im Verwaltungsverfahren, Österr. . . . . 529  
 — und Wirtschaftslenkung . . . . . L 106  
 — gegen wirtschaftspolit. Gesetze . . . . . 217  
 Rechtsschutz, vorbeugender, gegen  
 Regelungsankündigung . . . . . E 178 (109)  
 Rechtsschutz, vorläufiger; *siehe auch: aufschiebende*  
*Wirkung; einstw. Anordnung* . . . . . E 318  
 Rechtsschutzbedürfnis; *siehe auch: Antragsbefugnis*;  
*Klagebefugnis*  
 — Anfechtung d. Dienstpostenbewertung . . E 579 (240)  
 — Anfechtung v. Kündigungsgenehmigung . E 178 (109)  
 — Anfechtung wegen Verfahrensfehler . . . E 178 (110)  
 Rechtsschutzgarantie, und Untätigkeitsklage  
 nach Jahresfrist . . . . . E 795  
 Rechtssicherheit, und Vertrauensschutz . . . . . 36  
 Rechtsstaatsprinzip  
 — in Industriegesellschaft . . . . . 437  
 — und Partizipation . . . . . 781, 783  
 — und Prüfungsordnungen . . . . . E 276, 279, E 281  
 — und Sach- o. Rechtslagenänderung . . . . 273  
 — und Satzungsanspruch . . . . . E 349  
 — und Vertrauensschutz . . . . . 25  
 — Wiedergutmachungsrecht . . . . . E 235, 238  
 — und wirtschaftspolit. Gesetze . . . . . 217  
 Rechtsverordnung; *siehe auch: Gesetz; Satzung*  
 — Bestimmtheit der Ermächtigung . E 358, E 715, 748, 769  
 — niederl. Recht . . . . . 407  
 — vorkonstitutionelle, teilw. Weitergeltung . . E 281  
 Rechtsweg; *siehe auch: Öffentl. Recht, u. Privat-*  
*recht; Rechtsschutz*  
 — ärztl. Honoraranspruch . . . . . E 63 (15)  
 — Ausfuhrgenehmigung, Erstattungszusage . E 687 (280)  
 — Entschädigung nach ViehsG . . . . . E 760 (306)  
 — Entschädigung f. Wasserschutzgebiets-  
 festsetzung . . . . . E 646  
 — Ersatz v. Kosten d. Überwuchsbeseitigung . E 651 (259)  
 — föderative Auslegungstreitigkeiten . . . . 109  
 — Koppelungsgeschäfte öffentl. Hand . . . . . E 719  
 — bei Richterdienstbeurteilung . . . . . E 205  
 — Rückforderung v. Studienförderungsmitteln . E 314  
 — Rückforderung v. Subventionen . . . . . E 313  
 — Schwangerschaftsunterbrechung,  
 Versagung . . . . . E 760 (304)  
 — Sozialhilfeeerstattung . . . . . E 65 (35, 37)  
 — Verweisung . . . . . L 871  
 — Vollstreckung sozialgerichtl. Kosten . . . . E 798 (321)  
 — Wohnungsbaudarlehen, Ablösung . . . . . E 384  
 — Wohnungsbauförderung, dch. staatl. Liegen-  
 schaften . . . . . E 385  
 — Zulassung als Prozeßagent . . . . . E 792  
 — zusätzl. Leistung nach WoBindG . . . . . E 382  
 Rechtswissenschaft, Methodenlehre . . . . . L 214  
 Redakteur, Rechtsstellung . . . . . 453, 457, 458  
 Redaktion, Konflikte . . . . . 546  
 Reform  
 — des Bodenrechts . . . . . 446  
 — Finanzrecht . . . . . 412, 587  
 — Gebietsreform . . . . . 660, 703  
 — Gemeinschaftsaufgaben . . . . . 513  
 — Haushaltsrecht . . . . . L 583  
 — Kommunalverfassungsrecht . . . . . 477, 479  
 — Landkreise, Bad.-Württ. . . . . 191  
 — und öffentl. Aufgaben . . . . . 13  
 — öffentl. Dienstrecht . . . . . 13  
 — Selbstverwaltung . . . . . 21  
 — Städtebaurecht . . . . . 743  
 — Unternehmenmitbestimmung . . . . . 600  
 — Verfassung . . . . . 621, 778, 782  
 — Verwaltung . . . . . L 214, 660, 703  
 reformatio in peius, im Widerspruchs-  
 verfahren . . . . . E 209, E 318, E 789  
 Regalien, staatl., Verfassungsmäßigkeit . . . . . E 647  
 Regenwasser, und Abwassergebühr . . . . . E 722  
 Regierung  
 — und Parlament . . . . . 517, 624  
 — Werbung, u. Pressefreiheit . . . . . 740  
 Reichsarbeitsdienstführer, Versorgung . . . E 212 (116)  
 Reichsgaragenordnung, und BBauG . . . . . E 168  
 Reichswirtschaftsrat . . . . . 838  
 Reisegewerbe; *siehe: Wanderlager*  
 Reisegewerbekarte, für Zeitschriftenwerbung . E 62 (4)  
 Reisekosten, von Behördenvertretern . . . . E 395 (192)  
 Religionsgesellschaft, Begriff . . . . . E 288 (147)  
 Rente  
 — Anrechnung auf Versorgungsbezüge . . . E 578 (233)  
 — im Sterbevierteljahr . . . . . E 576 (216)  
 Republikflucht, und Asylrecht . . . . . E 318  
 Ressortprinzip, und Gemeinschaftsaufgaben . . 516  
 Revisibilität  
 — von Auslegungsgrundsätzen . . . . . E 799 (334)  
 — Nieders. Konkordat . . . . . E 800 (335)  
 Revision, gegen Gerichtsgebühr . . . . . E 394 (187)  
 Revisionsnichtzulassungsbeschwerde,  
 Kostenpflicht . . . . . E 394 (186)  
 Rezeptsammelstellen . . . . . E 431 (202)  
 Richter  
 — dienstl. Beurteilung . . . . . E 205  
 — und Jusitzforschung . . . . . 482, 485  
 — politisches Mandat . . . . . L 216  
 Richterakademie, Umweltschutztagung . . . . 128  
 Richterwahl, BVerfG . . . . . 94

- Rohbausumme, Baugenehmigungsgebühr . . . E 724 (294)  
 Rückforderung  
 — Beihilfe . . . E 578 (238)  
 — Dienstbezüge . . . E 573  
 — Spielfilmprämie . . . E 313  
 — Studienförderung . . . E 314  
 Rücknahme, von VAen; *siehe: Aufhebung*  
 Rückwirkung, Aussteuerung nach BVFG . . . E 238  
 Rückwirkung, von Gesetzen . . . 32  
 — Entschädigungsausschluß f. Verfolgungs-  
 schäden . . . E 232, 233  
 — Steuerrecht . . . 31  
 — Stichtag f. Vertreibungsschaden . . . E 245 (136)  
 Ruhegeld, Abgeordneter . . . E 203, 205  
 Ruhen, von Versorgungsbezügen . . . E 578 (234, 235)  
 Ruhestandsbeamter, Begriff . . . E 578 (229)  
 Rundfunk; *siehe auch: Fernsehen*  
 — und Presse . . . L 108  
 — privater . . . L 288, 489, 491, 693  
 Rundfunkanstalten, Bildton-Kassettenherstellung . . . 253  
 Rundfunkfreiheit, und Pressefreiheit . . . E 489, 491  
 Rundfunkrecht, und Fernsehen, lokales . . . 293  
 Rußland, Gesetze . . . L 762
- S**
- Sachkundenachweis, Güternahverkehrs-  
 erlaubnis . . . E 652 (267)  
 Sachverständigentätigkeit, Rechnungshöfe . . . 809  
 Satzung; *siehe auch: Gesetz; Rechtsverordnung*  
 — Änderung durch Ersatzvornahme . . . E 760 (303)  
 — Ärztekammern, Ermächtigung . . . E 748  
 Schadensersatzanspruch; *siehe auch: Entschädigung*  
 — gegen EWG . . . E 687 (278)  
 Schadensliquidation, im Drittinteresse . . . E 246 (144)  
 Schankerlaubnissteuer  
 — für Bars u. Kabarett . . . E 723 (286)  
 — bei mehreren Betriebsinhabern . . . E 723 (287)  
 — Verpächterhaftung . . . E 721  
 — für vorläufige Erlaubnis . . . E 62 (7)  
 Schenkung, durch Prozeßvergleich . . . 164  
 Schlachtier- u. Fleischbeschau, Gebühr . . . E 761 (307)  
 Schlafen, eines Richters . . . E 324 (162)  
 Schlepplisten, bei Gemeindewahlen . . . E 360 (168)  
 Schleusen, an Bundeswasserstraßen . . . E 644  
 Schmerzensgeld, für fehlerhafte Dienstbeurteilung . . . E 206  
 Schnellreinigergerwerbe . . . E 51  
 Schornsteinfeger  
 — Kehrbezirkseinteilung . . . E 63 (9)  
 — Kehrbuchführung . . . E 63 (11, 12)  
 — Wartezeit . . . E 63 (10)  
 Schriftsatzrecht, und Urteil . . . E 129  
 Schrifttum . . . 67, 106, 142, 178, 214, 247, 288, 324, 362,  
 396, 431, 507, 579, 619, 688, 761, 832, 868  
 Schülerverkehr, PBefG . . . E 652 (266)  
 Schulaufsicht, staatl. u. Elternrechte . . . E 285  
 Schule, Wahl dch. Eltern . . . E 617 (243)  
 Schulpflicht, Dauer . . . E 617 (244)  
 Schulreformen, obligat. Förderstufe, Hess. . . E 285  
 Schulunterricht, staatl. Gestaltungsrecht . . . E 617 (245)  
 Schulverfassung, polit. Mandat . . . 376  
 Schwangerschaftsunterbrechung . . . E 760 (304)  
 Schweigepflicht, ärztl. . . E 59  
 Schwerbeschädigte, unentgelt. Beförderung . . . E 66 (48, 49)  
 Schwimmbad, Wohnungsbauförderung . . . E 393 (176, 177)  
 Selbstauflösungsrecht, polit. Parteien . . . E 361 (170)  
 Selbstbindung, der Verwaltung; *siehe auch:*  
*Ermessen*  
 — bei Offiziersauswahl . . . E 213 (131)  
 — durch Richtlinien über Melderegister-  
 auskunft . . . E 105 (63)
- Selbstverwaltung . . . L 727  
 — Ärztekammern . . . E 748  
 — Hochschulen . . . E 283  
 — Rundfunkanstalten . . . 259  
 — Sozialversicherung . . . L 251  
 — staatsbürgerl. Recht . . . 16  
 — wirtschaftl. . . L 619  
 Selbstverwaltung, gemeindl.  
 — und Bundesgesetzgebung . . . 472, 479  
 — und Gebietsreform . . . 346  
 — im Industriezeitalter . . . L 726  
 — und Verfassungsbeschwerde . . . 155  
 Sekt, Kennzeichnung . . . E 66 (51)  
 Seuchenpolizei, Einschreiten gegen  
 Salmonellen . . . E 760 (305)  
 Seuchenschutz  
 — Entschädigung . . . E 65 (34)  
 — Kostentragung . . . E 64 (30), E 65 (31-34)  
 — vor Tuberkulose . . . E 64, (29), E 65 (31-33)  
 — Zuständigkeit . . . E 64 (30)  
 Sicherstellung  
 — ausl. Passes . . . E 788  
 — landschaftsschutzrechtl. . . E 171, E 506 (212)  
 — Kraftfahrzeuge . . . E 139 (76)  
 Singspielerlaubnis, Verzicht . . . E 57  
 Soldat  
 — Dienstpflichtverletzung . . . E 214 (134, 135)  
 — Ernennungsurkunde, Inhalt . . . E 213 (130)  
 — ruhegehaltstfähige Dienstzeit . . . E 214 (132)  
 — Ruhensvorschriften, Ausschluß f. Zeit-  
 soldaten . . . E 214 (133)  
 — Versetzungsvoraussetzungen . . . E 618 (255)  
 Sondernutzung; *siehe auch: Gemeingebrauch*  
 — Erdöl- u. Gasleitungsverlegung . . . E 139 (72)  
 — und Fährregal . . . E 647  
 — durch Wahlwerbung polit.  
 Parteien . . . E 651-652 (260, 261)  
 Sondernutzungserlaubnis, Zufahrt zu Tankstelle . . . E 640  
 Sondernutzungsgebühr  
 — für Erdöl- u. Gasleitung . . . E 139 (72)  
 — für Warnanlage auf Gehweg . . . E 139 (73)  
 Sonderverordnung . . . 770  
 Sowjetrecht . . . L 762  
 Sozialgerichtl. Rechtsprechung . . . 311  
 Sozialhilfe  
 — Anrechnung von Einkommen . . . E 65 (36)  
 — Blindengeld . . . E 66 (45)  
 — Einkommensgruppen . . . E 65 (36, 39), E 66 (42)  
 — Erstattung durch Erben . . . E 65 (35)  
 — Feuerungsbeihilfe . . . E 66 (43)  
 — Heimreisekosten . . . E 66 (44)  
 — Hilfspflegegeld . . . E 66 (47)  
 — wegen Neurose . . . E 65 (36)  
 — und Strafvollzug . . . E 61  
 — Tuberkulosehilfe; *siehe: Tuberkulose*  
 — bei wirtschaftl. Gemeinschaft . . . E 66 (46)  
 Sozialhilfegesetz, Kommentar . . . L 690  
 Sozialpolitik, Versorgungswerk d. Ver-  
 sicherungskammer . . . L 691  
 Sozialrat . . . 837  
 Sozialrecht, Rspr. u. Schrifttum . . . L 251  
 Sozialstaatsprinzip  
 — und Ausschluß v. Vertreibungsschäden . . . 234  
 — in BRD . . . 537  
 — und Individualrechtsschutz . . . 93  
 — und numerus clausus . . . E 606, 732  
 — und Partizipation . . . 781, 783  
 — und Sozialversicherung . . . 544  
 — und Vertrauensschutz . . . 25  
 Sozialversicherung

- Selbstverwaltung . . . . . L 251
- und Sozialstaatsprinzip . . . . . 544
- und Unfallversicherung . . . . . 463
- Soziologie, und Jurisprudenz . . . . . E 398
- Sparkassen, Berufsfreiheit u. Aufsicht . . . . . E 350
- SpeiseeisVO, Ergänzung . . . . . E 66 (53)
- Speiseöleinfuhr, Gebühren . . . . . E 66 (54)
- Sperrstunden, Ausnahmen . . . . . E 431 (200)
- Spielfilmprämie, Rückforderung . . . . . E 313
- Splittwerk, Immissionen . . . . . E 169
- Spruchpraxis
  - Abgabenrecht . . . . . E 723-724 (284-297)
  - Apothekenrecht . . . . . E 431 (202)
  - Arztrecht . . . . . E 431 (201)
  - Ausländerrecht . . . . . E 105 (56-61), E 796-798 (309-317)
  - Baurecht . . . . . E 177 (94-105), E 505-506 (203-211), E 830-832 (336-345)
  - Beamtenrecht . . . . . E 212 (111-120), E 577-579 (219-242)
  - Berufsrecht . . . . . E 62 (1-26)
  - Besatzungsschädenrecht . . . . . E 246 (142, 143)
  - Energieversorgungsrecht . . . . . E 141 (91)
  - Erschließungs(betrags)recht . . . . . E 507 (213, 214), E 866-867 (346-351)
  - Europarecht . . . . . E 687 (274-280)
  - Flurbereinigungsrecht . . . . . E 178 (107, 108)
  - Gaststättenrecht . . . . . E 62 (7, 8), E 431 (199, 200)
  - Gemeinderecht . . . . . E 360 (164, 165), E 723 (282, 283)
  - Gesundheits- u. Arzneimittelrecht . . . . . E 64 (27-34), E 760-761 (304-308)
  - Gewerbe- u. Handwerksrecht . . . . . E 62 (1-12), E 430 (197-198), E 759-760 (298-303)
  - Hochschulrecht . . . . . E 288 (149, 150)
  - Jagdrecht . . . . . E 653 (273)
  - Kirchenrecht . . . . . E 288 (147, 148)
  - Kleingartenrecht . . . . . E 178 (109, 110)
  - Kommunalwahlrecht . . . . . E 360-361 (166-169)
  - Lebensmittelrecht . . . . . E 66 (50-54)
  - Melderecht . . . . . E 105 (62, 63)
  - Namens(änderungs)recht . . . . . E 106 (67-69)
  - Naturschutzrecht . . . . . E 178 (106), E 506 (212)
  - Ordnungswidrigkeitenrecht . . . . . E 106 (64-66)
  - Parteienrecht . . . . . E 361 (170)
  - Postrecht . . . . . E 141 (92, 93)
  - Prozeßkosten, Rechtsanwaltsgebühren . . . . . E 394-395 (185-196)
  - Prozeßrecht . . . . . E 323-324 (151-163), E 798-800 (320-335)
  - Schulrecht . . . . . E 617 (243-245)
  - Sozialhilferecht . . . . . E 65 (32, 35-41), E 66 (42-49)
  - Staatsangehörigkeitsrecht . . . . . E 105 (55), E 798 (318, 319)
  - Staatshaftungsrecht . . . . . E 246 (144-146)
  - Straßenrecht . . . . . E 139 (70-74), E 651-652 (256-264)
  - Verfassungsprozeßrecht . . . . . E 576 (216-218)
  - Verfassungsrecht . . . . . E 288 (147, 149), E 576 (215-217)
  - Verkehrsrecht . . . . . E 139-140 (75-82), E 652 (265-267)
  - Verkehrssicherungspflicht . . . . . E 652-653 (268, 269)
  - Vertriebenen- u. Wiedergutmachungsrecht . . . . . E 245-246 (136-141)
  - Verwaltungszwang . . . . . E 394 (182-184)
  - Waffenrecht . . . . . E 653 (272)
  - Wasser- u. Schiffsahrtsrecht . . . . . E 140-141 (83-90), E 653 (270, 271)
  - Wehrrecht u. Soldatenrecht . . . . . E 212-214 (121-135), E 617-618 (246-255)
  - Wirtschaftsrecht . . . . . E 687 (280, 281)
  - Wohngeldrecht . . . . . E 393 (171-177)
  - Zustellungsverfahren . . . . . E 393-394 (178-184)
- Spruchreife, und Nebenbestimmungen . . . . . E 831 (343)
- Staatenlose, Ausweisung . . . . . E 96
- Staatsangehörigkeit
  - BRD u. DDR . . . . . 73
- deutscher Ehefrau eines Österreichers . . . . . E 105 (55)
- doppelte . . . . . E 94
- und Einbürgerung . . . . . E 788
- Entlassung, u. U-Haft . . . . . E 798 (319)
- Entzug, Verlust . . . . . 671
- durch Legitimation . . . . . E 798 (318)
- und Name der Frau . . . . . E 106 (69)
- unehel. Kinder . . . . . E 94, E 213 (121)
- und Wehrpflicht . . . . . E 213 (121)
- Staatsbegriff, und Vertrauensschutz . . . . . 25
- Staatsrechtslehrertagung . . . . . 777
- Staatsrechtswissenschaft . . . . . L 763
- Staatschutz, und Filmeinfuhrverbot, Kopievorlagepflicht . . . . . E 682, 685
- Staatsverwaltung, u. Stammesstruktur . . . . . L 434
- Stabilitätsgesetz . . . . . L 582
- Wirtschaftslenkung u. Rechtsschutz . . . . . L 106, 217
- Stadtplanung . . . . . 82
- Institut . . . . . 230
- Städtebauförderung . . . . . 446
- Städtebauförderungsgesetz, und Bodenverkehrs-genehmigung, Bauvorbescheid . . . . . 275
- Städtebaurecht, Reform . . . . . 743
- Steinmetz-, Steinbildhauerhandwerk . . . . . E 760 (302)
- Steuer; *siehe auch: Beitrag; Gebühr*
  - nachgeforderte, Erlaß . . . . . E 723 (285)
  - für Schankerlaubnis; *siehe: Schankerlaubnissteuer*
  - Vergnügungssteuer; *siehe ebda.*
- Steuergeheimnis, und Finanzauskunft . . . . . E 58
- Steuergerechtigkeit, und Verpächterhaftung . . . . . E 721
- Steuerrecht
  - Rechtspr. d. BVerfG . . . . . L 509
  - Rechtsschutz . . . . . L 510
  - und Sozialstaatsprinzip . . . . . 544
  - Verfassungskontrolle des BVerfG . . . . . 217
  - Vorschriften . . . . . L 510
- Stichtag
  - nach G 131 . . . . . E 212 (117)
  - Vertriebenenrecht . . . . . E 245 (136)
- Stiftung Volkswagenwerk . . . . . E 509
- Stillegung, gewerbl. Anlagen . . . . . E 425
- Störer, bei Demonstrationen . . . . . E 101
- Strafgefangene, Grundrechte . . . . . E 561, 563, 765
- Strafvorschriften, in Gemeindegatzung, Bestimmtheit . . . . . E 715
- Straßenbau, und Folgekostentragung . . . . . E 643
- Straßenbaubehörden, Zuständigkeit nach Verwaltungsanordnung . . . . . E 129
- Straßenrecht
  - Komm. . . . . L 511
  - Planfeststellung; *siehe ebda.*
- Straßenreinigung
  - Kosten . . . . . E 174
  - Verkehrssicherungspflicht . . . . . E 653 (269)
- Straßenverkehrsordnung, Komm. . . . . L 511
- Straßenverunreinigung, Beseitigungspflicht u. -kosten . . . . . E 174
- Streikrecht, der Beamten . . . . . L 108
- Streitwert
  - Beschwerde . . . . . E 395 (190)
  - bei Vergleich . . . . . E 395 (190)
- Streupflicht, Schnellstraßen, bei Nacht . . . . . E 648
- Stromabschaltung, Haftung des Unternehmens . . . . . E 138
- Stromversorgung, in Altbaugebieten . . . . . E 141 (91)
- Student, Wohngeldanspruch . . . . . E 386, E 388
- Studienförderung, Rückforderung, Rechtsweg . . . . . E 314
- Studium, der Verwaltung, an Gesamthochschule . . . . . 632
- Stundung, Erschließungsbeitrag . . . . . E 504
- Subsidiarität

- polizeil. Einschreitens . . . . . E 103
  - Verfassungsbeschwerde . . . . . E 577 (218)
  - Subsidiaritätsprinzip, Sparkassenrecht . . . . . E 350
  - Subvention, Rückforderung, Rechtsweg . . . . . E 313, 314
- T**
- Talgschmelze, Genehmigung . . . . . E 425
  - Tankstelle, im Anbauverbot . . . . . E 640, E 651 (256)
  - Taschenlexikon, f. Entscheidungen . . . . . L 655
  - Taubenschlag, im Innenbereich . . . . . E 177 (100)
  - Techn. Überwachungsverein, Entschädigung
    - f. Zuständigkeitsverlust . . . . . E 650
  - Teilgenehmigung, für Kernkraftwerk . . . . . E 757
  - Teilindizierung . . . . . E 419, E 422
  - Treu und Glauben; *siehe auch: Verwirkung*
    - und Aufenthaltserlaubniserteilung . . . . . E 105 (56)
    - und Beitragsfälligkeit . . . . . E 866 (346)
    - Gemeindevertreter ohne Vertretungsmacht . . . . . E 717
    - und Stromabschaltung . . . . . E 138
  - Trinkgelder, Beihilfefähigkeit . . . . . E 578 (236)
  - Tuberkulose, Seuchenschutz . . . . . E 64 (29), E 65 (31-34)
  - Tuberkulosehilfe, Einkommensgrenze . . . . . E 65 (39)
  - Tumultschäden, Ersatz . . . . . 227, E 243
- U**
- U-Bahnbau, und Gewerbebetriebe . . . . . E 240
  - Überbrückung, Begriff . . . . . E 134
  - Übermaßverbot, und Indizierung . . . . . E 419
  - Überwuchs, im Straßenraum . . . . . E 651 (259)
  - Umdeutung
    - gebundener Entscheidung in Ermessen . . . . . E 500
    - unwirksamer Zustellung . . . . . E 394 (181)
  - Umsatzsteuerpflicht, für gemeindl.
    - Wasserversorgung . . . . . E 724 (291)
  - Umweltschutz; *siehe auch: Baulärm; Gewässer-  
verschmutzung; Immissionsschutz; Lärmschutz*
    - Literatur, Vorschriften . . . . . 378
    - Richterakademietagung . . . . . 128
    - und Stadtplanung . . . . . 86
  - Unabhängigkeit, richterl., u. Dienst-  
beurteilungen . . . . . E 205
  - Unbestimmte Rechtsbegriffe; *siehe auch:*  
*Beurteilungsspielraum; Ermessen*
    - in Prüfungsanordnungen . . . . . E 276, 279, E 281
  - Unerlaubtes Bauen . . . . . E 832 (344, 345)
  - Unfallfürsorge, Beamter . . . . . E 578 (239)
  - Ungerechtfertigte Bereicherung
    - und Erstattungsanspruch . . . . . 221
    - Rückforderung v. Dienstbezügen . . . . . E 573
  - Universität; *siehe: Hochschule*
  - Unlauter Wettbewerb, Vertreterbesuche . . . . . E 576 (217)
  - Untätigkeitsklage, nach Jahresfrist . . . . . E 795, E 799 (328)
  - Unterhaltsbeitrag, Beamter . . . . . E 578 (231, 232)
  - Unterhaltungspflicht, nach Eisenbahn-  
kreuzungsrecht . . . . . E 176
  - Unterlassen, gesetzgeberisches, u. Ver-  
fassungsbeschwerde . . . . . L 835
  - Unterlassungsklage; *siehe auch: Rechtsschutz,  
vorbeugender*
    - gg. parteischädigendes Verhalten . . . . . E 361 (170)
  - Unternehmen, öffentl., Mitbestimmung . . . . . 598
  - Unternehmen, private, u. Öffentlichkeit . . . . . 416
  - Unterricht, Schule, staatl. Gestaltungs-  
recht . . . . . E 617 (245)
  - Untersagung, bei Bauanzeigen . . . . . E 496, E 500
  - Unterschrift, Fehlen unter Klage . . . . . E 323 (155)
  - Untersuchungsausschuß, Anfechtbarkeit . . . . . E 568
  - Untersuchungsgrundsatz, bei Prozeßvergleich . . . . . 104
  - Unzuständigkeit; *siehe auch: Zuständigkeit*
    - Flurbereinigungsamt . . . . . E 172
    - innerbehördliche . . . . . E 106 (64)
  - Unzuverlässigkeit
    - für Einzelhandel . . . . . E 759 (299)
    - gewerbe- u. steuerrechtliche . . . . . E 58
  - Urteil
    - Gerichtsgebührenfestsetzung . . . . . E 394 (187)
    - trotz Schriftsatzrecht . . . . . E 129
    - verspätete Begründung . . . . . E 129
    - verspätetes Beschließen . . . . . E 315
    - Zustellung, statt Verkündung . . . . . E 129, E 315
- V**
- Veränderungssperre
    - und Bauanzeige . . . . . E 496, E 497
    - Freistellung . . . . . E 496
    - und Landschaftsschutzsicherstellung . . . . . E 171
    - nach Planaufstellungsbeschluß . . . . . E 177 (95)
  - Veranlassungsprinzip
    - Folgekosten durch Straßenausbau . . . . . E 643
    - Verwaltungsgebühr . . . . . E 724 (292, 293)
  - Verband, Partizipation an Verwaltung . . . . . 534
  - Verbandseinfluß, Wirtschafts- u. Sozialrat . . . . . 837
  - Vereinigung, Deutscher Staatsrechtslehrer . . . . . 786
  - Vereinte Nationen, und Ostverträge . . . . . 12
  - Vererblichkeit; *siehe auch: Rechtsnachfolge*
    - Kriegsofferfürsorgeansprüche . . . . . E 65 (38)
    - Wiedergutmachungsansprüche . . . . . E 246 (141)
  - Verfahrensautonomie, des BVerfG . . . . . L 69
  - Verfahrensfehler; *siehe auch: Zustellung*
    - als Anfechtungsgrund . . . . . E 178 (110)
    - Erheblichkeit . . . . . E 360 (168)
    - Heilung; *siehe ebda.*
    - bei Jägerprüfung . . . . . E 653 (273)
    - bei Kommunalwahlen . . . . . E 360-361 (168, 169)
  - Verfassung; *siehe auch: Grundgesetz*
    - Auslegung, Österr. . . . . L 579
    - und Gesetzesarten . . . . . 114
    - und Privatrechtsnorm . . . . . L 580
    - und Wirtschaftspolitik . . . . . L 248
    - und Wirtschaftsrecht . . . . . L 580
  - Verfassungsbeschwerde
    - gegen Ablehnung d. Einstellung als Beamter . . . . . E 570
    - bei gesetzgeberischem Unterlassen . . . . . L 835
    - kommunale . . . . . 155, 336
    - gegen Ostverträge . . . . . E 567
    - Subsidiarität . . . . . E 577 (218)
    - telegraphische . . . . . E 576 (216)
    - gegen Urteil . . . . . E 576 (217), L 835
    - und Verwaltungsinternum . . . . . E 570
  - Verfassungsrecht, Österreich . . . . . L 69
  - Verfassungsreform . . . . . 778, 782
  - Verfolgung, wegen Republikflucht . . . . . E 318
  - Vergleich, gerichtl.; *siehe: Prozeßvergleich*
  - Vergnügungssteuer, Verzehranteil . . . . . E 723 (288)
  - Verhältnismäßigkeitsgrundsatz
    - und Ausrüstungsaufbewahrung dch.  
Wehrpflichtige . . . . . E 210
    - Beseitigungsanordnung . . . . . E 653 (270)
    - Erhöhung d. Schankerlaubnissteuer . . . . . E 723 (286)
    - Ersatzzwangshaft . . . . . E 391
    - und Genehmigung akad. Grade . . . . . E 358
    - Müllbereitstellung . . . . . E 360 (165)
    - und neue Schulform . . . . . E 285
    - und Wohnungsdurchsuchung . . . . . E 51
  - Verhältnismäßigkeitssystem, und Einheitsliste . . . . . E 354
  - Verhandlung, mündl., Öffentlichkeit . . . . . E 796
  - Verjährung, Reinigungskostenerstattung, Straßen-  
recht . . . . . E 174
  - Verkehrsplanung, und Städtebau . . . . . 84
  - Verkehrsunfallrufdienst
    - und Feststellungsklage . . . . . E 323 (152)
    - Zulässigkeit . . . . . E 140 (78)

- Verkehrsunterricht  
 — Sinn . . . . . 140 (77)  
 — Verwaltungszwang . . . . . E 391  
 Verkehrssicherungspflicht; *siehe auch: Amtspflicht; Streupflicht*  
 — Ampelanlage . . . . . E 652 (268)  
 — Kinderspielplatz, öffentl. . . . . E 650  
 — Schnellstraßen, bei Nacht . . . . . E 648  
 — Straßenreinigung . . . . . E 653 (269)  
 Verkündung, von Urteilen, u. Zustellung . . . . . E 129, E 315  
 Verkündung; *siehe auch: Aushang; Auslegung; Bekanntmachung*  
 — von Gesetzen, Möglichkeiten . . . . . 300  
 Vermieter, als Ersatzempfänger . . . . . E 790  
 Verpachtung, von staatl. Fährregal . . . . . E 647  
 Verpächter, Haftung f. Schankerlaubnissteuer . . . . . E 721  
 Verpflichtungsklage  
 — Beurteilungszeitpunkt . . . . . 271  
 — in Prüfungssachen, Beklagter . . . . . E 613  
 Versammlungsfreiheit, und Haftung f.  
 — Demonstrationsschäden . . . . . E 614  
 Versammlungsverbot . . . . . E 101  
 Versetzung, von Soldaten, Voraussetzungen . . . . . E 618 (255)  
 Versicherungsaufsichtsrecht . . . . . L 656  
 Versicherungsgeneralvertreter, Gewerbesteuer-  
 — erlaß . . . . . E 712  
 Versorgungsbezüge; *siehe auch: Beamter*  
 — nach G 131 . . . . . E 212 (116-118)  
 — Rentenrechnung . . . . . E 578 (233)  
 — Ruhen . . . . . E 578 (234, 235)  
 Versorgungsleitungen, in Straße . . . . . E 643  
 Versorgungswerk, d. Versicherungskammer . . . . . L 691  
 Vertrag  
 — Europ. Gemeinschaft, Zuständigkeit . . . . . E 687 (274)  
 — über Versorgungsleitungen in Straße . . . . . E 643  
 — völkerrechtl. . . . . L 763  
 Vertrag, öffentl.-rechtl.  
 — über Erschließungsbeitrag . . . . . 309, E 858, E 866-867  
 . . . . . (346-348)  
 — Koppelungsgeschäft öffentl. Hand . . . . . E 718, E 719  
 — Rückabwicklung . . . . . 224  
 — und Vertrauensschutz . . . . . 35  
 Vertrauensschutz  
 — bei Aussteuerung nach BVFG . . . . . E 238  
 — bei Einziehung d. Vertriebenenausweises . . . . . E 246 (140)  
 — bei Gesetzesrückwirkung . . . . . E 232, 233  
 — für Gewerbebetriebserweiterung . . . . . E 54  
 — bei Mietänderungsgenehmigung . . . . . E 393 (173)  
 — in der Rechtsprechung . . . . . 36  
 — im sozialen Rechtsstaat . . . . . 25  
 Vertreter, Fristversäumnis; *siehe auch: Prozeß-  
 bevollmächtigter* . . . . . E 790  
 Vertreter d. Interessen d. Ausgleichsfonds,  
 — Beiladung u. Rechtsmittel . . . . . E 240  
 Vertreter, des öffentl. Interesses beim VG . . . . . 626  
 Vertretungsmacht, fehlende, Gemeindevertr. . . . . E 717  
 Vertriebenenausweis  
 — Einziehung . . . . . E 246 (140)  
 — Klage gg. Einziehung, Beiladung d. VIA . . . . . E 240  
 Vertriebenenenrecht  
 — Aufnahme im Reichsgebiet . . . . . E 238  
 — Aussteuerung . . . . . E 238  
 — Nichtrückkehrereigenschaft . . . . . E 246 (139)  
 — Stichtag, rückwirkender . . . . . E 245 (136)  
 — Volkszugehörigkeit, deutsche . . . . . E 245 (137, 138)  
 Verunstaltung, Werbeanlagen . . . . . E 177 (103)  
 Verwaltung  
 — Ausbildung an Gesamthochschule . . . . . 632  
 — und Demokratie . . . . . L 688  
 — in Entwicklungsländern . . . . . L 434  
 — Mitbestimmung . . . . . 520  
 — Mitteleuropa . . . . . 710  
 — ordnungsmäßige, Haftung . . . . . 409  
 — Reform . . . . . L 214, 660, 703, L 275  
 — Wirtschaftsrecht . . . . . L 580  
 Verwaltungsakt  
 — Begriff . . . . . 196  
 — Bestandskraft . . . . . E 174, 198  
 — und bürgerl. Recht . . . . . E 382  
 — mit Dauerwirkung . . . . . E 428  
 — fehlerhafter, Aufhebung im Prozeß . . . . . L 655  
 — feststellender . . . . . E 196, E 238  
 — gestaltender . . . . . E 238  
 — und Mitteilung . . . . . E 799 (326)  
 — Nichtigkeit . . . . . E 172  
 — niederl. Recht . . . . . 407  
 — Vollziehbarkeit . . . . . 343  
 Verwaltungsaktqualität  
 — Auflage von Fahrtauglichkeitsgutachten . . . . . E 133  
 — dienstl. Beurteilung . . . . . E 212 (111, 112)  
 — feststellender VAe . . . . . 201  
 — Grenzvermarkung . . . . . E 174  
 — Melderegisterstreichung . . . . . E 105 (62)  
 — Pfändung . . . . . E 394 (184)  
 — Regelungsankündigung . . . . . E 178 (109)  
 — straßenrechtl. Plangebietsanordnung . . . . . E 651 (258)  
 — Untersagung angezeigten Bauvorhabens . . . . . E 497, E 500  
 — Vorkaufsrecht . . . . . E 506 (207)  
 — Zuständigkeitsregelung, Straßenrecht . . . . . E 129  
 Verwaltungsgebühr; *siehe auch: Gebühr*  
 — Veranlassungsprinzip . . . . . E 724 (292, 293)  
 Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentare . . . . . L 326  
 Verwaltungsgesetze, Bayern . . . . . L 728  
 Verwaltungskostengesetz, Kommentar . . . . . L 433  
 Verwaltungslehre, in jurist. Staatsprüfung . . . . . 786  
 Verwaltungsprozeß, und Vertreter d. öffentl.  
 — Interesses . . . . . 626  
 Verwaltungsreform . . . . . 660, 703  
 — Dokumentation . . . . . L 725  
 Verwaltungsverfahren; *siehe auch: Wider-  
 spruchsverfahren*  
 — Befangenheit d. Amtsträgers . . . . . 636  
 — Partizipation Betroffener . . . . . 529  
 — Rechtsmittelbelehrung . . . . . E 790  
 Verwaltungsvorschriften  
 — Bindungswirkung; *siehe: Ermessen; Selbstbindung*  
 — Bestimmtheit d. Ermächtigung . . . . . E 358  
 — und Vertrauensschutz . . . . . 29  
 Verwaltungswissenschaft  
 — Bibliographie . . . . . L 71  
 — Ungarn . . . . . L 319  
 — USA . . . . . L 833  
 Verwaltungszwang; *siehe auch: Androhung; Ersatzvornahme; Zwangsgeld*  
 — Vollstreckungsschutz . . . . . L 291  
 Verweisung  
 — Bindungswirkung . . . . . 91  
 — einstw. Anordnung . . . . . E 794  
 — von Rechtsweg zu Rechtsweg . . . . . L 871  
 Verwirkung  
 — Erschließungsbeitrag . . . . . E 503  
 — von Rechtsmitteln . . . . . E 312  
 — Reinigungskostenerstattung, straßenrechtl. . . . . E 174  
 Verzicht  
 — auf Erschließungsbeitrag . . . . . E 867 (347)  
 — auf Führerschein, u. Ausweisung . . . . . E 105 (58)  
 — auf Gebühr . . . . . E 723 (284)  
 — auf Gewerbeanzeigebescheinigung . . . . . E 56  
 — auf Singspielerlaubnis . . . . . E 57

- Völkerrecht, und Rassenfrage . . . . . L 762  
 Volkszugehörigkeit, deutsche . . . . . E 245 (138, 139)  
 Vollstreckung, Sozialgerichtskosten,  
   Rechtsweg . . . . . E 798 (321)  
 Vollstreckungsschutz, Verwaltungszwangs-  
   verfahren . . . . . L 291  
 Vollziehung, sofortige; *siehe auch: aufschiebende*  
   *Wirkung* . . . . . 343  
   — Ausweisung . . . . . E 105 (59, 61)  
   — Dampfkraftwerkerrichtung . . . . . E 864  
   — Fahrzeugsicherstellung . . . . . E 139 (76)  
   — Gewerbeanlagenbau . . . . . E 62 (1-3)  
   — öffentl. Interesse . . . . . E 62 (1, 3)  
 Vorbereitungshaft, Dauer, Asylantrag . . . . . E 797 (316)  
 Vorbescheid, für Kernkraftwerk . . . . . E 757  
 Vorkaufsrecht, bodenrechtl. . . . . 446  
 Vorkaufsrecht, gemeinderechtl., Rechtsnatur . . . . . E 506 (207)  
 Vorprüfung, ärztl. . . . . E 281  
 Vorschußpflicht, für Fernmeldeanschluß . . . . . E 141 (93)  
 Vorverfahren; *siehe: Widerspruchsverfahren*
- W**
- Wahlpolitik, und Kassenmittel . . . . . L 178  
 Waffengesetz, Weitergeltung . . . . . E 653 (272)  
 Waffengleichheit, Verwaltungsverfahren . . . . . 533  
 Waffenscheinerteilung, vorl. Rechtsschutz . . . . . E 318  
 Wahlanfechtung, Gemeindewahlen . . . . . E 361 (169)  
 Wahlbezirke, Abgrenzung . . . . . E 360 (166)  
 Wahlkampfkostenpauschale, f. parteilose  
   B-Tagsskandidaten . . . . . E 356  
 Wahlprüfung . . . . . 331, 334, E 352  
 Wahlrecht, kommunales; *siehe: Gemeindewahl*  
 Wahlrechtsgleichheit  
   — Blockwahlsystem . . . . . 331, 334, E 352  
   — Verhältniswahl, u. Einheitsliste . . . . . E 354  
 Wahlsystem, Blockwahl . . . . . 331, 334, E 352  
 Wahlversammlung, Gegendemonstration . . . . . E 101  
 Wahlwerbung, polit. Parteien . . . . . E 651-652 (260, 261)  
 Wald, und Wohnbebauung . . . . . E 831 (343)  
 Wanderlager  
   — und weitere Gewerbeniederlassung . . . . . E 62 (6)  
   — öffentl. Ankündigung . . . . . E 65 (5)  
 Warenverkehr, und Filmeinfuhrverbot . . . . . E 682, 685  
 Warschauer Vertrag, und Staatsangehörigkeit . . . . . 673  
 Wasserablauf, Veränderung . . . . . E 141 (87)  
 Wasserrecht  
   — Landstellenerlaubnis, Nachbarschutz . . . . . E 134  
   — Straßenoberflächenwasser in oberird.  
     Gewässer . . . . . E 653 (271)  
   — Wohnboote auf Altrhein . . . . . E 653 (270)  
 Wasserrechtl. Anlagen, Vorhandensein u.  
   Altrechte . . . . . E 140 (83)  
 Wasserschutzgebiet, Festsetzung,  
   Entschädigung . . . . . E 646  
 Wasserverband, Uferstreifen, Inanspruchnahme . . . . . E 133  
 Wasserversorgung, Umsatzsteuerpflicht . . . . . E 724 (291)  
 Wehrdienst  
   — Aufbewahrung v. Ausrüstung . . . . . E 210, 213 (127, 128)  
   — Einberufung; *siehe ebda.*  
   — Musterung; *siehe ebda.*  
 Wehrdienst, Zurückstellung  
   — Ausschußfrist . . . . . E 209  
   — Beurteilungszeitpunkt . . . . . E 617 (248)  
   — und Entlassung . . . . . E 213 (126)  
   — und Ingenieurschulumwandlung . . . . . E 617-618 (249, 250)  
   — und unanfechtbare Einberufung . . . . . E 213 (126), E 616  
   — wegen Unentbehrlichkeit . . . . . E 618 (253, 254)  
   — nicht nach Wehrdienstantritt . . . . . E 213 (126)  
   — zwischen Praktikum u. Studium . . . . . E 618 (252)  
   — zwischen Vor- u. Fachstudium . . . . . E 618 (251)  
 Wehrpflicht, und Staatsangehörigkeit  
   Unehelicher . . . . . E 213 (121)  
 Weihnachtsszuwendung, für Beamte . . . . . E 575  
 Weingesetz, Kennzeichnungsregeln . . . . . E 66 (51)  
 Werbeanlagen; *siehe auch: Außenwerbung*  
   — generelles Verbot . . . . . E 828  
   — Gesetzgebungszuständigkeit . . . . . E 492  
   — großflächige, im Mischgebiet . . . . . E 828  
   — Veranstaltung . . . . . E 177 (103)  
 Werbeverbot, Jugendschutz . . . . . E 419, 801  
 Werbung  
   — und Gesetzgebung . . . . . L 179  
   — im Rundfunk . . . . . 255  
 Werkverkehr, Begriff . . . . . E 140 (82)  
 Werner, Fritz, Reden u. Aufsätze . . . . . L 654  
 Widerruf  
   — einseitiger Erledigungserklärung . . . . . E 796  
   — Verwaltungsakte; *siehe: Aufhebung*  
 Widerrufsvorbehalt, bedingter, bei Prozeß-  
   vergleich . . . . . E 324 (160)  
 Widerspruch  
   — Fehlen, u. Widerspruchsbescheid . . . . . E 798 (324)  
   — Formerfordernisse . . . . . E 798 (325)  
 Widerspruchsbescheid  
   — und formlose Mitteilung . . . . . E 799 (326)  
   — Heilung v. Formfehlern . . . . . E 798 (324, 325)  
   — und Rechte Dritter . . . . . E 789, E 798 (324)  
   — nach Widerspruchsfrist . . . . . E 789, E 798 (324)  
   — Zustellung . . . . . E 790  
 Widerspruchsverfahren  
   — Bevollmächtigtenkosten . . . . . E 395 (191, 192)  
   — Entbehrlichkeit . . . . . E 61, E 390, E 644  
   — Kostenerstattung . . . . . 815  
   — reformatio in peius . . . . . E 209, E 318, E 789  
   — Zustellungsmängel, Heilung . . . . . E 791  
 Wiederaufnahme, Indizierungsverfahren . . . . . E 419  
 Wiedereinsetzung, in vorigen Stand . . . . . E 798 (322)  
   — Entscheidungsform . . . . . E 323 (154)  
   — stillschweigende . . . . . E 209  
   — bei Wehrdienstzurückstellung . . . . . E 209  
   — Zuständigkeit . . . . . E 209  
 Wiedergutmachung; *siehe auch: Entschädigung*  
   — für Rehabilitationsverhinderung . . . . . E 235, 237  
   — Vererblichkeit v. Ansprüchen . . . . . E 246 (141)  
 Wiederherstellung, aufschiebender Wirkung;  
   *siehe: aufschiebende Wirkung*  
 Willenserklärungen, im öffentl. Recht . . . . . L 179  
 Wirtschaftlichkeit, und Prozeßvergleich . . . . . 163  
 Wirtschaftsaufsicht . . . . . L 250  
 Wirtschaftsführung . . . . . 150  
 Wirtschaftskriminalität . . . . . 744  
 Wirtschaftspolitik, und Verfassung . . . . . L 248  
 Wirtschaftsrat . . . . . 837  
 Wirtschaftsrecht, in Europa . . . . . L 396  
 Wirtschaftstätigkeit, öff. Hand . . . . . L 249  
   — Kassettenproduktion dch. Rundfunkanstalten . . . . . 256  
 Wirtschaftsverfassung, -verwaltung . . . . . L 580  
 Witwe, Rente im Sterbevierteljahr . . . . . E 576 (216)  
 Witwengeld  
   — und Ruhestandsbeamter . . . . . E 578 (229)  
   — bei Wiederverheiratung . . . . . E 578 (230)  
 Wohlfahrtsverband . . . . . L 690  
 Wohnen, und Städteplanung . . . . . 82  
 Wohngebiet  
   — und Fischgroßhandlung . . . . . E 54  
   — und Hotel, Gaststätte . . . . . E 177 (96)  
   — neben Industriegebiet . . . . . E 830-831 (336-337)  
 Wohngeld  
   — Antragsberechtigung bei mehreren Miet-  
     verträgen . . . . . E 388



- Beiladung d. Aufsichtsbehörde . . . . . E 393 (171)
- Familienmitglied ohne Einkommen . . . . . E 393 (172)
- Sach- u. Rechtslage, maßgeb. . . . . E 388
- für Studenten . . . . . E 386, E 388
- Wohnsitz, und Gemeindewahlberechtigung . . . . . E 360 (167)
- Wohnung
- Durchsuchung . . . . . E 103
- Grundrechtsschutz . . . . . E 51
- Wohnungsbaudarlehen, Ablösung . . . . . E 384
- Wohnungsbauförderung
- Mehrfläche f. Tochter . . . . . E 393 (176)
- Öffentl. u. privates Recht . . . . . E 382, E 384, E 385
- für Schwimmbäder . . . . . E 313 (176, 177)
- Wohnungsbindung
- und Räumungsverfügung . . . . . E 393 (175)
- Vergleichs- u. Kostenmittel . . . . . E 393 (174)
- Wohnungsbindungsgesetz
- Mietänderungsgenehmigung, Rücknahme . . . . . E 393 (173, 174)
- zusätzl. Leistungen, Rechtsweg . . . . . E 382
- Wohnverbot, in Atlbauräumen . . . . . E 653 (270)

**Z**

- Zahnarzt, Pflichtmitglied in Ärztekammer . . . . . E 431 (201)
- Zaun, im Außenbereich . . . . . E 831 (342)
- Zeitschriftenschau . . . . . 71, 144, 252, 292, 364, 435, 512, 583, 691, 763, 835
- Zeitschriftenwerbung, Genehmigungsbedürftigkeit . . . . . E 62 (4)
- Zementwerk, sof. Inbetriebnahme . . . . . E 62 (1)
- Zensur, und Vorzensur, bei Filmeinfuhrverbot . . . . . E 682
- Zeuge
- Aussagepflicht vor Untersuchungsausschuß . . . . . E 568
- Verweigerung d. Eides . . . . . E 565
- Zeugenaussagen, Rechnungshofbeamter . . . . . 809
- Zinsen, Erschließungsbeitrag . . . . . E 504
- Zinser, Hans-Walter, Nachruf . . . . . 560
- Zufahrt
- und Anbauverbot . . . . . E 640
- Behinderung, polizeil. Einschreiten . . . . . E 652 (262)
- Erschwernisse . . . . . E 139 (70)
- Zulage, Auslandszulage, EWG . . . . . E 687 (279)
- Zurückstellung, vom Wehrdienst; *siehe: Wehrdienst*
- Zusage, Vertrauensschutz . . . . . 28
- Zusammenarbeit, dienstl. Betriebsfrieden . . . . . 708
- Zuständigkeit, behörtl.; *siehe auch: Unzuständigkeit*
- Aufbewahrung milit. Ausrüstung . . . . . E 213 (127)
- Dampfkraftwerksgenehmigung . . . . . E 864
- Eilentscheidungen, Gemeinderecht . . . . . 304
- Entziehung, Entschädigung . . . . . E 650
- Hochschulordnungsrecht Bad.-Württ. . . . . E 283
- bei Seuchenschutzmaßnahmen . . . . . E 64 (30)
- Sozialhilfe . . . . . E 61
- Straßenbaubehörden . . . . . E 129
- Wiedereinsetzung in vorigen Stand . . . . . E 209
- Zuständigkeit, Europ. Gemeinschaft, für Verträge . . . . . E 687 (274)
- Zuständigkeit, gerichtliche
- föderative Auslegungstreitigkeiten . . . . . 109
- GemSOGB . . . . . E 712
- kommunale Verfassungsbeschwerde . . . . . 336
- Zuständigkeit, Gesetzgebung
- Außenwerbung . . . . . E 492
- Besoldungsrecht . . . . . E 676, 681
- Bund, und Länder; *siehe ebda.*
- Erschließungsbeitragsrecht . . . . . E 855
- Facharztwesen . . . . . E 748
- Fernsehen, lokales . . . . . 298
- Filmeinfuhrverbote . . . . . E 682
- Gemeinderecht . . . . . 745
- Gemeindewesen . . . . . 472, 474, 479
- Indizierung jugendgef. Schriften . . . . . E 419
- Kosten d. Widerspruchsverfahrens . . . . . 815
- Presserecht . . . . . 674
- Reform . . . . . 621
- Zustellung
- Ausweisung Minderjähriger . . . . . E 797 (314)
- durch eingeschriebenen Brief . . . . . E 790
- eingeschr. Brief, Aktenvermerk . . . . . E 394 (179)
- eingeschr. Brief, an Ersatzempfänger . . . . . E 394 (180)
- mit Empfangsbekanntnis ohne Empfangsdatum . . . . . E 390
- fehlerhafte, Heilung . . . . . E 394 (181), E 791
- an Rechtsanwalt, ohne Zustellungsvermerk . . . . . E 394 (178)
- ohne Zustellungsdatum auf Sendung . . . . . E 391
- unwirksame, Umdeutung . . . . . E 314 (181)
- Urteil, statt Verkündung . . . . . E 129, E 315
- Widerspruchbescheid, an Vermieter . . . . . E 790
- Zustimmung, behörtl.; *siehe auch: Einvernehmen; Mitwirkung*
- Fehlen . . . . . E 172
- Zwangsgeld; *siehe auch: Verwaltungszwang*
- und Ersatzzwangshaft . . . . . E 391
- Festsetzung, trotz Wohlverhalten . . . . . E 394 (182)
- trotz nachträgl. Genehmigung . . . . . E 395 (183)
- Zwangshaft, ersatzweise, u. Zwangsgeld . . . . . E 391
- Zwangsvollstreckung, gerichtl., Erledigung, Kostenentscheidung . . . . . E 392
- Zweigstellensteuer, Verfassungswidrigkeit . . . . . E 724 (290)
- Zweistufen-Lehre . . . . . E 313
- Wohnungsbauförderung . . . . . E 382, 384

## IV. Gesetzesregister

In den einzelnen Abschnitten (Rechtsgebieten) sind die Rechtsvorschriften  
in folgender Reihenfolge aufgeführt:

Reichsrecht — Bundesrecht — Landesrecht

Die Zahlen hinter dem Doppelpunkt geben die Seiten an.

### Allgemeines Verwaltungsrecht (einschl. Verfahrensrecht)

*Bundesverfassungsgerichtsgesetz* vom 12. 3. 1951 (BGBl. I S. 243): § 13: 112; § 15: 312; § 18: 312; § 23: 576; § 31: 568; § 32: 567; § 41: 568; § 47: 568; § 68: 112; § 90: 341; § 91: 155, 336, 342; § 93: 570; § 96: 568

*Verwaltungszustellungsgesetz* vom 7. 1952 (BGBl. I S. 379): § 1: 790; § 2: 394; § 3: 391; § 4: 394, 790; § 5: 390, 393; § 8: 394; § 9: 791; § 19: 394.

*Verwaltungsvollstreckungsgesetz* vom 27. 4. 1953 (BGBl. I S. 157): § 15: 394; § 18: 394

*Sozialgerichtsgesetz* vom 3. 9. 1953 (BGBl. I S. 1239, 1326): § 51: 792, 798; § 73: 792; § 98: 92; § 118: 814; § 119: 813; § 177: 798; § 202: 792

*Verwaltungsgerichtsordnung* vom 21. 1. 1960 (BGBl. I S. 17): § 4: 323; § 7: 798; § 40: 63, 91, 116, 212, 243, 313, 314, 382, 384, 500, 646, 651, 719, 792, 798; § 41: 91, 794; § 42: 167, 169, 178, 196, 212, 288, 394, 642, 652, 760, 854; § 43: 323, 500, 571, 579, 652, 760; § 44: 757; § 55: 796; § 56: 790; § 57: 324; § 58: 312, 323, 790; § 60: 209, 323, 790, 798; § 61: 613, 852; § 65: 167, 240, 393, 505, 798, 829; § 66: 506; § 67: 793, 794; § 68: 390, 644, 798; § 70: 798; § 72: 395, 815; § 73: 395, 790, 799, 815; § 74: 799; § 75: 795, 799; § 76: 789, 795, 799; § 78: 613; § 79: 318; § 80: 62, 64, 105, 213, 316, 318, 323, 324, 343, 617, 799, 864; § 81: 323, 799; § 83: 91, 323; § 86: 757; § 87: 799; § 88: 361; § 91: 323, 757; § 93: 757; § 95: 799; § 98: 324, 814; § 99: 812; § 103: 324; § 104: 390; § 106: 324; § 108: 324; § 113: 101, 103, 394, 507, 831; § 114: 712; § 116: 129, 315; § 117: 315; § 121: 829; § 123: 318, 323, 799; § 124: 167, 506; § 129: 799; § 132: 394; § 133: 324; § 137: 64, 350, 799, 800, 829; § 138: 324; § 146: 116, 395; § 154: 392, 816; § 155: 394, 395; § 158: 395; § 161: 392, 796; § 162: 395; § 167: 392; § 173: 323, 798; § 189: 394

*Finanzgerichtsordnung* vom 6. 10. 1965 (BGBl. I S. 1477): § 33: 116; § 37: 116; § 70: 92; § 102: 712; § 111: 507

#### Bayern

*Verwaltungszustellungs- und Vollstreckungsgesetz* vom 30. 5. 1961 (GVBl. S. 148): Art. 4: 394

#### Nordrhein-Westfalen

*Verwaltungsvollstreckungsgesetz* vom 23. 7. 1957 (GVNW S. 216): § 40: 394; § 43: 394

### Arbeitsrecht

*Arbeitsgerichtsgesetz* vom 3. 9. 1953 (BGBl. I S. 1267): § 11: 323; § 61: 395; § 64: 323

*Tarifvertragsgesetz* i.d.F. vom 25. 8. 1969 (BGBl. I S. 1323): § 3: 42; § 5: 42

### Ausländerrecht

*Deutsch-persisches Niederlassungsabkommen* vom 17. 2. 1929 (RGBl. 1930 II S. 1002, 1006, BGBl. 1955 II S. 829): § 1: 98

*Freundschafts-, Handels-, und Schiffahrtsvertrag zwischen der Bundesrepublik und der italienischen Republik* vom 21. 11. 1957 Ges. vom 19. 8. 1959 (BGBl. II S. 949): Art. 2: 105, 797

*Deutsch-griechischer Niederlassungs- und Schiffahrtsvertrag* vom 18. 3. 1960 (BGBl. 1962 II S. 1505): Art. 1: 322; Art. 2: 97

*Ausländergesetz* vom 28. 4. 1965 (BGBl. I S. 353): § 2: 98, 105, 321, 322, 788, 796, 797; § 3: 788; § 7: 321; § 10: 96, 97, 105, 788, 797; § 12: 96, 797; § 14: 797; § 15: 105; § 16: 105, 797; § 21: 797; § 28: 318, 320, 797, 798; § 44: 320; § 50: 105; § 55: 98

*Abkommen über die Rechtsstellung ausländischer Flüchtlinge* i.d.F. vom 31. 1. 1967 (BGBl. 1969 II S. 1293/1970 II S. 194): Art. 1: 319; Art. 12: 320; Art. 26: 320; Art. 34: 320

### Bauplanungs- und Bauordnungsrecht

*Reichsgaragenordnung* vom 17. 2. 1939 (RGBl. S. 219): § 13: 168

*Bundesbaugesetz* vom 23. 6. 1960 (BGBl. I S. 341): § 1: 169, 505, 506, 821, 830, 831; § 2: 121, 177, 820, 822, 823; § 4: 823; § 6: 831; § 8: 821; § 9: 822; § 13: 821; § 14: 177, 275, 496, 497; § 15: 496, 497; § 17: 171; § 19: 166, 167, 498, 506, 823, 831; § 20: 166, 167, 824; § 21: 275, 498, 823; § 23: 498; § 24: 449, 506; § 29: 134, 169, 496, 497; § 30: 168, 177, 499; § 31: 824; § 33: 827; § 34: 168, 177, 506, 825, 827, 830, 831; § 35: 166, 167, 177, 506, 827, 831; § 36: 497, 827; § 51: 275; § 86: 246; § 123: 109, 858, 866, 867; § 125: 867; § 126: 867; § 127: 501, 855, 860; § 128: 309, 860, 867; § 129: 309, 866; § 130: 501, 502, 861, 867; § 131: 860; § 133: 503, 507, 867; § 134: 504; § 135: 504, 867; § 136: 504; § 145: 504; § 155: 791; § 173: 505; § 180: 503

*Baunutzungsverordnung* vom 26. 6. 1962 (BGBl. I S. 429): § 23: 168, 831

*Städtebauförderungsgesetz* vom 27. 7. 1971 (BGBl. I S. 1125): § 6: 275; § 12: 275; § 15: 275, 447; § 17: 447; § 18: 447; § 22: 447; § 23: 447; § 25: 447; § 35: 858; § 41: 447; § 55: 858; § 59: 447; § 87: 447

#### Baden-Württemberg

*Landesbauordnung* vom 6. 4. 1964 (Ges.Bl. S. 151): § 1: 134; § 3: 831; § 4: 831

#### Bayern

*Bauordnung* vom 1. 8. 1962 (GVBl. S. 179): Art. 85: 832; Art. 105: 832

#### Nordrhein-Westfalen

*Bauordnung* vom 25. 6. 1952 (GVNW S. 373): § 3: 492; § 7: 177, 506, 863; § 14: 492, 831; § 15: 492; § 32: 177; § 33: 177; § 84: 170; § 88: 170, 832; § 89: 497, 500; § 97: 724; § 101: 832

### Beamtenrecht

*Bundesdisziplinarordnung* vom 28. 11. 1952 (BGBl. I S. 761): § 56: 212

*Bundesbesoldungsgesetz* vom 27. 7. 1957 (BGBl. I S. 993): § 18: 579; § 53: 676

*Gesetz zu Artikel 131 GG* vom 11. 9. 1957 (BGBl. I S. 1753): § 4: 212; § 7: 578; § 10: 212; § 20: 212; § 24a: 212; § 24d: 212; § 29: 578; § 37a: 578; § 55: 212; § 58: 578; § 66: 466; § 66a: 466; § 68: 578; § 70: 578; § 71e: 212

*Bundeslaufbahnverordnung* i.d.F. vom 14. 4. 1965 (BGBl. I S. 323): § 37: 206; § 38: 206

*Beamtenrechtsrahmengesetz* vom 22. 10. 1965 (BGBl. I S. 1753): § 5: 213; § 54: 570; § 127: 276

*Bundesbeamtengesetz* vom 22. 10. 1965 (BGBl. I S. 1776): § 6: 213; § 44: 212; § 61: 813; § 62: 813; § 87a: 575; § 106: 578; § 111: 578; § 115: 577; § 116: 577; § 120: 578; § 123: 578; § 125: 578; § 130: 578; § 135: 577; § 140: 578; § 144: 578; § 150: 578; § 151: 206; § 159: 578; § 181: 578

*Gesetz zur Wiedergutmachung nationalsozialistischen Unrechts für Angehörige des Öffentlichen Dienstes* i.d.F. vom 15. 12. 1965 (BGBl. I S. 2073): § 2: 235; § 5: 235; § 21b: 235

#### Baden-Württemberg

*Landesbeamtengesetz* i.d.F. vom 9. 7. 1968 (Ges.Bl. S. 259): § 140: 578

## Bayern

*Beamtengesetz* vom 18. 10. 1949 (Bay-GB II S. 256): **Art. 6:** 579; **Art. 86:** 578; **Art. 97:** 579; **Art. 100:** 577; **Art. 118:** 577

*Unterhaltszuschußverordnung* vom 17. 10. 1963 (GVBl. S. 194): § 2: 570; § 5: 570

## Hamburg

*Beamtengesetz* i.d.F. vom 13. 3. 1961 (GVBl. S. 49): § 74: 577

## Hessen

*Landesbeamtengesetz* vom 21. 3. 1962 (GVBl. S. 173): § 168: 578

*Personalvertretungsgesetz* vom 19. 2. 1970 (GVBl. I S. 161): § 67: 600

## Niedersachsen

*Beamtengesetz* vom 14. 7. 1960 (GVBl. S. 145): § 87: 212; § 101: 212

*Personalvertretungsgesetz* vom 20. 3. 1972 (GVBl. S. 145): § 104a: 600

## Nordrhein-Westfalen

*Landesbeamtengesetz* vom 1. 6. 1952 (GVNW S. 271): § 10: 212, 577; § 61: 570; § 84: 578; § 85: 578; § 95: 573; § 98: 212, 573, 577; § 121: 577

## Berufsrecht

*Reichsärzteordnung* vom 13. 12. 1935 (RGBl. I S. 1433): § 3: 280; § 92: 280

*Hebammengesetz* vom 21. 12. 1938 (RGBl. I S. 1893): § 4: 64, 755; § 6: 755; § 7: 755; § 14: 64

*Heilpraktikergesetz* vom 17. 2. 1939 (RGBl. I S. 259): § 1: 64

*Gesetz über die Führung akademischer Grade* vom 7. 6. 1939 (RGBl. I S. 985): § 2: 358

*Bestallungsordnung für Ärzte* vom 15. 9. 1953 (BGBl. I S. 1334): § 10: 280; § 18: 280; § 27: 63; § 33: 280; § 34: 63, 280; § 67: 63

*Europäisches Übereinkommen über die Anerkennung akademischer Grade und Zeugnisse* vom 14. 12. 1959 (BGBl. II S. 2057): **Art. 3:** 360

*PTA-Gesetz* vom 18. 3. 1968 (BGBl. I S. 228): § 11: 49

*Apothekenordnung* vom 5. 6. 1968 (BGBl. I S. 601): § 14: 49

*Schornsteinfegergesetz* vom 15. 9. 1969 (BGBl. I S. 1634): § 5: 63; § 7: 63; § 22: 63; § 26: 63; § 53: 430

## Baden-Württemberg

*Kammergesetz* vom 27. 10. 1953 (Ges.-Bl. S. 163): § 7: 748

## Nordrhein-Westfalen

*Heilberufsgesetz* vom 3. 6. 1954 (GVNW S. 209): § 5: 748

*Ärztammergesetz* i.d.F. vom 16. 11. 1967 (GVBl. S. 249): § 1: 423; § 6: 423

## Finanzwesen

*Gesetz über die Abgeltung von Besatzungsschäden* vom 1. 12. 1955 (BGBl. I S. 734): § 2: 246; § 33: 246

*Bundesentschädigungsgesetz* i.d.F. vom 14. 9. 1965 (BGBl. I S. 1313): § 150: 245

*Gemeinnützigkeitsverordnung* i.d.F. vom 18. 8. 1969 (BGBl. I S. 1211): § 2: 257; § 4: 257; § 6: 257

## Flüchtlinge — Vertriebene

*Bundesvertriebenen- und Flüchtlingsgesetz* vom 19. 5. 1953 (BGBl. I S. 201): § 1: 238, 245; § 3: 466; § 4: 246, 466; § 6: 238, 245; § 13: 238; § 15: 240; § 18: 246; § 104: 238

## Gesundheitswesen

*Bundespflegesatzverordnung* vom 31. 8. 1954 (B.Anz. 173 vom 9. 9. 1954): § 1: 64

*Arzneimittelgesetz* vom 16. 5. 1961 (BGBl. I S. 533): § 1: 64, 761; § 30: 64, 761; § 31: 64

*Bundesseuchengesetz* vom 18. 7. 1961 (BGBl. I S. 1012): § 3: 65; § 10: 65, 760; § 34: 65; § 35: 64; § 36: 65; § 37: 64; § 39: 65; § 47: 64; § 51: 466; § 57: 65; § 62: 64; § 77: 64; § 82: 65

## Gewerberecht

*Gewerbeordnung* vom 26. 7. 1900 (RGBl. S. 871): § 1: 64; § 14: 56, 759; § 15: 56, 759; § 16: 62, 425, 426, 506, 864; § 19a: 62; § 25: 556; § 33a: 57; § 35: 759; § 39: 430; § 39a: 430; § 42: 62; § 51: 54; § 53: 57; § 55: 62, 186; § 56a: 62; § 100u: 760

*Gaststättengesetz* vom 25. 4. 1930 (RGBl. I S. 446): § 1: 62; § 2: 59; § 3: 59; § 4: 428, 431; § 5: 431; § 7: 62; § 11: 63, 431; § 12: 58

*Einzelhandelsgesetz* vom 5. 8. 1957 (BGBl. I S. 1121): § 1: 759; § 3: 759

*Atomgesetz* vom 23. 12. 1959 (BGBl. I S. 814): § 1: 757; § 7: 757; § 7a: 757; § 17: 757; § 54: 757

*Gewerbeanlagenverordnung* 1960 vom 4. 8. 1960 (BGBl. I S. 690): § 1: 425

*Gesetz über das Apothekenwesen* vom 20. 8. 1960 (BGBl. I S. 697): § 1: 753, 754; § 3: 753, 754; § 9: 64; § 26: 753, 754; § 27: 64; § 28: 64

*Handwerksordnung* i.d.F. vom 28. 12. 1965 (BGBl. 1966 I S. 1): § 1: 427, 760; § 6: 427; § 7: 427, 760; § 8: 427, 759; § 13: 760; § 18: 51; § 19: 51; § 20: 51; § 34: 430; § 43: 430; § 52: 760; § 75: 760; § 76: 760; § 90: 51; § 93: 430

*Apothekenbetriebsordnung* vom 7. 8. 1968 (BGBl. I S. 939): § 11: 431; § 14: 49

*Gaststättengesetz* vom 5. 5. 1970 (BGBl. I S. 465/1298): § 3: 59; § 4: 59; § 5: 63; § 18: 431; § 28: 63

*Atomanlagenverordnung* i.d.F. vom 29. 10. 1970 (BGBl. I S. 1518): § 1: 757

*Gewerbeanlagenverordnung* 1971 i.d.F. vom 7. 7. 1971 (BGBl. I S. 889): § 1: 425

## Baden-Württemberg

*Gaststättenverordnung* vom 20. 4. 1971 (Ges.-Bl. S. 148): § 5: 431; § 9: 428, 431; § 13: 428

## Haushaltsrecht

*Reichshaushaltsordnung* vom 31. 12. 1922 (RGBl. 1923 II S. 17): § 47: 385

*Bundshaushaltsordnung* vom 19. 8. 1969 (BGBl. I S. 1284): § 34: 416; § 38: 416; § 43: 416; § 88: 809; § 96: 810; § 114: 810

*Gesetz über die Grundsätze des Haushaltsrechts des Bundes und der Länder* vom 19. 8. 1969 (BGBl. I S. 1273): § 3: 415; § 19: 416; § 22: 416; § 26: 416; § 50: 415

Internationales Recht —  
Europäisches Gemeinschaftsrecht

*Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten* vom 4. 11. 1950, Ges. vom 17. 8. 1952 (BGBl. II S. 686/953): **Art. 1:** 797; **Art. 3:** 797; **Art. 8:** 320, 797; **Art. 14:** 797

*EWG-Vertrag* vom 25. 3. 1957, Ges. vom 27. 7. 1957 (BGBl. II S. 753): **Art. 5:** 687; **Art. 75:** 687; **Art. 116:** 687; **Art. 119:** 687; **Art. 173:** 687; **Art. 178:** 687; **Art. 189:** 687; **Art. 190:** 687; **Art. 228:** 687; **Art. 235:** 687

## Jugendrecht

*Gesetz über die Verbreitung jugendgefährdender Schriften* i.d.F. vom 29. 4. 1961 (BGBl. I S. 497): § 1: 419, 422, 423; § 2: 419, 422; § 3: 419; § 4: 419; § 5: 419; § 6: 419, 423; § 9: 419; § 17: 419

## Kirchenrecht

## Nordrhein-Westfalen

*Kirchensteuergesetz* i.d.F. vom 13. 11. 1968 (GVNW): § 1: 357; § 9: 357

## Kommunalrecht

*Deutsche Gemeindeordnung* vom 30. 1. 1935 (RGBl. I S. 49): § 55: 304; § 67: 600

## Baden-Württemberg

*Gemeindeordnung* vom 25. 7. 1955 (Ges.-Bl. S. 129): § 35: 733; § 43: 304; § 85: 603; § 87: 603

*Landkreisordnung* vom 10. 10. 1955 (Ges.-Bl. S. 207): § 7: 194; § 36: 304

## Bayern

*Gemeindeabgabengesetz* vom 20. 7. 1938 (Bay BS I S. 553): § 16: 715

*Gemeindeordnung* vom 25. 1. 1952 (Bay BS I S. 461): **Art. 37**: 304

1. *Gesetz zur Stärkung der kommunalen Selbstverwaltung* vom 27. 7. 1971 (GVBl. S. 247): **Art. 6**: 348

Hessen

*Gemeindeordnung* vom 25. 2. 1952 (GVBl. S. 11): **§ 49**: 304; **§ 70**: 304; **§ 135**: 723

*Gemeinde- und Kreiswahlgesetz* i.d.F. vom 1. 7. 1960 (GVBl. S. 143): **§ 9**: 354

*Kommunalwahlordnung* vom 16. 9. 1960 (GVBl. S. 179): **§ 13**: 354; **§ 31**: 354

Niedersachsen

*Gemeindeordnung* vom 4. 3. 1955 (GVBl. S. 55): **§ 26**: 177; **§ 39**: 305; **§ 40**: 717; **§ 43**: 305; **§ 60**: 305; **§ 63**: 717; **§ 66**: 305

Nordrhein-Westfalen

*Gemeindeordnung* vom 28. 10. 1952 (GVNW S. 283): **§ 2**: 350; **§ 6**: 360; **§ 7**: 360; **§ 27**: 360; **§ 43**: 305

*Landkreisordnung* vom 21. 7. 1953 (GVNW S. 305): **§ 2**: 350; **§ 34**: 305

*Kommunalwahlgesetz* i.d.F. vom 5. 9. 1964 (GVNW S. 53): **§ 1**: 360; **§ 7**: 360; **§ 25**: 360; **§ 33**: 361; **§ 38**: 361; **§ 39**: 360; **§ 57**: 360

Preußen

*Kommunalabgabengesetz* vom 14. 7. 1893 (GS S. 152): **§ 4**: 723

Schleswig-Holstein

*Gemeindeordnung* vom 24. 1. 1950 (GVBl. S. 125): **§ 4**: 349; **§ 70**: 304

#### Landwirtschaft

*Verordnung über Kündigungsschutz und andere kleingartenrechtliche Vorschriften* vom 15. 12. 1944: **§ 1**: 178

*Milch- und Fettgesetz* vom 28. 2. 1951 (BGBl. I S. 135): **§ 16**: 66; **§ 21**: 66

*Flurbereinigungsgesetz* vom 14. 7. 1953 (BGBl. I S. 591): **§ 8**: 172; **§ 49**: 178; **§ 59**: 178; **§ 63**: 172; **§ 85**: 172; **§ 134**: 178

#### Lastenausgleich

*Lastenausgleichsgesetz* vom 14. 8. 1952 (BGBl. I S. 446): **§ 1**: 466; **§ 4**: 466; **§ 228**: 466; **§ 232**: 232; **§ 261**: 466; **§ 301a**: 466; **§ 316**: 240; **§ 322**: 240; **§ 359**: 232

*Feststellungsgesetz* vom 14. 8. 1952 (BGBl. I S. 535): **§ 11a**: 232

#### Naturschutz

*Reichsnaturschutzgesetz* vom 26. 6. 1935 (RGBl. I S. 821): **§ 5**: 171, 178, 506; **§ 17**: 171, 506; **§ 19**: 171, 178; **§ 24**: 178

*Durchführungsgesetz zum Reichsnaturschutzgesetz* vom 31. 10. 1935 (RGBl. I S. 1275): **§ 13**: 178, 506

#### Parlamentsrecht

*Geschäftsordnung des Bundestages* vom 28. 1. 1952 (BGBl. II S. 389): **§ 68**: 329

Hessen

*Abgeordnetenentschädigungsgesetz* i.d.F. vom 12. 7. 1968 (GVBl. S. 189): **§ 10**: 203; **§ 12**: 203

#### Parteien

*Parteiengesetz* vom 27. 7. 1967 (BGBl. I S. 773): **§ 1**: 352; **§ 2**: 352, 356; **§ 10**: 352; **§ 15**: 352; **§ 16**: 361; **§ 18**: 356; **§ 37**: 351

#### Personenstandswesen

*Namensänderungsgesetz* vom 5. 1. 1938 (RGBl. I S. 9): **§ 3**: 99, 100, 106

#### Öffentliche Ordnung und Sicherheit — Polizeirecht

*Reichswaffengesetz* vom 18. 3. 1938 (RGBl. I S. 265): **§ 26**: 653

*Personalausweisgesetz* vom 19. 12. 1950 (BGBl. I S. 807): **§ 1**: 787

*Versammlungsgesetz* vom 24. 7. 1953 (BGBl. I S. 684): **§ 5**: 351; **§ 13**: 351; **§ 15**: 101, 243

*Gesetz über Ordnungswidrigkeiten* vom 24. 5. 1968 (BGBl. I S. 48): **§ 6**: 832; **§ 35**: 106; **§ 66**: 106

*Bundeswaffengesetz* vom 14. 6. 1968 (BGBl. I S. 633): **§ 43**: 653

Berlin

*Polizeiverwaltungsgesetz* i.d.F. vom 2. 10. 1958 (GVBl. S. 961): **§ 14**: 103; **§ 21**: 103; **§ 41**: 103

Niedersachsen

*Gesetz über die Öffentliche Ordnung und Sicherheit* vom 21. 3. 1951 (GVBl. S. 79): **§ 1**: 139, 243; **§ 40**: 243

Nordrhein-Westfalen

*Ordnungsbehördengesetz* vom 16. 10. 1956 (GVNW S. 289): **§ 1**: 54, 652, 867; **§ 3**: 867; **§ 12**: 54; **§ 14**: 54, 497, 652, 863, 867; **§ 24**: 500; **§ 30**: 867; **§ 34**: 867

*Immissionsschutzgesetz* vom 30. 4. 1962 (GVNW S. 225): **§ 4**: 54; **§ 6**: 64

*Lärmverordnung* vom 30. 11. 1964 (GVNW S. 348): **§ 7**: 54

#### Post- und Fernmeldewesen

*Gesetz über Fernmeldeanlagen* i.d.F. vom 14. 1. 1928 (RGBl. I S. 8): **§ 1**: 298, 700; **§ 7**: 141

*Überwachungsgesetz* vom 24. 5. 1961 (BGBl. I S. 607): **§ 5**: 682

*Postordnung* vom 16. 5. 1963 (BGBl. I S. 341): **§ 29**: 790; **§ 50**: 141; **§ 51**: 394, 790

Württemberg-Baden

*Rundfunkgesetz* vom 21. 11. 1950 (Reg.-Bl. 1951 S. 1): **§ 1**: 693

Nordrhein-Westfalen

*Gesetz über den Westdeutschen Rundfunk Köln* vom 25. 5. 1954 (GVNW S. 151): **§ 3**: 693

Schleswig-Holstein

*Staatsvertrag über den Norddeutschen Rundfunk* vom 16. 2. 1955 (GVBl. S. 92): **§ 3**: 693

#### Raumordnung und Landesplanung

Baden-Württemberg

*Landesplanungsgesetz* vom 16. 12. 1962 (Ges.Bl. 1963 S. 1): **§ 16**: 864

#### Rechtspflege

*Einführungsgesetz zum Gerichtsverfassungsgesetz* vom 27. 1. 1877: **§ 23**: 61

*Gesetz zur Verhütung von Mißbräuchen auf dem Gebiete der Rechtsberatung* vom 13. 12. 1935 (RGBl. I S. 1478): **§ 1**: 793; **§ 3**: 793; **§ 5**: 793

*Gerichtsverfassungsgesetz* i.d.F. vom 2. 9. 1950 (BGBl. I S. 513): **§ 13**: 65, 243, 313, 314, 384, 719; **§ 58**: 544; **§ 169**: 796; **§ 199**: 324

*Gerichtskostengesetz* vom 26. 7. 1957 (BGBl. I S. 941): **§ 23**: 395

*Bundesrechtsanwaltsgebührenordnung* vom 26. 7. 1957 (BGBl. I S. 907): **§ 27**: 395; **§ 31**: 395; **§ 34**: 395

*Deutsches Richtergesetz* vom 8. 9. 1961 (BGBl. I S. 1665): **§ 5**: 276; **§ 26**: 205; **§ 78**: 205

*Rechtsprechungseinheitlichkeitsgesetz* vom 19. 6. 1968 (BGBl. I S. 661): **§ 2**: 712

Hessen

*Richtergesetz* vom 19. 10. 1962 (GVBl. S. 455): **§ 93**: 276

#### Schulwesen

Baden-Württemberg

*Hochschulgesetz* vom 19. 3. 1968 (Ges.-Bl. S. 81): **§ 55d**: 283

Bayern

*Zulassungsgesetz* vom 8. 7. 1970 (GVBl. S. 273): **Art. 2**: 606

Berlin

*Universitätsgesetz* vom 16. 7. 1969 (GVBl. S. 909): **§ 1**: 288; **§ 8**: 288; **§ 30**: 288; **§ 45**: 288

## Hamburg

*Universitätsgesetz* vom 25. 4. 1969 (GVBl. S. 61): § 17: 606; § 67: 606

## Hessen

*Schulpflichtgesetz* i.d.F. vom 1. 12. 1965 (GVBl. S. 324): § 5: 285; § 19: 285

*Schulverwaltungsgesetz* vom 28. 6. 1961 (GVBl. S. 87): § 2: 285; § 8: 285; § 9: 285

## Nordrhein-Westfalen

*Schulverwaltungsgesetz* vom 3. 6. 1958 (GVNW S. 241): § 16: 617; § 23: 617

## Sozialrecht

*Reichsversicherungsordnung* vom 19. 7. 1911 (RGBl. S. 509): § 25: 64; § 115: 720; § 117: 720; § 313: 544; § 363: 64; § 368: 752; § 539: 463; § 551: 720; § 565: 464; § 1251: 464; § 1252: 464; § 1259: 464; § 1260: 464; § 1358: 64; § 1501: 464; § 1531: 226; § 1559: 720

*Häftlingshilfegesetz* vom 6. 8. 1955 (BGBl. I S. 498): § 4: 466; § 15: 466

*Bundesversorgungsgesetz* vom 18. 8. 1956 (BGBl. I S. 757): § 25: 65; § 25a: 65; § 26: 65; § 27: 60; § 27b: 65; § 27c: 65

*Bundessozialhilfegesetz* vom 30. 6. 1961 (BGBl. I S. 815): § 1: 65, 66; § 3: 66; § 11: 65, 66; § 15a: 66; § 18: 65; § 22: 66; § 25: 65; § 26: 60; § 27: 471; § 28: 65; § 29: 65; § 39: 31; § 40: 66; § 48: 65; § 51: 65; § 59: 65; § 67: 66; § 68: 66; § 69: 66; § 70: 66; § 76: 66; § 78: 65; § 79: 66; § 81: 66; § 84: 66; § 86: 65; § 89: 66; § 120: 66

*Verordnung zur Kriegsgräberfürsorge* i.d.F. vom 27. 8. 1965 (BGBl. I S. 1032): § 4: 60, 65; § 13: 65; § 26: 65; § 29: 65; § 31: 65; § 32: 60

## Steuern und Abgaben

*Gewerbsteuergesetz* vom 1. 12. 1936 (RGBl. I S. 979): § 17: 724

*Grundsteuergesetz* vom 10. 8. 1951 (BGBl. I S. 519): § 24: 723

*Steueranpassungsgesetz* i.d.F. vom 23. 4. 1963 (BGBl. S. 197): § 17: 257

*Reichsabgabenordnung* i.d.F. vom 12. 8. 1968 (BGBl. I S. 953): § 1: 217; § 22: 58; § 23: 410; § 131: 712, 723; § 212a: 724; § 212b: 724; § 212c: 724; § 222: 38; § 445: 312

## Strafrecht

*Strafgesetzbuch* vom 15. 5. 1871 (RGBl. S. 127): § 37: 139; § 40: 139; § 175aF: 212; § 185: 561; § 367: 832; § 368: 139

*Strafprozeßordnung* vom 1. 2. 1877 (RGBl. S. 253): § 35a: 323; § 43: 323; § 54: 813; § 60: 565; § 70: 565; § 94: 811; § 95: 811; § 96: 811

## Staatsangehörigkeit

*Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetz* vom 22. 7. 1913 (RGBl. S. 583): § 3: 798; § 4: 94, 213; § 5: 798; § 8: 105, 788; § 9: 105, 788; § 17: 798; § 23: 798; § 25: 105, 798

## Straßen- und Wegerecht

*Bundesfernstraßengesetz* vom 6. 8. 1953 (BGBl. I S. 903): § 1: 139, 174; § 3: 648; § 7: 139, 174; § 8: 640, 643; § 9: 492, 640, 651; § 9a: 651; § 10: 643; § 11: 651; § 17: 129, 139, 642; § 18: 139; § 19: 132, 139; § 22: 129

## Bayern

*Straßen- und Wegegesetz* vom 11. 7. 1958 (GVBl. S. 147): Art. 3: 139; Art. 6: 139; Art. 18: 651; Art. 53: 139

## Hamburg

*Wegegesetz* vom 4. 4. 1961 (GVBl. S. 117): § 44: 855; § 46: 855; § 48: 855; § 51: 855

## Niedersachsen

*Straßengesetz* vom 14. 12. 1962 (GVBl. S. 251): § 14: 139; § 18: 139; § 21: 139; § 23: 139; § 51: 139

## Nordrhein-Westfalen

*Straßengesetz* vom 28. 11. 1961 (GVNW S. 305): § 16: 652; § 18: 652; § 21: 652; § 30: 651

## Preußen

*Wegereinigungs-gesetz* vom 1. 7. 1912 (GS S. 187): § 5: 653

## Urheberrecht

*Urheberrechtsgesetz* vom 9. 9. 1965 (BGBl. I S. 1273): § 15: 695

## Verfassungsrecht

*Weimarer Reichsverfassung* vom 11. 8. 1919 (RGBl. S. 1383): Art. 6: 682; Art. 11: 473; Art. 82: 682; Art. 118: 682; Art. 127: 472; Art. 129: 571; Art. 136: 565; Art. 137: 288; Art. 140: 565; Art. 165: 837

*Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland* vom 23. 5. 1949 (BGBl. S. 1): Art. 1: 207, 391, 419, 527, 561, 565, 787; Art. 2: 51, 60, 63, 64, 207, 210, 213, 232, 285, 323, 358, 395, 423, 431, 489, 492, 527, 561, 565, 570, 576, 723, 787; Art. 3: 49, 51, 62, 63, 64, 94, 126, 140, 141, 203, 214, 217, 232, 235, 246, 276, 285, 316, 323, 352, 356, 357, 360, 395, 431, 492, 528, 565, 568, 570, 576, 577, 606, 617, 644, 676, 682, 715, 721, 722, 723, 739, 752, 755, 787, 832; Art. 4: 63, 207, 213, 285, 357, 565, 617; Art. 5: 64, 125, 186, 294, 358, 419, 422, 457, 489, 529, 561, 614, 651, 652, 682, 741; Art. 6: 99, 213, 285, 320, 419, 576, 617, 618, 797; Art. 7: 537, 617; Art. 8: 101, 614; Art. 9: 42, 323, 361, 527; Art. 10: 561; Art. 12:

49, 51, 63, 133, 140, 217, 276, 280, 285, 288, 323, 350, 489, 492, 556, 570, 576, 606, 644, 647, 652, 723, 730, 748, 752, 753, 755; Art. 13: 51, 103; Art. 14: 35, 54, 139, 171, 177, 178, 214, 217, 232, 240, 243, 246, 395, 492, 494, 506, 556, 567, 576, 646, 650, 723, 752, 753, 822, 825, 828; Art. 16: 81, 671, 797; Art. 19: 20, 60, 103, 212, 276, 280, 312, 350, 395, 419, 555, 561, 682, 723, 748, 787; Art. 20: 34, 210, 212, 213, 232, 245, 246, 276, 349, 350, 358, 527, 537, 561, 614, 721, 723; Art. 21: 41, 203, 332, 335, 352, 356, 361, 651, 682, 774; Art. 23: 1; Art. 25: 5; Art. 28: 19, 66, 156, 192, 232, 337, 349, 350, 352, 354, 472, 478, 537, 603, 606; Art. 29: 109, 657; Art. 30: 20, 617, 748; Art. 31: 190; Art. 33: 124, 570, 603, 617, 755, 766; Art. 34: 141, 411, 848; Art. 35: 571, 720, 809; Art. 38: 41, 203, 329, 332, 335, 352, 774; Art. 46: 330; Art. 48: 203, 774; Art. 56: 565; Art. 59: 303, 567; Art. 64: 565; Art. 70: 20, 189, 622; Art. 72: 189, 623, 676, 832; Art. 73: 217, 431, 682; Art. 74: 185, 217, 345, 431, 492, 623, 653, 748, 832; Art. 74a: 676; Art. 75: 182, 674; Art. 79: 6, 621, 676; Art. 80: 140, 606, 617, 715, 748, 769; Art. 82: 302, 349, 676; Art. 88: 381; Art. 91a: 109, 115, 514, 585, 597, 606, 624, 739; Art. 91b: 514, 585, 591, 624; Art. 93: 109, 112, 156, 336, 341, 342, 570; Art. 95: 798; Art. 100: 339, 606, 617; Art. 101: 323; Art. 103: 139, 276, 316, 323, 395, 561, 715, 748; Art. 104: 561, 715, 766; Art. 104a: 109, 115, 409, 515, 585, 591, 624; Art. 105: 182, 723; Art. 106: 109, 115; Art. 107: 109, 115; Art. 108: 411; Art. 109: 109, 415, 606; Art. 114: 145; Art. 116: 4, 77, 96, 238; Art. 123: 39, 653; Art. 124: 358; Art. 125: 358; Art. 129: 280; Art. 130: 288; Art. 140: 288, 357; Art. 142: 285; Art. 146: 5

## Baden-Württemberg

*Verfassung* vom 11. 11. 1953 (Ges.Bl. S. 173): Art. 20: 283; Art. 71: 192, 603; Art. 74: 192

## Bayern

*Verfassung* vom 2. 12. 1946 (GVBl. S. 133): Art. 118: 617; Art. 128: 617; Art. 138: 613

## Berlin

*Verfassung* vom 1. 9. 1960 (VOBl. I S. 443): Art. 6: 352; Art. 26: 352; Art. 54: 352

## Hessen

*Verfassung* vom 11. 12. 1946 (GVBl. S. 229): Art. 1: 285, 354; Art. 2: 285, 568; Art. 9: 285; Art. 10: 568; Art. 13: 568; Art. 55: 285; Art. 56: 285; Art. 59: 285; Art. 65: 354; Art. 70: 354; Art. 71: 354; Art. 72: 354; Art. 73: 354; Art. 92: 568; Art. 98: 203

## Nordrhein-Westfalen

*Verfassung* vom 28. 6. 1950 (GVBl. S. 127): Art. 12: 617; Art. 70: 617

## Rheinland-Pfalz

Verfassung vom 18. 5. 1947 (VOBl. S. 209): **Art. 34:** 617; **Art. 35:** 617

**Verkehrsrecht**

Güterkraftverkehrsgesetz vom 17. 10. 1952 (BGBl. I S. 832): § 10: 652; § 34: 137; § 48: 140; § 81: 652; § 83: 652

Straßenverkehrsgesetz vom 19. 12. 1952 (BGBl. I S. 832): § 2: 133, 644; § 4: 139, 652; § 6: 140, 492; § 7: 466

Straßenverkehrsordnung vom 24. 8. 1953 (BGBl. I S. 1166): § 3: 492; § 5: 651; § 11: 652; § 33: 140, 652; § 41: 651; § 42: 140, 492; § 44: 652; § 45: 492; § 46: 140, 652; § 47: 651

Straßenverkehrszulassungsordnung i.d.F. vom 6. 12. 1960 (BGBl. I S. 898): § 3: 133; § 9: 133; § 11: 644; § 12: 133; § 15c: 644; § 15d: 140; § 15e: 140

Personenbeförderungsgesetz vom 21. 3. 1961 (BGBl. I S. 241): § 2: 140; § 9: 652; § 13: 140, 652; § 15: 652; § 17: 652; § 42: 140; § 43: 140; § 45: 642; § 47: 652

Eisenbahnkreuzungsgesetz vom 14. 8. 1963 (BGBl. I S. 681): § 19: 176

Bundeswasserstraßengesetz vom 2. 4. 1968 (BGBl. I S. 173): § 1: 644; § 5: 644, 647; § 14: 140; § 31: 134; § 56: 140

**Wahlrecht**

Gesetz über die Prüfung der Wahlen zum Abgeordnetenhaus und zu den Bezirksverordnetenversammlungen vom 16. 10. 1958 (GVBl. S. 1021): § 3: 331, 334

## Berlin

Landeswahlgesetz i.d.F. vom 24. 7. 1970 (GVBl. S. 1355): § 16: 334, 352; § 18: 335; § 22: 352

Landeswahlordnung i.d.F. vom 26. 9. 1970 (GVBl. S. 1708): § 3: 352; § 30: 352; § 31: 335, 352; § 42: 335, 352

**Wasserrecht**

Wasserverbrauchsverordnung vom 3. 9. 1937 (RGBl. S. 933): § 22: 133

Wasserhaushaltsgesetz vom 27. 7. 1957 (BGBl. I S. 1110): § 3: 653; § 6: 653; § 7: 653; § 8: 134; § 15: 140, 141, 653; § 19: 646; § 22: 141; § 23: 653; § 24: 141

## Baden-Württemberg

Wassergesetz vom 25. 2. 1960 (GesBl. S. 17): § 13: 134; § 15: 134; § 26: 653; § 28: 653; § 30: 653; § 82: 653; § 95: 653; § 98: 864; § 101: 134; § 108: 134

## Bayern

Wassergesetz vom 26. 7. 1962 (GVBl. S. 143): **Art. 24:** 141; **Art. 27:** 141

## Nordrhein-Westfalen

Wassergesetz vom 25. 5. 1962 (GVNW S. 235): § 78: 141

**Wehrrecht — Verteidigung**

Soldatengesetz vom 19. 3. 1956 (BGBl. I S. 114): § 10: 618; § 27: 213; § 41: 213; § 55: 214

Musterungsverordnung vom 25. 10. 1956 (BGBl. I S. 830): § 13: 213; § 15: 213, 616; § 20: 213

Wehrbeschwerdeordnung vom 23. 12. 1956 (BGBl. I S. 1066): § 17: 213

Gesetz über den zivilen Ersatzdienst vom 13. 1. 1960 (BGBl. I S. 10): § 25: 213; § 52: 213

Soldatenversorgungsgesetz i.d.F. vom 8. 8. 1964 (BGBl. I S. 649): § 9: 214; § 23: 214; § 53: 214; § 79a: 214; § 80: 466

Wehrpflichtgesetz i.d.F. vom 28. 9. 1969 (BGBl. I S. 1773): § 1: 213; § 3: 210, 213; § 5: 213; § 11: 209; § 12: 213, 616, 617, 618; § 14: 213; § 17: 213; § 18: 616; § 20: 209; § 21a: 213; § 23: 213; § 24: 210, 213; § 25: 207, 213, 617; § 29: 616; § 33: 213, 617; § 35: 213, 617; § 39: 213; § 42a: 466

**Wirtschaftsrecht**

Gesetz gegen unlauteren Wettbewerb vom 7. 6. 1909 (RGBl. S. 499): § 1: 256, 576

Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen vom 27. 7. 1957 (BGBl. I S. 1081): § 22: 256

Außenwirtschaftsgesetz vom 28. 4. 1961 (BGBl. I S. 481): § 3: 687; § 4: 682; § 10: 687; § 12: 687; § 17: 682; § 48: 682

Kreditwesengesetz vom 10. 7. 1961 (BGBl. I S. 881): § 1: 350; § 40: 350;

**Wohnungswesen**

Zweites Wohnungsbaugesetz vom 27. 6. 1956 (BGBl. I S. 523): § 3: 385; § 6: 384; § 69: 384; § 82: 393; § 89: 385; § 90: 385

Erstes Wohngeldgesetz i.d.F. vom 1. 4. 1965 (BGBl. I S. 177): § 6: 388, 393; § 7: 386, 388; § 23a: 393; § 26: 386, 388; § 30: 393; § 44: 393

Wohnungsbindungsgesetz 1965 i.d.F. v. 1. 8. 1968 (BGBl. I S. 889): § 4: 393; § 6: 393; § 8: 393; § 8a: 393; § 24: 393; § 25: 382

Zweites Wohngeldgesetz vom 14. 12. 1970 (BGBl. I S. 1637): § 3: 388, 393; § 4: 388; § 18: 393; § 22: 388

**Zivilrecht — Zivilprozeßrecht**

Bürgerliches Gesetzbuch vom 18. 8. 1896 (RGBl. S. 195): § 21: 361; § 41: 361; § 133: 426, 799; § 134: 718; § 138: 718; § 139: 858; § 157: 426; § 167: 717; § 187: 820; § 194: 174; § 195: 174; § 242: 138, 141, 174, 643, 717, 718; § 254: 614; § 282: 507; § 288: 507; § 292: 507; § 313: 858; § 387: 573; § 567: 643; § 677: 717; § 812: 222; § 818: 222; § 823: 561, 614, 648, 650, 652, 653; § 830: 614; § 831: 653; § 839: 141, 206, 243, 411, 652, 848; § 847: 206; § 904: 614; § 906: 169, 642; § 910: 651; § 1004: 361, 651; § 1023: 643; § 1355: 106; § 1617: 99; § 1618: 99; § 1727: 99; § 1757: 100; § 1758: 100

Einführungsgesetz zum BGB vom 18. 8. 1896 (BGBl. S. 604): **Art. 14:** 106

Zivilprozeßordnung i.d.F. vom 12. 9. 1950 (BGBl. S. 533): § 81: 794; § 157: 792; § 181: 394; § 187: 394; § 195: 391; § 223: 324; § 232: 798; § 238: 323; § 276: 92; § 376: 814; § 380: 799; § 408: 814; § 422: 812; § 432: 812; § 450: 324; § 481: 565; § 485: 565; § 788: 392; § 935: 361

## V. Entscheidungsregister

*Namen in Klammern bezeichnen die Verfasser der Anmerkungen  
Sp mit folgender Zahl bedeutet Spruchpraxis mit laufender Nummer  
Kursivzahlen in der letzten Spalte geben Fundstellen in den amtlichen Sammlungen an*

### A. Europäischer Gerichtshof

31. 3. 71	Rechtssache 22/70	(Sp 274) 687	<i>XVIII</i>	263
14. 7. 71	Rechtssache 10/71	(Sp 275) 687	<i>XVII</i>	723
2. 12. 71	Rechtssache 5/71	(Sp 278) 687		
15. 12. 71	Rechtssache 51-54/71	(Sp 276) 687		
17. 5. 72	Rechtssache 93/71	(Sp 277) 687	<i>XVIII</i>	287
7. 6. 72	Rechtssache 20/71 u. 32/71	(Sp 279) 687		

### B. Bundesgerichte

#### 1. Gemeinsamer Senat der obersten Bundesgerichte

19. 10. 71	GmS-OGB 3/70	712
6. 7. 72	GmS-OGB 2/72	820

#### 2. Bundesverfassungsgericht (\* = mit abw. Meinung)

			<i>BVerfGE</i>	
15. 1. 70	1 BvR 293/62	(Sp 142)	246	27, 326
14. 4. 70	2 BvL 23/64	(Sp 116)	212	28, 163
15. 12. 70	2 BvL 17/67 (E. Schickedanz)		60	30, 1
9. 2. 71	1 BvR 111/68		492	
23. 3. 71	2 BvL 2/66 u. a.	(Sp 136)	245	30, 367
20. 7. 71	1 BvR 13/69	(Sp 151)	323	
20. 7. 71	1 BvR 23/69	(Sp 192)	395	31, 306
27. 7. 71	2 BvR 118/71	(Sp 153)	323	31, 388
28. 7. 71	1 BvR 40/69 u. a.		49	32, 1
12. 10. 71	2 BvR 65/71*		208	
13. 10. 71	1 BvR 280/66		51	32, 54
20. 10. 71	1 BvR 757/66*		232	32, 111
21. 10. 71	3 BvR 367/69*		203	32, 157
4. 11. 71	2 BvR 493/66*		235	32, 173
25. 1. 72	2 BvA 1/69		312	32, 288
25. 1. 72	1 BvL 3/70	(Sp 215)	576	32, 273
26. 1. 72	2 BvR 255/67		312	
8. 2. 72	1 BvR 170/71	(Sp 217)	577	32, 311
23. 2. 72	2 BvL 36/71		715	32, 346
8. 3. 72	2 BvR 28/71		564	32, 373
8. 3. 72	1 BvR 674/70		576	32, 365
14. 3. 72	2 BvR 41/71 (W. B. Maetzel)		561	
14. 3. 72	2 BvR 60/71		570	
11. 4. 72	2 BvR 75/71		565	33, 23
12. 4. 72	2 BvR 704/70		570	33, 44
25. 4. 72	1 BvL 13/67*		652	33, 52
9. 5. 72	1 BvR 518/62 u. 308/64		748	33, 125
10. 5. 72	2 BvR 644/71	(Sp 218)	577	33, 192
10. 5. 72	1 BvR 286/65, 293/65 u. 295/65		752	33, 171
22. 5. 72	1 BvR 203/72		567	33, 195
30. 5. 72	1 BvL 21/69		568	33, 199
30. 5. 72	2 BvO 1/69, 2/69 u. a.	(Sp 272)	653	33, 206
30. 5. 72	2 BvL 41/71	(Sp 344)	832	33, 224
5. 7. 72	2 BvL 6/66, 28/69, 3/70 u. a.		855	33, 265
18. 7. 72	1 BvL 32/70 u. 25/71		606	33, 303
19. 7. 72	2 BvL 22/68	(Sp 307)	761	
26. 7. 72	BvF 1/71*		676	

### 3. Bundesverwaltungsgericht

			<i>BVerwGE</i>	
10. 10. 69	VII C 104.65	(Sp 54)	66	
27. 11. 69	I C 3.66	(Sp 13)	63	
13. 1. 70	I B 66.69	(Sp 60)	105	
21. 1. 70	V C 46.69	(Sp 39)	65	35, 31,
23. 1. 70	I B 11.69	(Sp 20)	63	
4. 2. 70	V C 79.69	(Sp 38)	65	35, 48
11. 3. 70	V C 112.69	(Sp 44)	66	35, 99
19. 3. 70	I C 63.66	(Sp 21)	64	
22. 4. 70	V C 98.69	(Sp 43)	66	35, 178
22. 4. 70	V C 80.68	(Sp 49)	66	35, 173
27. 4. 70	I B 52.68	(Sp 9)	63	
6. 5. 70	IV C 59.69	(Sp 107)	178	
11. 6. 70	I B 41.70	(Sp 58)	105	
16. 6. 70	I C 47.69		96	35, 291
25. 6. 70	I C 53.66	(Sp 23)	64	35, 308
26. 6. 70	VII C 19.70	(Sp 14)	63	35, 353
1. 7. 70	V C 10.70	(Sp 37)	65	35, 355
19. 8. 70	IV C 61.67	(Sp 108)	178	
21. 8. 70	I C 22.68 u. I C 23.68	(Sp 26)	64	
4. 9. 70	I B 50.69		59	
14. 9. 70	I B 54.70		96	
17. 9. 70	I B 3.70	(Sp 53)	66	
18. 9. 70	VII C 53.69	(Sp 77)	140	36, 119
21. 10. 70	V C 27.70	(Sp 41)	65	36, 166
6. 11. 70	VII C 32.70	(Sp 48)	66	36, 246
11. 11. 70	V C 108.69		60	36, 252
11. 11. 70	V C 50.70	(Sp 40)	65	36, 260
4. 12. 70	VII C 68.69	(Sp 67)	106	36, 357
9. 12. 70	V C 73.70	(Sp 42)	66	37, 13
10. 12. 70	VIII C 84.69	(Sp 171)	393	37, 43
11. 12. 70	IV C 48.68		176	
13. 1. 71	V C 70.70		61	37, 87
15. 1. 71	IV B 110.70	(Sp 182)	394	
22. 1. 71	VII C 74.68		99	37, 107
22. 1. 71	VII C 60.70		137	37, 130
2. 2. 71	VIII C 110.70	(Sp 163)	324	
5. 2. 71	VII C 31.69	(Sp 28)	64	37, 155
5. 2. 71	IV C 1.68		166	
5. 2. 71	IV C 96.69		167	
5. 2. 71	VII B 21.70	(Sp 141)	246	
16. 2. 71	I C 25.66	(Sp 27)	64	37, 209
16. 2. 71	I C 43.70		97	37, 227
16. 2. 71	VIII C 171.69	(Sp 250)	617	
2. 3. 71	I B 82.70	(Sp 90)	141	
3. 3. 71	IV B 93.70	(Sp 103)	177	
5. 3. 71	VII C 75.70		100	37, 301
5. 3. 71	IV CB 103.67	(Sp 162)	324	
10. 3. 71	VIII C 210.67	(Sp 122)	213	37, 307
10. 3. 71	VI B 49.70	(Sp 187)	394	
25. 3. 71	VIII C 145.70		386	38, 18
25. 3. 71	VIII C 138.69		388	
1. 4. 71	IV B 83.70	(Sp 83)	140	
1. 4. 71	IV B 59.70		174	
2. 4. 71	VI C 116.67	(Sp 117)	212	
2. 4. 71	VI C 29.68	(Sp 118)	212	38, 28
16. 4. 71	IV C 36.68		172	
19. 4. 71	IV B 108.70	(Sp 84)	140	
22. 4. 71	VIII C 63.70		209	38, 60

22. 4. 71	VIII C 186.70	210	38, 68	28. 10. 71	VIII C 17.70	(Sp 137)	245	
22. 4. 71	VIII C 74.67	(Sp 127)	213	28. 10. 71	VIII C 92.70	(Sp 138)	245	
22. 4. 71	VIII C 139.70	(Sp 128)	213	28. 10. 71	VIII C 149.70	(Sp 139)	246	
23. 4. 71	VII C 4.70	357	38, 76	4. 11. 71	VI C 1.68	(Sp 233)	578	
27. 4. 71	VIII B 3.71	(Sp 123)	213	4. 11. 71	VIII CB 144.71	(Sp 247)	617	
29. 4. 71	I C 7.69	98	38, 90	5. 11. 71	VII B 35.70		350	
29. 4. 71	I C 42.67	320	38, 87	11. 11. 71	I C 64.67		315	39, 51
4. 5. 71	VIII B 44.70	(Sp 186)	394	12. 11. 71	IV C 53.69		499	
6. 5. 71	I WB 151/70	(Sp 131)	213	12. 11. 71	IV C 11.70		503	
6. 5. 71	I WB 8/70	(Sp 255)	618	18. 11. 71	VIII C 147.70		382	
7. 5. 71	IV C 12.68	132		19. 11. 71	VII C 55.69	(Sp 147)	288	
7. 5. 71	IV C 19.70	167		19. 11. 71	VII C 55.69	(Sp 161)	324	
7. 5. 71	IV C 18.70	(Sp 94)	177	19. 11. 71	VII C 31.70		358	39, 77
7. 5. 71	IV C 5.70	(Sp 109)	178	22. 11. 71	VI C 34.68	(Sp 222)	577	39, 83
7. 5. 71	VII C 51.70 (Otto Bachof)	276	38, 105	22. 11. 71	VI C 49.69	(Sp 223)	577	
7. 5. 71	VII CB 65.70	(Sp 148)	288	24. 11. 71	IV C 24.70		503	
7. 5. 71	II WDB 2/71	(Sp 135)	214	24. 11. 71	VI C 119.67	(Sp 224)	577	39, 90
8. 6. 71	I C 40.70	56	38, 160	24. 11. 71	IV C 28.69		640	
8. 6. 71	I C 56.66	(Sp 50)	66	25. 11. 71	I C 48.65		423	39, 100
8. 6. 71	I C 36.69	(Sp 51)	66	25. 11. 71	I C 65.65	(Sp 201)	431	39, 110
9. 6. 71	VIII C 213.67	(Sp 132)	214	25. 11. 71	I C 7.70		500	
9. 6. 71	VIII C 180.67	(Sp 134)	214	26. 11. 71	VI C 28.70	(Sp 229)	578	
9. 6. 71	VIII C 41.69	(Sp 253)	618	30. 11. 71	VIII B 9.71	(Sp 140)	246	
16. 6. 71	IV B 24.71	(Sp 110)	178	30. 11. 71	VII B 9.71	(Sp 158)	324	
23. 6. 71	IV C 16.71	861		30. 11. 71	VI C 131.67	(Sp 239)	578	
24. 6. 71	I C 39.67	54	38, 209	6. 12. 71	VIII C 80.70		238	
24. 6. 71	I C 75.67	94		6. 12. 71	VIII C 47.71		616	39, 122
24. 6. 71	VIII C 165.70	(Sp 121)	213	10. 12. 71	VII C 45.69 (Krause-Ablass)		489	39, 159
24. 6. 71	VIII C 101.70	(Sp 126)	213	10. 12. 71	IV C 33-35.69		496	39, 154
24. 6. 71	I C 26.69	238	38, 224	10. 12. 71	IV C 32.69		497	
24. 6. 71	VIII C 125.69	(Sp 251)	618	10. 12. 71	IV C 12.70		501	
1. 7. 71	VIII C 105.68	(Sp 124)	213	10. 12. 71	VII C 44.70		720	
1. 7. 71	VIII C 87.68	(Sp 125)	213	14. 12. 71	IV C 42.67		646	39, 169
1. 7. 71	VIII C 26.69	(Sp 252)	618	15. 12. 71	VI C 40.68	(Sp 219)	577	
6. 7. 71	I C 105.64	(Sp 197)	430	15. 12. 71	VI C 23.70	(Sp 227)	577	39, 181
7. 7. 71	VI C 45.68	(Sp 226)	577	15. 12. 71	VI C 56.68	(Sp 234)	578	39, 174
14. 7. 71	IV C 6.69	168		16. 12. 71	I C 31.68		419	39, 197
14. 7. 71	VI C 114.67	(Sp 238)	578	16. 12. 71	I C 41.70		422	39, 214
16. 7. 71	IV B 43.71	133		16. 12. 71	I C 42.69		423	
10. 8. 71	VI C 136.67	(Sp 236)	578	16. 12. 71	VIII C 146.69	(Sp 248)	616	
11. 8. 71	VI C 54.68	(Sp 240)	579	16. 12. 71	VIII C 88.70	(Sp 249)	616	
11. 8. 71	VI C 50.68	(Sp 241)	579	16. 12. 71	VIII C 136.69	(Sp 254)	618	
11. 8. 71	VI C 14.69	(Sp 242)	579	16. 12. 71	I C 60.67	(Sp 305)	760	39, 190
17. 8. 71	I B 62.70	(Sp 22)	64	27. 12. 71	VI C 1.71	(Sp 225)	577	
25. 8. 71	IV C 22.69	129		28. 12. 71	I CB 16.66		350	
25. 8. 71	IV C 85.69	(Sp 159)	324	28. 12. 71	VI C 17.68	(Sp 231)	578	39, 221
25. 8. 71	IV C 93.69	502	38, 275	7. 1. 72	IV C 41.70		390	
26. 8. 71	VIII C 25.69	385	38, 281	7. 1. 72	IV C 49.68		644	39, 235
10. 9. 71	IV C 22.70	504	38, 297	7. 1. 72	IV C 61.69	(Sp 324)	798	
21. 9. 71	IV B 104.71	(Sp 203)	505	17. 1. 72	I C 33.68	(Sp 299)	759	39, 247
29. 9. 71	VIII CB 76.70	240		19. 1. 72	V C 54.70		790	39, 257
1. 10. 71	VII C 10.68	(Sp 334)	799	21. 1. 72	IV C 212.65		494	
1. 10. 71	VII C 5.71	281	38, 322	21. 1. 72	VII C 29.70	(Sp 281)	687	
1. 10. 71	VII B 79.70	(Sp 280)	687	21. 1. 72	IV C 34.68		789	
1. 10. 71	VII B 100.68	(Sp 285)	723	21. 1. 72	IV C 40.70		790	
1. 10. 71	VII C 1.70	(Sp 286)	723	24. 1. 72	IV B 37.71	(Sp 185)	394	
7. 10. 71	III C 19.69	(Sp 323)	798	2. 2. 72	VII B 119.70		360	
12. 10. 71	VI C 99.67	571	38, 336	2. 2. 72	VI B 50.71	(Sp 322)	798	
13. 10. 71	VI C 137.67	573		4. 2. 72	IV C 59.70	(Sp 346)	867	
13. 10. 71	VI B 40.71	(Sp 220)	577	11. 2. 72	VII C 37.69		349	
13. 10. 71	VI C 57.66	(Sp 230)	578	11. 2. 72	VII C 71.69	(Sp 287)	723	39, 311
14. 10. 71	VIII C 116.69	(Sp 246)	617	22. 2. 72	IV B 114.71		391	
15. 10. 71	VII C 17.70	721	39, 1	22. 2. 72	I C 24.69	(Sp 283)	723	39, 329
15. 10. 71	VII C 20.70	(Sp 289)	723	25. 2. 72	VII C 20.71	(Sp 264)	652	39, 345
19. 10. 71	I C 2.70	425		1. 3. 72	I B 18.72	(Sp 300)	760	
19. 10. 71	I C 16.70	427	39, 15	3. 3. 72	VII B 97.71	(Sp 335)	800	
19. 10. 71	I C 3.69	(Sp 306)	760	3. 3. 72	IV C 4.69		825	
26. 10. 71	I C 30.68	318	39, 27	3. 3. 72	IV C 49.70		861	
26. 10. 71	I C 55.66	351		16. 3. 72	I C 49.70		757	
26. 10. 71	I C 73.70	431	39, 32	21. 3. 72	I C 13.71		755	40, 17



21. 3. 72	I C 45.65	(Sp 308)	761	
22. 3. 72	IV C 121.68		827	
23. 3. 72	VI C 27.69	(Sp 237)	578	40, 42
18. 4. 72	I B 62.71	(Sp 314)	797	
19. 4. 72	VI C 13.70	(Sp 228)	578	
19. 4. 72	VI C 5.70	(Sp 232)	578	40, 78
19. 4. 72	I B 74.71	(Sp 313)	797	
21. 4. 72	VII B 108.70	(Sp 243)	617	
21. 4. 72	VII C 80.70		795	
21. 4. 72	I B 29.72	(Sp 310)	797	
21. 4. 72	I B 76.71	(Sp 311)	797	
21. 4. 72	I B 4.72	(Sp 312)	797	
25. 4. 72	I C 3.70	(Sp 303)	760	
28. 4. 72	IV C 11.69		828	40, 94
28. 4. 72	IV C 22.71		829	
24. 5. 72	I C 33.70		792	40, 112
12. 6. 72	VII B 117.70		722	
19. 6. 72	VII B 64.71	(Sp 282)	723	
20. 6. 72	I C 68.70		753	40, 153
20. 6. 72	I C 25.71		754	40, 157
20. 6. 72	I CB 16.72	(Sp 298)	759	
23. 6. 72	IV C 3.70		823	
30. 6. 72	VII C 27.70	(Sp 290)	724	
30. 6. 72	VII C 48.71	(Sp 292)	724	
4. 7. 72	I C 7.71		787	
14. 7. 72	IV C 8.70		822	
14. 7. 72	IV C 69.70		824	
14. 7. 72	IV C 28.71		860	
20. 7. 72	IV CB 13.72		796	
24. 7. 72	I B 22.72		798	
26. 7. 72	IV B 49.72	(Sp 338)	831	
8. 9. 72	IV C 21.71	(Sp 347)	867	

**4. Bundesgerichtshof**

15. 1. 71	V ZR 110/68		169	BGHZ
22. 1. 71	I ZR 132/69	(Sp 35)	65	
27. 1. 71	VIII ZR 215/69	(Sp 91)	141	
1. 3. 71	III ZR 29/68	(Sp 34)	65	55, 366
12. 5. 71	IV ZB 52/70	(Sp 69)	106	56, 193
27. 9. 71	VIII ZR 12/70		138	
12. 10. 71	VI ZR 87/69		313	57, 130
14. 10. 71	III ZR 86/70	(Sp 89)	141	
28. 10. 71	III ZR 142/69	(Sp 106)	178	57, 178
15. 11. 71	III ZR 162/69	(Sp 145)	246	
22. 11. 71	III ZR 211/68	(Sp 87)	141	
22. 11. 71	III ZR 112/69	(Sp 88)	141	57, 257
2. 12. 71	VII ZR 73/70	(Sp 144)	246	57, 335
10. 12. 71	RiZ (R) 4/71		205	57, 344
16. 12. 71	III ZR 204/69		384	
20. 12. 71	III ZR 79/69		240	57, 359
20. 12. 71	III ZR 113/69	(Sp 146)	246	57, 375
20. 12. 71	V ZR 132/69		643	
10. 1. 72	III ZR 202/66		206	
24. 1. 72	III ZR 145/69		650	
31. 1. 72	III ZR 220/69		719	
10. 2. 72	III ZR 205/70		314	
21. 2. 72	III ZR 134/68		648	
29. 2. 72	VI ZR 192/70		575	
2. 3. 72	VII ZR 143/70		717	
5. 4. 72	VIII ZR 9/71		647	
6. 4. 72	III ZR 141/70		791	
24. 4. 72	III ZR 117/70	(Sp 268)	652	
24. 4. 72	III ZR 137/70	(Sp 269)	652	
5. 5. 72	V ZR 63/70		858	58, 386
12. 5. 72	V ZR 105/70		718	
30. 5. 72	VI ZR 6/71		614	

**5. Bundessozialgericht**

27. 8. 71	11 RA 112/71	(Sp 178)	393	
-----------	--------------	----------	-----	--

**C. Gerichte in den Bundesländern***a) Staatsgerichtshöfe — Verwaltungsgerichte***1. Baden-Württemberg**

Weitere Entscheidungen sind im Bad.-Württ. Verwaltungsblatt (DÖV-Landesbeilage) abgedruckt

**Verwaltungsgerichtshof**

ESVGH

18. 9. 70	IV 502/67	(Sp 68)	106	
20. 1. 71	II 670/68		134	21, 134
18. 2. 71	II 265 u. 266/67	(Sp 271)	653	
17. 3. 71	III 33/71	(Sp 339)	831	
17. 3. 71	III 376/67	(Sp 343)	831	21, 216
17. 9. 71	VI 525/71		428	
17. 9. 71	VI 585/71	(Sp 199)	431	
20. 10. 71	II 260/68	(Sp 270)	653	
22. 11. 71	I 466/70		321	
24. 11. 71	IV 899/71		283	
8. 12. 71	II 633/66	(Sp 349)	867	
20. 12. 71	I 885/71		322	
20. 12. 71	I 657/71	(Sp 321)	798	
22. 2. 72	V 1167/70		642	
4. 5. 72	II 199/72		821	
13. 7. 72	IV 58/72	(Sp 320)	798	
4. 8. 72	VI 445/72		864	

**2. Bayern****Verwaltungsgerichtshof**

VGH n. F.

27. 4. 71	Nr. 6 V 71		318	
10. 5. 71	81 II 70	(Sp 196)	395	
16. 7. 71	Nr. 172 I 70	(Sp 190)	395	
5. 11. 71	Nr. 218 III 70	(Sp 111)	212	
8. 11. 71	Nr. 1 XI 71	(Sp 120)	212	
12. 1. 72	Nr. 229 IV 71		613	
6. 3. 72	Nr. 95 VII 71		644	25, 22
24. 4. 72	Nr. 39 V 71		788	
11. 9. 72	Nr. 160 VII 72	(Sp 331)	799	

**Verwaltungsgericht Würzburg**

VGH n. F.

22. 9. 71	Nr. 226 II 70	(Sp 260)	651	
-----------	---------------	----------	-----	--

**3. Berlin (West)****Oberverwaltungsgericht**

Bd.

26. 5. 70	OVG VI B 20.68	(Sp 36)	65	11, 113
12. 6. 70	OVG II B 54.69	(Sp 92)	141	
16. 6. 71	V S 5/71	(Sp 149)	288	11, 210
8. 7. 71	OVG VI M 3.71	(Sp 47)	66	

**Verwaltungsgericht**

10. 2. 71	VG I A 201.69		103	
16. 12. 71	VG II A 30.71	(Sp 150)	288	

**Wahlprüfungsgericht**

23. 11. 71	WPG 5.71		352	
------------	----------	--	-----	--

**4. Bremen****Oberverwaltungsgericht**

25. 6. 70	I A 6/68	(Sp 183)	394	
3. 9. 71	II A 108/70, I BA 13/71		101	
15. 12. 71	II B 122/71		391	

**Verwaltungsgericht**

22. 10. 70 II A 107/70 . . . . . (Sp 56) 105

**5. Hamburg****Oberverwaltungsgericht**

10. 12. 70 Bf. II 55/70 . . . . . (Sp 119) 212

13. 5. 71 OVG Bf. II 29/70 . . . . . (Sp 143) 246

**6. Hessen****Staatsgerichtshof**

ESVGH

6. 1. 71 P.St 589 . . . . . 354 21, 113

20. 12. 71 P.St 608.637 . . . . . 285 22, 4

9. 2. 72 P.St 665 . . . . . 568

**Verwaltungsgerichtshof**

19. 6. 69 V OE 1/69 u. 133/67 . . . . . (Sp 32) 65

19. 6. 69 V OE 56/67 . . . . . (Sp 33) 65

15. 1. 70 V OE 24/69 . . . . . (Sp 46) 66

23. 3. 71 II OE 1/71 . . . . . (Sp 25) 64

27. 9. 71 II TH 104/71 . . . . . 316 22, 104

**7. Niedersachsen****Oberverwaltungsgericht Lüneburg**

(Für die Länder Niedersachsen und Schleswig-Holstein)

OVGE

21. 1. 70 IV A 104/68 . . . . . (Sp 45) 66

22. 4. 70 IV OVG A 151/69 . . . . . (Sp 293) 724 26, 446

29. 7. 70 IV A 41/69 . . . . . 59

2. 11. 70 V OVG B 20/70 . . . . . (Sp 29) 64

24. 11. 70 IV OVG A 98/70 . . . . . (Sp 10) 63

7. 12. 70 VI B 6/70 VI 3441 . . . . . (Sp 76) 140

10. 12. 70 VI OVG A 89/70 . . . . . (Sp 75) 139

23. 2. 71 VI OVG A 99/70 . . . . . (Sp 263) 652

5. 3. 71 III OVG A 104/69 . . . . . (Sp 73) 139

23. 3. 71 II OVG A 9/70 . . . . . (Sp 112) 212

23. 3. 71 VI AV 88/70 . . . . . (Sp 205) 506

29. 4. 71 V OVG A 116/69 . . . . . (Sp 62) 105

6. 5. 71 I OVG A 36/70 . . . . . (Sp 102) 177

7. 5. 71 VI B 45/69 . . . . . 392

18. 5. 71 VI OVG A 101/70 . . . . . (Sp 101) 177

3. 6. 71 II OVG B 32/71 . . . . . (Sp 71) 139

9. 6. 71 I OVG A 41/70 . . . . . Sp 256) 651

24. 6. 71 I OVG A 27/70 . . . . . (Sp 96) 177

7. 7. 71 VI OVG B 42/71 . . . . . (Sp 154) 323

14. 7. 71 IV A 1127/70 . . . . . 58

29. 7. 71 V OVG A 6/71 . . . . . (Sp 113) 212

10. 8. 71 I OVG A 97/70 . . . . . 169

12. 8. 71 III OVG A 146/69 . . . . . (Sp 72) 139

18. 8. 71 V OVG B 27/71 . . . . . (Sp 114) 212

1. 9. 71 I OVG D 4/71 . . . . . (Sp 156) 323

8. 9. 71 V B 14/71 . . . . . (Sp 195) 395

9. 9. 71 III OVG A 40/71 . . . . . (Sp 291) 724

10. 9. 71 VI OVG A 112/70 . . . . . (Sp 267) 652

7. 10. 71 I OVG B 76/71 . . . . . 793

14. 10. 71 VI OVG A 53/70 . . . . . (Sp 266) 652

28. 10. 71 VI OVG B 70/71 . . . . . (Sp 157) 324

28. 10. 71 VI OVG B 70/71 . . . . . (Sp 265) 652

26. 1. 72 V B 2/71 . . . . . (Sp 194) 395

7. 3. 72 V OVG B 10/72 . . . . . 789

22. 3. 72 I OVG A 16/70 . . . . . (Sp 340) 831

31. 5. 72 VII A 5/72 . . . . . (Sp 301) 760

**Verwaltungsgericht Hannover**

26. 11. 71 I A 89/71 . . . . . (Sp 165) 360

**8. Nordrhein-Westfalen****Oberverwaltungsgericht Münster**

6. 12. 69 IV A 1378/68 . . . . . (Sp 52) 66 OVGE

17. 12. 69 II A 784/67 . . . . . (Sp 294) 724

18. 12. 69 VIII A 1261/66 . . . . . (Sp 81) 140 26, 1

2. 7. 70 IV A 755/69 . . . . . (Sp 93) 141

4. 9. 70 XI A 225/69 . . . . . (Sp 15) 63

4. 9. 70 XI A 883/69 . . . . . (Sp 31) 65 22, 496

29. 10. 70 VIII A 1227/69 . . . . . (Sp 80) 140

2. 12. 70 VII A 596/69 . . . . . (Sp 104) 177

16. 12. 70 VII A 579/69 . . . . . (Sp 99) 177

8. 1. 71 XI A 1315/69 . . . . . (Sp 16) 63

8. 1. 71 XI A 5/70 . . . . . (Sp 19) 63

18. 1. 71 IV B 633/70 . . . . . (Sp 2) 62

25. 1. 71 II A 243/69 . . . . . (Sp 296) 724 26, 169

27. 1. 71 IV A 510/70 . . . . . (Sp 63) 105

17. 2. 71 III A 1400/68 . . . . . (Sp 30) 64

3. 3. 71 IX D 22/70 . . . . . (Sp 70) 139

12. 3. 71 IV B 503/70 . . . . . (Sp 1) 62

29. 3. 71 II A 1315/68 . . . . . (Sp 164) 360

30. 3. 71 VII A 947/69 . . . . . 171

1. 4. 71 IV B 73/71 . . . . . (Sp 3) 62

5. 4. 71 II A 924/69 . . . . . (Sp 174) 393

15. 4. 71 VIII A 1088/70 . . . . . 133

15. 4. 71 X A 994/70 . . . . . (Sp 97) 177

20. 4. 71 IX A 402/69 . . . . . (Sp 273) 653

28. 4. 71 IV A 1231/70 . . . . . (Sp 55) 105

10. 5. 71 II A 526/69 . . . . . (Sp 7) 62

19. 5. 71 IV A 1240/69 . . . . . 57

24. 5. 71 II A 489/69 . . . . . (Sp 295) 724

28. 5. 71 XI A 32/69 . . . . . (Sp 85) 141

2. 6. 71 IV B 238/71 . . . . . (Sp 59) 105

7. 6. 71 II A 316/70 . . . . . (Sp 175) 393

10. 6. 71 IV A 513/70 . . . . . (Sp 11) 63

16. 6. 71 VIII A 225/70 . . . . . (Sp 78) 140

16. 6. 71 VIII A 225/70 . . . . . (Sp 152) 323

16. 6. 71 III A 500/70 . . . . . (Sp 181) 394

18. 6. 71 IX A 1275/69 . . . . . 175

18. 6. 71 X A 600/69 . . . . . (Sp 97) 177

22. 6. 71 X A 425/69 . . . . . (Sp 100) 177

30. 6. 71 IV B 253/71 . . . . . (Sp 12) 63

5. 7. 71 II A 812/70 . . . . . (Sp 172) 393

14. 7. 71 IV A 1127/70 . . . . . 58

19. 7. 71 I A 576/70 . . . . . (Sp 235) 578

29. 7. 71 X A 818/70 . . . . . (Sp 105) 177

2. 8. 71 II A 625/70 . . . . . (Sp 176) 393

2. 8. 71 II A 1111/70 . . . . . (Sp 177) 393

4. 8. 71 III A 933/70 . . . . . (Sp 168) 360

17. 8. 71 I A 304/71 . . . . . (Sp 130) 213

23. 8. 71 II A 1337/69 . . . . . (Sp 297) 724

24. 8. 71 X B 166/71 . . . . . (Sp 189) 395

25. 8. 71 IV A 259/70 . . . . . (Sp 209) 506

30. 8. 71 II A 180/70 . . . . . (Sp 173) 393

2. 9. 71 X A 662/70 . . . . . (Sp 160) 324

6. 9. 71 I A 396/71 . . . . . (Sp 133) 214

9. 9. 71 IX A 136/71 . . . . . (Sp 257) 651

28. 9. 71 VII A 189/70 . . . . . (Sp 95) 177

30. 9. 71 X A 781/70 . . . . . (Sp 155) 323

30. 9. 71 III A 1206/69 . . . . . 504

30. 9. 71 III A 1205/69 . . . . . (Sp 213) 507

6. 10. 71 III A 1160/69 . . . . . (Sp 214) 507

19. 10. 71 VII A 30/70 . . . . . (Sp 192) 395

20. 10. 71 X A 47/70 . . . . . 500

27. 10. 71 XII A 969/69 . . . . . (Sp 184) 394

27. 10. 71 IV A 579/71 . . . . . (Sp 309) 796

12. 11. 71 I B 72/71 . . . . . (Sp 326) 799

16. 11. 71 VII A 935/70 . . . . . (Sp 206) 506

22. 11. 71 II A 38/70 . . . . . (Sp 284) 723

23. 11. 71 VII A 185/71 . . . . . (Sp 208) 506

25. 11. 71 VIII A 6/71 . . . . . (Sp 327) 799

1. 12. 71	III A 357/71	(Sp 169)	361
1. 12. 71	IV A 979/70		426
2. 12. 71	X A 243/71	(Sp 212)	506
6. 12. 71	I A 1183/69	(Sp 115)	212
6. 12. 71	I A 1183/69	(Sp 221)	577
7. 12. 71	VII A 471/70	(Sp 207)	506
13. 12. 71	IX A 537/71	(Sp 258)	651
15. 12. 71	III A 35/71	(Sp 166)	360
17. 12. 71	XII B 594/71	(Sp 332)	799
20. 12. 71	IX A 29/71	(Sp 188)	395
21. 12. 71	VII A 1002/69	(Sp 204)	506
12. 1. 72	IV A 1190/70	(Sp 200)	431
13. 1. 72	X B 592/71		499
24. 1. 72	IX A 167/71	(Sp 259)	651
31. 1. 72	IX B 584/71	(Sp 261)	652
3. 2. 72	VII A 1226/70	(Sp 211)	506
16. 2. 72	VIII B 730/71		794
23. 2. 72	IV A 117/70	(Sp 262)	652
2. 3. 72	IV A 194/69	(Sp 318)	798
22. 3. 72	IV A 196/71	(Sp 351)	867
23. 3. 72	X A 214/71		863
12. 4. 72	VII A 844/71	(Sp 336)	830
20. 4. 72	VII A 250/70	(Sp 342)	831
26. 4. 72	III A 34/71	(Sp 328)	799
27. 4. 72	VII B 177/72	(Sp 337)	831
4. 5. 72	III A 269/70	(Sp 348)	867
7. 6. 72	IV A 893/71	(Sp 315)	797
21. 6. 72	IV B 226/72		789
21. 6. 72	I B 188/72		794
21. 6. 72	IV A 1005/71	(Sp 333)	799
21. 6. 72	III A 210/70	(Sp 350)	867
22. 6. 72	V B 386/72	(Sp 330)	799
28. 6. 72	IV A 1176/70	(Sp 302)	760
28. 6. 72	IV A 816/70	(Sp 325)	798
6. 7. 72	X A 1269/70	(Sp 341)	831
12. 7. 72	IV B 280/72		788
12. 7. 72	IV A 866/71	(Sp 319)	798
31. 8. 72	X B 338/71	(Sp 329)	799

**Verwaltungsgericht Arnsberg**

18. 2. 72	5 K 121/72	(Sp 288)	723
-----------	------------	----------	-----

**Verwaltungsgericht Gelsenkirchen**

2. 7. 71	5 K 1064/70	(Sp 210)	506
----------	-------------	----------	-----

**Verwaltungsgericht Köln**

25. 8. 71	9 K 1306/71	(Sp 304)	760
1. 10. 71	4 K 687/70	(Sp 167)	360
26. 11. 71	4 K 1006/70		356
20. 1. 72	I A 166/71	(Sp 202)	431

**Verwaltungsgericht Minden**

14. 5. 71	1 K 34/70		171
-----------	-----------	--	-----

**9. Rheinland-Pfalz  
Oberverwaltungsgericht**

2. 12. 70	2 A 35/70	(Sp 18)	63	12,	5
10. 11. 71	2 A 77/71	(Sp 191)	395		
8. 12. 71	2 A 64/71	(Sp 245)	617		
17. 12. 70	I R 26/70	(Sp 17)	63		

**10. Saarland  
Oberverwaltungsgericht**

17. 12. 70	I R 26/70	(Sp 17)	63
------------	-----------	---------	----

**11. Schleswig-Holstein  
Oberverwaltungsgericht**

(Für die Länder Niedersachsen und Schleswig-Holstein)  
s. Niedersachsen, Oberverwaltungsgericht Lüneburg)

**b) Ordentliche Gerichte der Länder****1. Bayerisches Oberstes Landesgericht**

27. 1. 70	1 b Ws (B) 94/69	(Sp 66)	106
29. 1. 70	2 a Ws (B) 56/69	(Sp 65)	106
22. 4. 70	4 Wo (B) 7/70	(Sp 82)	140
5. 5. 70	1 a Ws (B) 94/69	(Sp 179)	394
30. 7. 70	1 Z 57/70	(Sp 57)	105
28. 1. 71	8 St 186/70	(Sp 74)	139
23. 3. 71	BReg. 2 Z 34/71	(Sp 61)	105
8. 4. 71	5 St 506/71 OWi	(Sp 79)	140
27. 5. 71	8 St 47/71	(Sp 5)	62
27. 5. 71	8 St 42/71	Sp 6	62
24. 6. 71	8 St 59/71	(Sp 8)	63
15. 7. 71	8 St 50/71	(Sp 4)	62
23. 9. 71	8 St 506/71 OWi	(Sp 86)	141
30. 9. 71	4 St 81/71	(Sp 129)	213
30. 9. 71	RReg. 4 St 50/71	(Sp 180)	394
21. 10. 71	4 St 76/71	(Sp 24)	64
29. 2. 72	4 St 502/72 OWi	(Sp 244)	617
21. 6. 72	8 St 507/72 OWi	(Sp 345)	832

**2. Oberlandesgericht Celle**

21. 1. 71	3 U 42/70		243
-----------	-----------	--	-----

**3. Oberlandesgericht Karlsruhe**

25. 5. 72	2 Ss 52/72		650
-----------	------------	--	-----

**4. Oberlandesgericht Köln**

24. 4. 72	16 Wx 49/72	(Sp 316)	797
-----------	-------------	----------	-----

**5. Oberlandesgericht München**

28. 9. 71	21 W 1486/71	(Sp 170)	361
-----------	--------------	----------	-----

**6. Oberlandesgericht Zweibrücken**

16. 12. 70	Ws (a) 358/70	(Sp 64)	106
------------	---------------	---------	-----

## VI. Verfasserregister

### B

Bachof, Otto 216, 396, 510, 151, 655  
 Baring Martin 432  
 Bender, Rolf 398  
 Besche, Wolfgang 636  
 Bethge, Herbert 155, 336  
 Böckenförde, Ernst-Wolfgang 763  
 Brintzinger, Ottobert L. 227

### D

Damkowski, Wulf 82  
 Dittmann, Armin 309  
 Dodenhoff 326  
 Dubischar, Roland 398  
 Dyong, Hartmut 446

### E

Eggstein, Gerd 275  
 Ellwein, Thomas 13  
 Endemann, Wolfgang 69, 868  
 Erichsen, Hans-Uwe 326

### F

Fehnmann, Ursula 376  
 Fetzner, Max 620  
 Flessa, Richard 415  
 Forsthoff, Ernst 511  
 Fiedler, Wilfried 710  
 Franzke, Hans-Georg 851  
 Friedrich, Werner 128  
 Fromont, Michel 405  
 Fürst, Walter 560  
 Fuß, Ernst-Werner 765

### G

Gascard, Johannes 762  
 Gielen, Peter 743  
 Grasser, Walter 381  
 Gaul, Heidemarie 124

### H

Häberle, Peter 324, 580, 729  
 Hahn, Georg 434  
 Haueisen, Fritz 431  
 Heid, Hans-Volker 416  
 Heinze, Christian 639  
 Heise, Detlef 271  
 Henle, Wilhelm 508, 509, 582, 583, 747  
 Hering, Eugen 216, 654  
 Hettlage, Karl M. 581  
 Heyland, Ingrid 290  
 Hoffmann-Becking, Michael 196  
 Hoffmann-Riem, Wolfgang 106, 248

### J

Jähmig, Werner 289  
 Jerrentrup, Hans-Heinrich 710

### K

Kaiser, Joseph H. 762  
 Karehnke, Helmut 145, 809  
 Kellner, Hugo 801  
 Kempen, Otto Ernst 740  
 Keßler, Uwe 457  
 Kewenig, Wilhelm A. 619  
 Kimminich, Otto 247, 378, 397, 688

Kirchhof, Paul 109  
 Kisker, Günter 507, 520  
 Klecatsky, Hans R. 654  
 Klein, Eckart 300  
 Klein, Hans H. 249, 329, 688  
 Klickermann, Hans 325  
 Klüber, Hans 472  
 Knemeyer, Franz-Ludwig 346  
 Kölble, Josef 122  
 Körting, Ehrhardt 91  
 Kortmann, Klaus Jürgen 815  
 Kube, Edwin 118  
 Kull, Edgar 453

### L

Laux, Eberhard 70, 214, 869, 870  
 Lemke, Helmut 621, 657  
 Lindinger, Alexander 689  
 Linck, Joachim 331  
 Löffler, Martin 127, 674  
 Loschelder, Wilhelm 143, 654, 833

### M

Maetzel, Wolf Bogumil 179, 251, 727, 743, 871  
 Magiera, Siegfried 67  
 Maiwald, Joachim 639  
 Mampel, Siegfried 761  
 Martens, Wolfgang 580  
 Menzel, Eberhard 1, 67, 537, 763, 834, 868  
 Morlock, Albert 725

### N

Naumann, Richard 291, 432, 510, 656, 691  
 Neis, Kurt 626  
 Neumann-Duesberg, Horst 251  
 Niemeier, Hans-Gerhart 230  
 Nitschke, Wolfhard 41  
 Noelle-Neumann, Elisabeth 546

### O

Oberndorfer, Peter 529  
 Oppermann, Thomas 591  
 Ossenhühl, Fritz 25, 288, 293, 401, 479  
 Otremba, Erich 362

### P

Papier, Hans-Jürgen 845  
 Pappermann, Ernst 161  
 Pestalozza, Christian 181  
 Podlech, Adalbert 290  
 Püttner, Günter 362  
 Pusylewitsch, Teresa 762

### Q

Quaritsch, Helmut 832

### R

Rauball, Reinhard 304  
 Rauschenbach, Gerhard 107  
 Reh binder, Manfred 450  
 Reiger, Herbert 69, 579, 656  
 Renck, Ludwig 343  
 Reuß, Wilhelm 250  
 Rietdorf, Fritz 363, 513, 725

Rochlitz, Joachim 743  
 Röken, Heribert 365  
 Roellecke, Gerd 485  
 Rößler, Peter 363, 400  
 Ronellenfisch, Michael 191  
 Rutschke, Wolfgang 417

### S

Schambeck, Herbert 619  
 Scheuner, Ulrich 142, 178, 214, 585  
 Schick, Walter 655  
 Schmidt, Karl 36  
 Schneider, Hans-Peter 598  
 Schneider, Peter 712  
 Schnur, Roman 71, 399, 833  
 Scholler, Heinrich 870  
 Scholz, Ruppert 142  
 Schubert, Hans-Joachim 511  
 Schulz, Rüdiger 546  
 Schulze, Wolfgang 409  
 Schwandt, Eberhard Ulrich 693  
 Schwarze, Jürgen 273  
 Schwerdtfeger, Gunther 777  
 Seeger, Julius 253  
 Seele, Günter 474  
 Seifert, Karl-Heinz 334, 671  
 Selmer, Peter 551  
 Spanner, Hans 69, 180, 217, 580  
 Speidel, Reiner 433  
 Steffen, Erich 46  
 Steinberg, Rudolf 837  
 Strauß, Walter 396  
 Stump, Wolfgang 727

### T

Tettinger, Peter J. 362, 728  
 Thieme, Werner 108, 632  
 Thierfelder, Hans 433, 835  
 Tiemann, Burkhard 73  
 Tietz, Bruno 660, 703  
 Trautmann, Helmut 690

### U

Unruh, Georg Christoph von 16

### V

Versteyl, Ludger Anselm 247, 774  
 Vogel, Klaus 509

### W

Wallerath, Max 221  
 Welck, Frauke von 743  
 Weiss, Manfred 482  
 Wenzel, Alfons 708  
 Wertenbruch, Wilhelm 690  
 Weyreuther, Felix 179  
 Winter, Gerd 485  
 Wunderich, Volker 726

### Z

Zacher, Hans F. 461  
 Zeidler, Wolfgang 437  
 Zuleeg, Manfred 93

## Die Frage nach der Entwicklung eines sozialen Entschädigungsrechts

Von Professor Dr. Hans F. Zacher, München

Die Sozialrechtliche Arbeitsgemeinschaft des 49. Deutschen Juristentages<sup>1</sup> wird sich mit dem Thema befassen: „Empfehlte es sich, die soziale Sicherung für den Fall von Personenschäden, für welche die Allgemeinheit eine gesteigerte Verantwortung trägt, neu zu regeln?“ Das Gutachten hierzu von Professor Dr. Wolfgang RUFNER (Kiel) liegt bereits vor<sup>2</sup>. Das mündliche Referat wird Bundesrichter Dr. Hermann Heussner (Bundessozialgericht) halten. Die folgenden Zeilen sollen das Thema erschließen. Lösungen vorwegnehmen können und sollen sie nicht.

### I. Bezugsfelder

#### 1. Sozialversicherung, Versorgung, Fürsorge und ihr sozialrechtliches „Umland“

Um die Problematik sichtbar zu machen, sei zunächst vereinfachend davon ausgegangen, daß soziale Sicherung — primär verstanden als Abwehr von Einbrüchen der sozialen Biographie des Menschen — auf zweierlei Weise möglich ist: als Sozialversicherung — d. h. als kollektive Vorsorge sozial gleichartiger Bedrohter gegen bestimmte Risiken — oder als Fürsorge — d. h. als Hilfe der Allgemeinheit zur Erhaltung einer menschenwürdigen sozialen Existenz für jedermann nach Maßgabe seiner Bedürfnisse und seiner Unfähigkeit, sich selbst zu helfen —. Diese beiden Grundformen sozialer Sicherung werden auf vielfältige Weise ergänzt:

— auf sozial spezifische Weise durch Regelungen, die soziale Einbrüche durch Ausgleich und Schutz unmittelbar zwischen Privaten zu vermeiden oder zu mildern suchen

(soziale Protektion: z. B. im Arbeitsrecht und im Mietrecht);

— auf zunächst sozial unspezifische — die Kausalität sozialer Bedürftigkeit gleichsam „überholende“ — Weise durch die Wiedergutmachung (oder jedenfalls den angemessenen Ausgleich) von Schäden, die jemand erlitten hat, sei es im Rahmen privater Delikts- und Gefährdungshaftung, sei es im Rahmen öffentlich-rechtlichen Schadensersatz- und Entschädigungsrechts (insbesondere im Rahmen der Amtshaftung und der Aufopferung);

— auf potentiell sozial spezifische Weise durch individuelle Sicherung im Rahmen der Eigentumsbildung, öffentlich gefördert als Vermögensbildung und kollektiv betrieben durch Privatversicherung;

— auf sozial spezifische Weise durch Maßnahmen und Einrichtungen betrieblicher und ähnlicher Vorsorge, insbesondere für den Fall des Alters;

— und — in einer ganz anderen Dimension, teils im Rahmen gegebener Systeme sozialer Sicherung, teils in

anderen sozial-, wirtschafts- und bildungspolitischen Zusammenhängen, nicht selten auch in selbständigen Systemen — durch Entfaltungshilfen, die vorwiegend sozial spezifisch als Maßnahmen individueller (schulischer und beruflicher: Ausbildungsförderung, Arbeitsförderung), insbesondere auch gesundheitlicher (Rehabilitation, gesundheitliche Eingliederungshilfen) und wirtschaftlicher (Subventionen) Förderung, aber auch durch regionale und sektorale Wirtschaftsförderung den einzelnen aus sozialen Tiefen heraus- oder an ihnen vorbeiführen sollen<sup>3</sup>.

Doch scheinen alle diese (Implikationen und) Ergänzungen sozialer Sicherung nicht auszureichen. Das deutsche Sozialrecht hat vielmehr Sozialversicherung und Fürsorge durch eine dritte Gattung ergänzt: die Versorgung<sup>4</sup>. Dieses Institut teilt mit Sozialversicherung und Fürsorge die evidenten Unterschiede, die zwischen Einrichtungen öffentlich-rechtlicher sozialer Sicherung einerseits und Maßnahmen sozialer Protektion, Möglichkeiten der individuellen Sicherung und Vermögensbildung, der Privatversicherung, der betrieblichen Alterssicherung u. dgl. andererseits bestehen. Versorgung gerät auch mit Sozialversicherung und Fürsorge — wenngleich insofern durch ihre speziellen Funktionen und Konzeptionen begrenzt — immer mehr in das Spannungsverhältnis zwischen „negativer“, auf soziale Einbrüche reagierender sozialer Sicherung und „positiver“ Entfaltungshilfe. Sie unterscheidet sich von der Sozialversicherung aber dadurch, daß sie keine Einrichtung kollektiver Vorsorge ist. Ihre Leistungen sichern also nicht prinzipiell nur diejenigen, die auch aktiv „beitragen“. Ihr entspricht keine der engeren Umverteilungsgemeinschaften, wie sie in den Sozialversicherungsträgern institutionalisiert sind. Sie wird aus allgemeinen Haushaltsmitteln gespeist. Und sie ist auch nicht auf Risiken beschränkt, gegen die kollektive Vorsorge — kraft des versicherungstechnischen Kerns der Sozialversicherung als Vorsorge gegen zufällige und schätzbare Bedarfe — möglich, sinnvoll und

<sup>1</sup> Vorsitzender: der Verfasser; stellvertretender Vorsitzender: Rechtsanwalt Hermann FRANKE (Köln); Schriftführer: Gerichtsassessor Dr. Dietmar LUTZ (Hamburg).

<sup>2</sup> Gutachten E zum 49. Deutschen Juristentag, Verhandlungen des 49. Deutschen Juristentages Düsseldorf 1972, Bd. I (Gutachten) Teil E, 1972 [im folgenden zitiert mit: RUFNER]. Auf die Ausführungen dieses Gutachtens und seine weiteren Hinweise sei schon vorweg und generell zur Ergänzung dieses Beitrages und seiner notwendigerweise nur beschränkten Hinweise auf Rechtsprechung und Schrifttum verwiesen.

<sup>3</sup> S. zur m. E. zunehmend bedeutsamen Polarität zwischen „negativer“, primär gegen soziale Einbrüche gewendeter sozialer Sicherung und „positiver“ Entfaltungshilfen in aktuellem rechtspolitischen Zusammenhang ZACHER, Das Vorhaben eines Sozialgesetzbuches, Der Kompaß 81. Jg. (1971) S. 29 ff. (insbesondere S. 31, 35 f.); DENS., Das Vorhaben einer Kodifikation des Sozialrechts in der Bundesrepublik Deutschland, Schweizerische Zeitschrift für Sozialversicherung 15. Jg. (1971) S. 209 ff. (215 f., 221, 223).

<sup>4</sup> Zur Trias Sozialversicherung, Fürsorge, Versorgung s. statt aller anderen: Walter BOGS, Grundfragen des Rechts der sozialen Sicherheit und seiner Reform, 1955, S. 15 ff.; DENS. in: „Soziale Sicherung in der Bundesrepublik Deutschland — Sozialenquete“ o. J. (1966); WEISSER, Art. „Soziale Sicherheit“ in: Handwörterbuch der Sozialwissenschaften, Bd. 9 (1956) S. 408 ff.; SCHÄFER, Die Rolle der Fürsorge im System sozialer Sicherung, 1966.

zumutbar ist<sup>5</sup>. Sie ergänzt vielmehr das Gesamtsystem sozialer Sicherung gerade in Richtung auf die gesteigerte soziale Deckung nicht „versicherbarer“ Risiken. Versorgung deutet sich damit als klassische Reaktion auf politische Katastrophen (Kriegs- und Regimefolgen) an. Von der Fürsorge unterscheidet sich Versorgung durch ihre Abneigung gegen gewisse negative Akzente, die jener Grundsicherung menschenwürdiger Existenz anhaften: laufende Orientierung an Bedürftigkeit, Standardisierung der Einkommensersatzleistungen in der Ebene des konventionellen Existenzminimums usw. Anders gewendet: Versorgung teilt mit der Sozialversicherung die Tendenz zur Typisierung der Leistungen nach Grund und Höhe und die Offenheit für die Sicherung des (individuell erreichten oder doch wahrscheinlich erreichbaren) Lebensstandards über dem konventionellen (oder gar absoluten) Existenzminimum, mit der Fürsorge dagegen die Aufbringung der Mittel aus den allgemeinen (Staats- und gebietskörperschaftlichen) Haushalten. Daraus erhellt aber, daß sie beiden Grundformen sozialer Sicherung gegenüber zusätzlicher Rechtfertigung bedarf. Und bei der Frage nach dieser Rechtfertigung zeigt sich, daß unter „Versorgung“ ein Bündel recht heterogener Erscheinungen zusammengefaßt ist.

## 2. Versorgung im System von Vorsorge, Entschädigung und Ausgleich

Zunächst einmal wird unter „Versorgung“ die soziale Sicherung der Beamten durch ihren Dienstherrn im Rahmen der Beamtenversorgung verstanden. Sie ist ein Analogon zur Sozialversicherung. Die Verwandtschaft besteht ebenso hinsichtlich der gedeckten Risiken wie hinsichtlich der üblichen Leistungen. Sie ist eine — freilich weder institutionell noch individuell gegenüber dem einzelnen potentiell Berechtigten als solche ausgewiesene — „Eigenversicherung“ des Dienstherrn für den Beamten. Als „dienstrechtliche Versorgung“ bildet sie zusammen mit der Sozialversicherung — in einer neuen, aus Vorsorge, Entschädigung und Ausgleich bestehenden Trias der Elemente sozialer Sicherung<sup>6</sup> — den Komplex der Versorgungssysteme. Ihr dienstrechtlicher Verbund hat freilich die Zugehörigkeit der Beamtenversorgung zur sozialen Sicherung nicht selten verdeckt<sup>7</sup>.

Sodann wird darunter die Kriegsoffopferversorgung verstanden, in erster Linie das Recht der Entschädigung für Kriegspersonenschäden (s. das Bundesversorgungsgesetz<sup>8</sup>), im weiteren Sinne auch das Recht der Kriegsvermögensschäden (Kernregelung: Lastenausgleichsgesetz) und endlich das Recht der Entschädigung und Hilfe für politisch Verfolgte (Kernregelung: Bundesentschädigungsgesetz). Hier nun wird die Öffnung des Versorgungsrechts zum (öffentlichen) Recht des Schadensersatzes und der Entschädigung hin deutlich, zu dem es denn auch in einem schwierigen, reich differenzierten — oder doch differenziert bewerteten — Verhältnis steht. So wird etwa die Kriegsoffopferversorgung teils als verfassungsrechtlich notwendige Aufopferungsentschädigung betrachtet, teils als reine Sozialleistung, teils aber als eine Sozialleistung, die jedenfalls den schwierigen Streit über ihre verfassungsrechtliche Notwendigkeit erübrigt<sup>9</sup>. Dagegen wird etwa das Recht der Wiedergutmachung nationalsozialistischen Unrechts häufig als „reine“ Schadensersatz- oder Entschädigungsregelung vom Sozialrecht ferngehalten. Kein Extrem jedoch kann das Problem erschöpfen. Vielmehr beruht Versorgungsrecht als soziales Entschädigungsrecht auf einem differenzierten Spektrum von Zwecken: der Sozialpolitik, der individuellen Gerechtigkeit, der Rechtsstaatlichkeit, der Sozialstaatlichkeit und

der demokratischen Selbstachtung und -verwirklichung der Nation, ja selbst der Außenpolitik.

Schließlich aber werden einzelne Zweige sozialer Sicherung oft nur deshalb als Versorgung bezeichnet, weil sie einerseits nicht der Sozialversicherung zugerechnet werden können (d. h. keine Maßnahmen kollektiver Vorsorge für bestimmte Risiken sind), andererseits aber auch nicht in die Kodifikation der Fürsorge, das Bundessozialhilfegesetz, aufgenommen sind und auch die Standards der Fürsorge in Richtung auf typisierte Befriedigung gewisser Bedürfnisse (auch nicht generell bedürftiger Personen) verlassen. Wichtigste Beispiele sind das Wohngeld, das (allgemeine) Kindergeld, die Ausbildungsförderung und auch gewisse Bereiche der Arbeitslosenhilfe und der Arbeitsförderung. Sie bilden zusammen mit der Sozialhilfe den Komplex der Ausgleichssysteme, denen sowohl die dienstrechtliche Rechtfertigung der Beamtenversorgung als auch die (verfassungsrechtlich radizierte oder sonstwie motivierte) entschädigungsrechtliche causa fehlt, die vielmehr allein sozialpolitisch und — verfassungsrechtlich artikuliert — sozialstaatlich motiviert und determiniert sind.

## 3. Kausale oder finale Orientierung?

Versucht man noch einen anderen Durchblick durch die Problematik zu nehmen, so bietet sich die Alternative kausal-final an<sup>10</sup>. Vorsorge etwa (d. h. also Sozialversicherung und Beamtenversorgung) ist kausal und final determiniert. Final zunächst als Vorsorge ge-

<sup>5</sup> Zu Gemeinsamkeiten und Unterschieden zwischen Sozialversicherung und Privatversicherung s. grundlegend MÖLLER, Die Abgrenzung zwischen Sozial- und Privatversicherung, in: „Gegenwartsfragen sozialer Versicherung“, hrsg. von Walter BOGS, 1950, S. 74 ff.; KROHN, Zur Rechtsnatur der Sozialversicherung, in: „Beiträge zur Versicherungswissenschaft“, Festgabe für Walter ROHRBECK, 1955, S. 175 ff.; WANNAGAT, Lehrbuch des Sozialversicherungsrechts, 1965, S. 2 ff., 9 ff., 25 ff.

<sup>6</sup> S. zu dieser Systembildung ZACHER, Diskussionsbeitrag zu „Rechtsformen der sozialen Sicherung und allgemeines Verwaltungsrecht“, VVDStRL, Heft 28 (1970) S. 233 ff. (237 f.); DENS., Zur Rechtsdogmatik sozialer Umverteilung, DÖV 23. Jg. (1970) S. 3 ff. (im folgenden zitiert als: Umverteilung) (S. 6 f., insbes. Anm. 41, und S. 11 f.); DENS., Das System der sozialen Sicherheit in der Bundesrepublik Deutschland, Schweizerische Zeitschrift für Sozialversicherung, 14. Jg. (1970) S. 293 ff. (297). S. ferner seine in Anm. 3 zitierten Arbeiten.

<sup>7</sup> In der gegenwärtigen beamtenrechtlichen Reformdiskussion freilich wird gerne das Kind mit dem Bade ausgeschüttet, indem man beamtenrechtliche Versorgung und Sozialversicherung für Beamte weitgehend als vertauschbar ansieht. Dabei wird gerade das an der „Eigenversicherung“ i. S. der herkömmlichen Beamtenversorgung Wesentliche vernachlässigt: die Geschlossenheit des Systems des Dienstrechts mit dem Recht sozialer Sicherung; die Maximierung der Homogenität der Ordnung beider Systeme; die Einheitlichkeit ihres Vollzugs und des Rechtsschutzsystems usw.

<sup>8</sup> Gesetze werden hier und im folgenden grundsätzlich ohne besondere Datums- und Fundstellenhinweise zitiert. Wegen einzelner Angaben sei verwiesen auf LUBER, Deutsche Sozialgesetze.

<sup>9</sup> S. RÜFNER, S. 34 u. s. Nachw. Zuletzt dazu umfassend HIRRLINGER, Entwicklung und Rechtsnatur der Kriegsoffopferansprüche — ein Beitrag zum Stand der Kriegsoffopferversorgung, in: MAUNZ-SCHRAFT, Die Sozialordnung der Gegenwart, Bd. 10 (1971) S. 79 ff.

<sup>10</sup> S. MOLITOR, Kausal- und Finalprinzip, in: BOETTCHER, Sozialpolitik und Sozialreform, 1957, S. 245 ff.; s. auch zahlreiche andere Beiträge dieses Sammelwerkes, insbes. S. 14, 40, 52, 163 f., 228, 235, 240 ff.; WATERMANN, Die Ordnungsfunktion von Kausalität und Finalität im Recht, 1968; FENGE, Kausal- und Finalprinzip im Recht der sozialen Sicherheit, Bundesarbeitsblatt, 1970, S. 652 ff.

genüber bestimmten Gefahren, deren Verwirklichung kausal die Leistungen auslöst, die freilich wieder final auf die Überwindung der sozialen Störung bezogen sind. Ausgleichssysteme sind primär final determiniert: auf die Befriedigung gewisser Bedürfnisse hin. Freilich wird das Eintreten der sozialstaatlichen Gemeinschaft kausal durch gewisse Notlagen oder sonstige sozial unangemessene Situationen bedingt. Aber sie sind in keinem zusätzlichen Sinne wertend-normativ qualifiziert: weder durch Orientierung kollektiver Vorsorge gerade auf sie, noch durch ein Entstehenmüssen der Rechtsgemeinschaft aus anderen als Gründen sozialer Gerechtigkeit. Gerade im letzteren Sinne aber sind Systeme der sozialen Entschädigung kausal determiniert. Sicher haben auch sie ihr finales Element: die Beseitigung der als unangemessen bewerteten Folgen des als unangemessen bewerteten, von der rechts- und sozialstaatlichen Gemeinschaft irgendwie zu vertretenden schädigenden Ereignisses. Aber das Spezifische der Entschädigungssysteme wird durch eben dieses Ereignis als causa konstituiert.

## II. Entwicklungen

### 1. Möglichkeiten und Weichenstellungen

Damit ist die problematische Konstellation greifbar, die das Thema der Sozialrechtlichen Arbeitsgemeinschaft des 49. Deutschen Juristentages provoziert hat. Sie läßt sich skizzieren wie folgt. *Erstens* herrscht eine allgemeine Abneigung gegen die Fürsorge<sup>11</sup>: wegen ihrer Konkretheit und ihrer Tendenz zum konventionellen Existenzminimum, wegen ihrer Herkunft von der Armenfürsorge; vom Apparat her, weil sich Sozialarbeit auf persönliche Hilfe konzentrieren will<sup>12</sup>; von den sozialen Mächten her, weil sie der Herrschaft der zentralen sozialen Mandatare dieser Gesellschaft, der „Sozialpartner“, entzogen ist<sup>13</sup>. *Zweitens* lassen sich spezifische Ausgleichssysteme außerhalb der Sozialhilfe schwer etablieren. *Drittens* treten immer wieder Notlagen und Personengruppen zutage, denen — nach allgemeinem Urteil, nach eigener Forderung oder aus Gründen politischer Patronage — über den Rahmen der Sozialhilfe hinaus geholfen werden soll. *Viertens* sind die Möglichkeiten, diesen Forderungen im Rahmen der Sozialversicherung gerecht zu werden, wegen ihres Charakters kollektiver Vorsorge gegen versicherungstechnisch (wenigstens gerade noch) schützbarer Risiken begrenzt. *Fünftens* sind die Kriterien, aus denen heraus eine Notsituation als causa einer sozialen Entschädigung anerkannt wird, ungesichert. Daß die komplexe Systemeinheit „Versorgung“ herkömmlich Vorsorge-, Entschädigungs- und Ausgleichssysteme umfaßt, verdeckt die Problematik der spezifischen kausalen Determination sozialer Entschädigung zusätzlich. Somit liegt es *alles in allem* nahe, jenen besonderen Situationen und Gruppen durch den Rekurs auf versorgungsrechtliche Modelle Rechnung zu tragen.

Das will nun nicht heißen, daß gerade dieser Weg allein oder vor allem beschritten würde. Vielmehr ist es die Pluralität der beschrittenen Wege, die nach einheitlich steuernden Maximen drängt: die Verfremdung der Sozialversicherung, die Anknüpfung an Versorgungssysteme, das Etablieren zusätzlicher Ausgleichssysteme, das „Zurückwerfen“ der Problemlösung auf die allgemeine Fürsorge (Sozialhilfe), die Anwendung der allgemeinen Grundsätze über Amtshaftung und Ausgleich von Sonderopfern (Entschädigung) usw.

Die Last dieser Pluralität wird um so größer, als die Geschlossenheit des versorgungsrechtlichen Blocks der Kriegs- und Regimefolgen sich löst, während die Bedürfnisse der „Friedensgesellschaft“ sich immer differenzierter geltend machen. Wie kann zwischen ihnen unterschieden werden? Ist es für sie noch notwendig, angemessen oder auch nur möglich, causae besonderer Entschädigungsleistungen anstelle oder in Ergänzung der allgemeinen Amtshaftungs- und Entschädigungsansprüche anzuerkennen? Man könnte auch sagen: das Thema betrifft die Umstellung des bisher massiv durch Kriegs- und Regimefolgen geprägten Versorgungsrechts auf die sozialen Bedürfnisse und Wertungen einer sich politisch kontinuierlich entwickelnden Friedensgesellschaft.

Nur am Rande kann hier auf eine gewisse Paradoxie der Entwicklung aufmerksam gemacht werden: auf den Gegensatz zwischen der permanenten Belebung des Kausalitätsprinzips zugunsten gewisser Fall- und somit Personengruppen und der egalitären Tendenz dieser Gesellschaft, der eine finale Konzeption sozialer Sicherung viel mehr zu entsprechen scheint. So heißt es etwa im Sozialbericht 1970 der Bundesregierung (Teil A Nr. 24 S. 15): „Sozialpolitische Maßnahmen sind zunehmend final und weniger kausal auszurichten, d. h. die sozialen Leistungen müssen sich weniger nach einer unterschiedlichen Verursachung als nach den sozialen Notwendigkeiten richten“. Der Sozialbericht 1971 (Teil A Nr. 14 S. 14) — zieht offenbar die Lehren aus praktischen politischen Erfahrungen und — relativiert diese Ankündigung: „Damit hat sich die Bundesregierung nicht schlechthin gegen jede Berücksichtigung in der Vergangenheit liegender schadensverursachender bzw. anspruchsbegründender Tatsachen ausgesprochen. Sie ist der Meinung, daß im Recht der sozialen Sicherung bei gleichen gegenwärtigen Schadenstatbeständen historisch entstandene ursachenbedingte Unterscheidungen nicht für alle Leistungen auch künftig notwendig und berechtigt sein müssen.“ Konkret wird dies lediglich an der Vereinheitlichung der Rehabilitationsleistungen — die freilich gerade für den hier interessierenden Zusammenhang von großer Wichtigkeit ist<sup>14</sup> — und an der Ausweitung des Schwerbeschädigtenrechts exemplifiziert<sup>15</sup>.

### 2. Fälle und Modelle

#### a) Im Rahmen der Sozialversicherung

Schwerpunkt entschädigungsrechtlicher Verfremdung der Sozialversicherung ist die Unfallversicherung<sup>16</sup>. Im Laufe der Zeit haben dort immer mehr Fälle von Schäden, für welche die Allgemeinheit sich irgendwie verantwortlich sieht, ihr „Unterkommen“ gefunden<sup>17</sup>. Nach § 539 Abs. 1 RVO sind in diesem Sinne „versichert“: die im Gesundheits- oder Veterinärwesen oder in der Wohlfahrtspflege (Nr. 7) oder die in einem Unternehmen zur Hilfe bei Unglücksfällen Tätigen (Nr. 8), die sog. Nothelfer (Nr. 9) sowie Blut- und Transplantatspender (Nr. 10), in weitestem Umfange die an Schulen, Bildungs- und sonstigen Erziehungsstätten Lernenden oder ehrenamtlich Lehrenden (Nr. 14), auf Grund

<sup>11</sup> S. SCHÄFER, aaO, S. 174 ff.: „Der Widerwille gegen die Fürsorge.“

<sup>12</sup> S. dazu vor allem SCHÄFER, aaO.; s. zum Problem auch DENS., Die sozialen Dienste im Rahmen einer Systematik der sozialen Hilfen, in: „Sozialpolitik und persönliche Existenz“, Festgabe für Hans ACHINGER, 1969, S. 265 ff.

<sup>13</sup> S. dazu ZACHER, Sozialpolitik in der Diskussion, Die neue Ordnung 26. Jg. (1972) S. 81 ff.

<sup>14</sup> S. u. Anm. 65.

<sup>15</sup> Sozialbericht 1971, Nr. 15 und 16, S. 14.

<sup>16</sup> S. zur „unechten Unfallversicherung“ RUFNER, S. 10 ff.

<sup>17</sup> GITTER, Schadensausgleich im Arbeitsunfallrecht, 1969, S. 79 ff.

von Arbeitsschutz- oder Unfallverhütungsvorschriften untersuchte oder behandelte Personen (Nr. 11), die im Luftschutzdienst Tätigen (Nr. 12), ehrenamtlich Tätige und Zeugen (Nr. 13), Entwicklungshelfer (Nr. 16) sowie die bei öffentlich geförderten Bauvorhaben in Selbsthilfe Tätigen (Nr. 15). Dazu kommen Personen, die unter Freiheitsentzug beschäftigt sind, insbesondere also Strafgefangene (§ 540 RVO). Die Liste dieser „unechten Unfallversicherung“ befindet sich übrigens in permanenter Ausweitung. Hat erst das Jahr 1971 die Ausweitung auf Kindergartenkinder, Schüler und Studenten (§ 539 Abs. 1 Nr. 14 RVO) gebracht, so liegt dem Bundestag mittlerweile der Entwurf eines Gesetzes über die Hilfe für die Opfer von Straftaten vor, der diese ebenfalls dem Schutz der Unfallversicherung unterstellt wissen will<sup>18</sup>. Endlich steht der Vorschlag im Raum, alle Opfer des Straßenverkehrs dem Schutz der Unfallversicherung zu unterstellen<sup>19</sup>.

Kennzeichnend für die „unechte Unfallversicherung“ ist dabei, daß sie gerade keine Sozialversicherung im Sinne kollektiver Vorsorge gleichartig Bedrohter gegenüber gewissen Risiken ist, daß sie deshalb nicht über die Berufsgenossenschaften realisiert und nicht aus Beiträgen der unmittelbar Bedrohten oder — wie es für die klassische Unfallversicherung typisch ist — ihrer Arbeitgeber gespeist wird. Vielmehr haben Bund, Länder, Bundesanstalt für Arbeit, Gemeinden und Gemeindeunfallversicherungsverbände einzutreten (§§ 653 ff. RVO), denen dafür zum Teil die Haftung für andere Ersatzansprüche abgenommen wird (§§ 636 f. RVO). Daß die vorgenannten Nichtbeschäftigten „unfallversichert“ sind, bedeutet also nur, daß ihnen die Leistungen der Unfallversicherung zukommen, und zum Teil auch, daß ihnen nur noch diese Leistungen zukommen<sup>20</sup>.

Angesichts des weiten Einzugsbereichs der gesetzlichen Krankenversicherung und ihres weitgehenden Eintretens für die Heilbehandlung anstelle der Unfallversicherung (§§ 565, 1501 ff. RVO) strahlt die „unechte Unfallversicherung“ auch auf die Krankenversicherung aus. Im übrigen eignet sich die Krankenversicherung durch den vorübergehenden und bedarfsbezogenen Charakter ihrer Leistungen wenig, um „Versorgungs“-Elemente aufzunehmen. Auf Randerscheinungen wie den besonderen Schutz von Personen, die Wehr- oder Ersatzdienst leisten oder im Rahmen des Katastrophenschutzes oder des Schutzes der Zivilbevölkerung tätig sind<sup>21</sup>, die Familien- und Mutterschaftshilfe (§§ 195 ff., 205 ff., 383 Abs. 2 RVO) und die Rentnerkrankenversicherung in ihrer derzeitigen Gestalt (§§ 165 Abs. 1 Nr. 3, 381 Abs. 2, 385 RVO) kann hier nur hingewiesen werden<sup>22</sup>. Ein ganz anderer Aspekt ist, daß die gesetzliche Krankenversicherung infolge ihrer weiten personellen Erstreckung das Problem des Ausgleichs für den medizinischen Aufwand der Heilung weitgehend entschärft. Wegen zahlreicher Eigenarten der Krankenversicherungsleistungen kann freilich nicht gesagt werden, daß die Krankenversicherung die „kausalen“ Sicherungsbedürfnisse schlechthin überhole<sup>23</sup>. Nicht zu vernachlässigen ist auch der Einbezug des Arbeitgeberers in die Problematik dank seiner Pflicht zur Lohnfortzahlung (s. insbes. § 4 des Lohnfortzahlungsgesetzes).

Ganz anders dagegen liegen die Verhältnisse in der Rentenversicherung<sup>24</sup>. Die Vielfalt der Techniken, mit deren Hilfe rentenversicherungsrechtliche Schäden ausgeglichen wurden und werden, zu besorgende rentenversicherungsrechtliche Nachteile vermieden werden oder auch sonstige Schäden durch rentenversicherungsrechtliche Vorteile gemildert oder ausgeglichen werden, läßt sich kaum übersehen, jedenfalls nicht in Kürze skizzieren<sup>25</sup>. Im Vordergrund steht die Anrech-

nung von den im Wehrdienst, in Internierung, unter politischer Verfolgung usw. verbrachten beitragslosen Zeiten als „Ersatzzeiten“ (§ 1251 RVO) und die Fiktion der erfüllten Wartezeit, wenn Berufsunfähigkeit oder Tod durch Wehrdienst, während Internierung, durch politische Verfolgung usw. eingetreten sind (§ 1252 RVO)<sup>26</sup>. Aber auch in den „Ausfallzeiten“ (§ 1259 RVO) verbergen sich Grenzfälle, deren Zurechnung zu den „Gemeinlasten“ durch die positive gesetzliche Erledigung erübrigt wird<sup>27</sup>.

Jedoch darf der Blick die Rentenversicherung nicht verlassen, ohne neben ihrer „kausalen“ Differenzierung ihre — in gewissem Sinne gegenläufige — „finale“ Entwicklung in Richtung auf Universalisierung und Egalisierung in Betracht zu ziehen. Umfang und Gestalt, welche die Rentenversicherung so gewinnt, entscheidet ja darüber, in welchem Maße das „kausale“ gegebene Bedürfnis nach rentenartiger Sicherung der Geschädigten im Falle ihrer Invalidität (einschließlich der fiktiven Invalidität durch Alter) durch die allgemeine Renten-

<sup>18</sup> Gesetzentwurf der Fraktion der CDU/CSU, Deutscher Bundestag Drucksache VI/2420. S. dazu die differenzierende Stellungnahme des Bundesjustizministers JAHN, abgedruckt im Bulletin des Presse- und Informationsamts der Bundesregierung 1971, Nr. 138, S. 1489 ff.

<sup>19</sup> S. dazu RÜFNER, S. 13 m. Anm. 19. Der Vorschlag hat für sich, daß infolge der sich kumulierenden Wirkungen der Ausweitung des unfallversicherten Personenkreises und des Schutzes von Wegeunfällen (§ 550 RVO) ohnedies immer mehr Verkehrsunfälle über die Unfallversicherung — genauer: vermittels des weitgehenden Eintretens der Krankenversicherung anstelle der Unfallversicherung (§ 565 RVO) über Unfall- und/oder Krankenversicherung — abgewickelt werden (s. a. § 1542 RVO). S. zuletzt auch EIKE v. HIPPEL, Reform des Regresses der Sozialversicherer? Zeitschrift für Rechtspolitik, 5. Jg. (1972) S. 49 ff. m. zahlr. w. Nachw. Darüber hinaus ist bezüglich dieses Vorschlages noch offen, inwieweit er im Rahmen „echter“ — d. h. vor allem beitragspflichtig vorsorgender — Unfallversicherung gedacht und verwirklicht wird (s. a. RÜFNER, aaO).

<sup>20</sup> Sie stehen also nicht in dem sonst für die Sozialversicherung kennzeichnenden kollektiven Umverteilungsverhältnis. S. Umverteilung S. 11 f.

<sup>21</sup> S. § 209 a RVO sowie die Hinweise bei LUBER, aaO, Anm. zu § 165 RVO.

<sup>22</sup> Eine interessante krankenversicherungsrechtliche Ergänzung findet sich in §§ 21 ff. des Heimkehrergesetzes.

<sup>23</sup> S. dazu auch RÜFNER, S. 23 ff.

<sup>24</sup> Der Einfachheit halber werden im folgenden nur die Vorschriften über die Rentenversicherung der Arbeiter zitiert. Das Recht der Angestelltenversicherung und der knappschaftlichen Rentenversicherung stimmt fast ausnahmslos mit ihm überein. Auf Abweichungen der Handwerkerversicherung, der Altershilfe für Landwirte oder gar berufsständischer Versorgungswerke freier Berufe kann dagegen hier nicht eingegangen werden.

<sup>25</sup> S. dazu z. B. JOSEPH SCHNEIDER, Rechtsprobleme im Wandel der Rentenversicherung, Kleine Schriften zur Sozialpolitik und zum Arbeitsrecht, 4. Folge Heft 9, 1962.

<sup>26</sup> S. aber auch die Ergänzung z. B. durch §§ 7 ff. des Gesetzes zur Regelung der Wiedergutmachung nationalsozialistischen Unrechts in der Sozialversicherung. — Ein hochwichtiger Problemkreis ist der des Fremdretenrechts (s. das Fremdretenengesetz; s. dazu auch § 90 Abs. 2 des Bundesvertriebenengesetzes).

<sup>27</sup> Eine neuartige Technik der rentenversicherungsrechtlichen Begünstigung stellt der Steigerungsbetrag dar, den § 1260 c RVO des Entwurfs eines Gesetzes zur weiteren Reform der gesetzlichen Rentenversicherung (Rentenreformgesetz) (Gesetzentwurf der Bundesregierung), Deutscher Bundestag Drucksache VI/2916, für das sog. Baby-Jahr vorsieht.



versicherung wenigstens für den Betroffenen<sup>28</sup> überholt wird<sup>29</sup>. Dabei sind vor allem drei Probleme zu nennen: der Kreis der Versicherten, die Höchststandards und die Mindeststandards der Leistungen. Der personelle Umfang der Rentenversicherung — auch als Summe aller ihrer Zweige — befindet sich zwar permanent in Ausdehnung<sup>30</sup>. Aber er ist noch weit davon entfernt, eine universelle „Staatsbürgerversorgung“ zu ergeben. Was die Höchststandards anlangt, wird die Leistungsfähigkeit der Rentenversicherung als soziale Deckung auch von „Entschädigungsfällen“ aber gerade durch ihre Öffnung für Höherverdienende in Frage gestellt. Je mehr Personen der Rentenversicherung eingegliedert werden, deren Einkommen über dem doppelten Durchschnittseinkommen der Versicherten liegt (s. §§ 1254 ff. RVO), desto größer wird die Zahl derjenigen, denen die Rentenversicherung einen niedrigeren als den individuell erreichten Lebensstandard sichert. Das heißt, daß diese Personen an einer causa-adäquaten höheren Entschädigung wenigstens interessiert sind. Was dagegen die Mindeststandards anlangt, so sind solche der Rentenversicherung bisher im wesentlichen nur in Gestalt der Zurechnungszeiten (§ 1260 RVO) bekannt: Frühinvalide sollen weitgehend so gestellt werden, wie sie stehen würden, wenn sie erst mit dem 55. Lebensjahr invalide geworden wären. Der von der Bundesregierung vorgelegte Entwurf eines Rentenreformgesetzes<sup>31</sup> will nun in sehr viel weitergehendem Maße ein Regime der Mindestrenten realisieren<sup>32</sup>. Das ist von grundsätzlicher Bedeutung nicht nur für die Entfremdung der Rentenversicherung von ihrem Charakter kollektiver Vorsorge

und ihre weitere Entfernung von dem Prinzip der Sicherung des „erdienten“ Lebensstandards. Es ist mittelbar auch für das hier anstehende Problem relevant: denn in den Fällen der „Mindestrente“ liegt diese mit einer gewissen Wahrscheinlichkeit über dem Einkommenschaden, den eine kausal determinierte soziale Entschädigung abdecken müßte.

Schließlich ist zu erwähnen, daß auch die Arbeitslosenversicherung gewisse „Ersatzzeiten“ (§ 107 des Arbeitsförderungsgesetzes) kennt<sup>33</sup>.

#### b) Die Beamtenversorgung

Die Beamtenversorgung wird im entschädigungsrechtlichen Zusammenhang kaum genannt. Gleichwohl darf nicht übersehen werden, daß sie *erstens* als System sozialer Sicherung die von ihr geschützten Personen weitgehend gegen soziale Einbrüche schützt, daß sie *zweitens* analog zur Rentenversicherung zahlreiche entschädigungsrechtliche causae vor allem bei der Bemessung des Besoldungsdienstalters (s. z. B. § 6 des Bundesbesoldungsgesetzes) und der Ruhegehaltsfähigen Dienstzeit (s. z. B. §§ 111 ff. BBG) aufarbeitet und daß sie endlich *drittens* in Gestalt der Unfallfürsorge selbst ein spezifisches Entschädigungssystem enthält<sup>34</sup>. Über den engeren Kreis der Berufsbeamten hinaus gilt das Beamtenversorgungsrecht nicht nur für Richter (s. § 46 des Deutschen Richtergesetzes). Es ist auch das Muster für weite Teile der Soldatenversorgung (s. die Verweisungen in §§ 27, 41, 43 des Soldatenversorgungsgesetzes; s. aber auch die inhaltliche Anlehnung in §§ 14 ff. aaO<sup>35</sup>). In noch deutlicher entschädigungsrechtlichem Kontext findet es sich in Bezug genommen für die Berechnung von Renten im Rahmen der Wiedergutmachung nationalsozialistischen Unrechts (§ 83 des Bundesentschädigungsgesetzes). Erwähnt sei auch die Unfallversorgung der Ehrenbeamten (§ 115 Abs. 2 Satz 2 BRRG, § 177 Abs. 2 BBG), die der allgemeineren Sicherung ehrenamtlich Tätiger durch die „unechte Unfallversicherung“ (§ 539 Abs. 1 Nr. 13 RVO) vorgeht<sup>36</sup>. Schließlich ist darauf hinzuweisen, daß die Krise der „inneren Sicherheit“ ihre entschädigungsrechtliche Reaktion in einem Vorstoß des Bundesrates zur verbesserten Versorgung der Polizeivollzugsbeamten gefunden hat<sup>37</sup>.

#### c) Das Muster der Kriegsoffiziersversorgung

Während die Vorsorgesysteme der Sozialversicherung und der Beamtenversorgung bei aller Bemühung um entschädigungsrechtliche Probleme und Lösungen letztlich durch den größeren Verbund sozialer Sicherung gekennzeichnet sind, der ihr Wesen ausmacht, ist die Kriegsoffiziersversorgung gerade aus der Verantwortung des Gemeinwesens für gewisse Schäden und ihre Opfer heraus erwachsen — ist sie ein spezifisches System sozialer Entschädigung. Das Bundesversorgungsgesetz ist deshalb über seinen unmittelbaren, ohnedies schon weiten Anwendungsbereich (§§ 1 ff. des Bundesversorgungsgesetzes) hinaus zum Modell für die Regulierung von Personenschäden geworden, für welche die Allgemeinheit — ob im verfassungsrechtlichen Sinne notwendigen Opferaussgleich oder nicht — sich in gesteigertem Maße für verantwortlich hält<sup>38</sup>. Dabei sind die Bezug- und Übernahmen im einzelnen so unterschiedlich, daß sie hier nicht ausführlich differenziert wiedergegeben werden können.

Unter den globalen oder partiellen Übernahmen des Bundesversorgungsrechts auf andere entschädigungsrechtliche Zusammenhänge stehen dem engeren Zusammenhang der Kriegsoffiziersversorgung wohl am nächsten die Beihilfen nach § 3 des Gesetzes über die Unterhaltsbeihilfe für Angehörige von Kriegsgefangenen<sup>39</sup> und die

<sup>28</sup> Für den Versicherungsträger — oder anders gesehen — für die Vorsorgegemeinschaft s. freilich das Überwälzungsproblem (§ 1542 RVO).

<sup>29</sup> S. a. RUFNER, S. 24 ff.

<sup>30</sup> S. zuletzt den Ansatz zur „Öffnung“ der Rentenversicherung durch den Entwurf eines Rentenreformgesetzes (s. o. Anm. 27). S. zu den vorstehenden und verwandten Problemen auch schon den Bericht der Bundesregierung zu Fragen der Rentenversicherung vom 31. August 1970, Deutscher Bundestag Drucksache IV, 1126.

<sup>31</sup> S. Anm. 27.

<sup>32</sup> Ebd. S. 38: „Bei Versicherten, die während ihres Arbeitslebens in der Regel eine ganztägige Beschäftigung ausgeübt haben und 35 und mehr anrechnungsfähige Versicherungsjahre nachweisen, soll grundsätzlich der Rentenberechnung mindestens ein Einkommen in Höhe von 70 v. H. des Durchschnittsverdienstes aller Versicherten zugrunde gelegt werden, wenn der tatsächliche Verdienst niedriger war. ... die Einführung einer Rente nach Mindesteinkommen bei langer Versicherungszeit stellen einen wesentlichen Beitrag zur Neubestimmung der gesetzlichen Rentenversicherung dar, in der die gesellschaftlichen Entwicklungen ihren Niederschlag finden.“

<sup>33</sup> S. auch dazu die ergänzende Regelung in §§ 12 ff. des Heimkehrergesetzes.

<sup>34</sup> Aufschlußreich ist in diesem Zusammenhang u. a. die Verweisung auf das Bundesversorgungsgesetz in § 80 BRRG, § 139 BBG.

<sup>35</sup> S. zur Situation u. a. die Antwort des Bundesministers der Verteidigung auf eine parlamentarische Anfrage zur „Unfallversorgung der Soldaten“ vom 17. März 1970, Deutscher Bundestag Drucksache VI/1549.

<sup>36</sup> S. allgemein zur Ausdehnungsfähigkeit des beamtenrechtlichen Modells: SCHÄFER, Die Rolle der Fürsorge usw. S. 152.

<sup>37</sup> Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Bundesbeamtenversorgungsgesetzes, Deutscher Bundestag, Drucksache VI/3421. Zu den parlamentarischen Beratungen s. ferner „Woche im Bundestag“, 2. Jg., v. 21. Juni 1972, „Inneres“, S. 5.

<sup>38</sup> S. ROHWER-KAHLMANN, Das Bundesversorgungsgesetz als Grundgesetz der sozialen Entschädigung im Sozialgesetzbuch, VdK-Mitteilungen 21. Jg. (1971) S. 200 ff.

<sup>39</sup> Weiter übernommen in § 8 des Häftlingshilfegesetzes.

Versorgung von Berufssoldaten der früheren Wehrmacht sowie von Beamten der früheren Schutzpolizei der Länder und des früheren Reichswasserschutzes nach §§ 66, 66 a des Gesetzes zu Art. 131 GG. Dagegen stellt schon die Übertragung auf die sog. Häftlingshilfe (§ 4 des Gesetzes über Hilfsmaßnahmen für Personen, die aus politischen Gründen außerhalb der Bundesrepublik Deutschland in Gewahrsam genommen wurden — Häftlingshilfegesetz —) einen wesentlichen Schritt zur Übernahme des Kriegsopferversorgungsrechts in die Friedensordnung der Bundesrepublik dar. Diese wird dann aber vor allem durch zwei Tendenzen manifestiert:

— durch die weitgehende Übernahme des Bundesversorgungsgesetzes für die Regelung der Versorgung der Soldaten der Bundeswehr, insbesondere der Wehrpflichtigen (§ 80 des Soldatenversorgungsgesetzes)<sup>40</sup>, auch soweit sie im Bundesgrenzschutz dienen (§ 42 a Abs. 3 des Wehrpflichtgesetzes) oder Ersatzdienst leisten (§§ 47 ff. des Gesetzes über den zivilen Ersatzdienst), sowie für die Versorgung der Angehörigen des Zivilschutzkorps (§ 46 des Gesetzes über das Zivilschutzkorps);

— und durch die Übernahme in vollends „zivile“ Zusammenhänge wie den Ausgleich von Impfschäden (§§ 51 ff. des Bundesseuchengesetzes i.d.F. vom 25. August 1971, BGBl. I S. 1401)<sup>41</sup>.

#### d) Sonstige Regelungen sozialer Entschädigung

Nun erschöpft freilich der Anwendungsbereich des Bundesversorgungsgesetzes auch in der umschriebenen Ausweitung nicht die Vielfalt der Hilfen und Ausgleichsleistungen für die Opfer des Krieges, der nationalsozialistischen Verfolgung, der Vertreibungen und der kommunistischen Herrschaft in der DDR und in den osteuropäischen Staaten<sup>42</sup>.

Unter den einschlägigen Regelungen ist vor allem das Bundesentschädigungsgesetz — genauer: Bundesgesetz zur Entschädigung für Opfer der nationalsozialistischen Verfolgung — zu nennen, weil es das volle Spektrum denkbarer Schadensarten abzudecken hat: Schaden am Leben, an Körper und Gesundheit, an Freiheit, an Eigentum und Vermögen, durch Zahlung von Sonderabgaben usw., im beruflichen und im wirtschaftlichen Fortkommen. Die Geschichte, die ihm zugrunde liegt und die es zu bewältigen hat, ist freilich so einzigartig, daß es als Modell kaum in Betracht gezogen wird.

Zu erwähnen ist aber auch das Lastenausgleichsgesetz. Zwar verläßt es insofern die Thematik der Sozialrechtlichen Arbeitsgemeinschaft des Deutschen Juristentages, als es gerade nicht dem Ausgleich von Personen-, sondern demjenigen von Sachschäden dient (§§ 1, 4, 228 ff. LAG). Aber es enthält Institutionen, die das System sozialer Sicherung darüber hinausgehend beeinflussen haben. Das gilt vor allem für die Kriegsschadensrente (Unterhaltshilfe und Entschädigungsrente) (§§ 261 ff. LAG), die es den Kriegs- und Kriegsfolgeschadengeschädigten ersparen soll, für ihren dauernden Unterhalt auf die Leistungen der allgemeinen Fürsorge (Sozialhilfe) angewiesen zu sein — eine Problematik, der die Rentenversicherung ja nun durch das projektierte Regime der Mindestrenten gerecht zu werden sucht. Ihr Muster wurde auch auf Sowjetzonenflüchtlinge und ihnen gleichgestellte Vertriebene (§§ 3, 4 des Bundesvertriebenengesetzes) erstreckt (§ 301 a LAG)<sup>43</sup>.

Gerade im Feld sondergesetzlicher Entschädigungsregelungen hat mittlerweile eine neue Institution „Schule gemacht“: die Stiftung<sup>44a</sup>. 1969 wurden zwei Stiftungen errichtet: die „Stiftung für ehemalige politische

Häftlinge“ (§§ 15 ff. des Häftlingengesetzes) und die „Heimkehrerstiftung — Stiftung für ehemalige Kriegsgefangene“ (§§ 44 ff. des Kriegsgefangenenentschädigungsgesetzes). Beide Stiftungen haben den Auftrag, in besonderen Härtefällen über den allgemeinen gesetzlichen Rahmen hinaus zu helfen. Ein weiterer Antrag, auch eine „Stiftung für Vertriebene, Flüchtlinge und Kriegssachgeschädigte in außergewöhnlichen Härtefällen“ zu errichten<sup>44</sup>, wurde nicht verwirklicht<sup>45</sup>. Von grundsätzlicher Bedeutung aber scheint zu sein, daß nun auch das „Hilfswerk für behinderte Kinder“ ebenfalls als Stiftung des öffentlichen Rechts errichtet wurde<sup>46</sup> — einerseits mit dem kausal determinierten Zweck, Contergan-geschädigten Kindern aus Mitteln zu helfen, welche die Herstellerfirma des Präparats zur Verfügung gestellt hat<sup>47</sup>, andererseits um final durch institutionelle Förderung die Eingliederung behinderter Jugendlicher in die Gesellschaft zu unterstützen<sup>48</sup>. (Inwieweit es sich dabei um „Entschädigungsrecht“ handelt, sei mit dieser Erwähnung freilich nicht präjudiziert.)

#### e) Haftungsrechtliche Lösungen

Die gelegentlich erhobenen Forderungen, auch die Risiken des Straßenverkehrs und der Umweltverschmutzung zu „sozialisieren“ (oder besser: zu „nationalisieren“) und einer entschädigungsrechtlichen Lösung zuzuführen, geben Anlaß, auf die Techniken hinzuweisen, die schon bisher zur Lösung dieser Probleme angewandt werden: die Haftungspflicht derjenigen, welche die Risiken auslösen (s. §§ 7 ff. des Straßenverkehrsgesetzes, §§ 25 ff. des Atomgesetzes), die Versicherungspflicht (§§ 1 ff. des Gesetzes über die Pflichtversicherung für Kraftfahrzeughalter) bzw. die „Deckungsvorsorge“ (§§ 13 ff. des Atomgesetzes i.V.m. der Verordnung über die Deckungsvorsorge nach dem Atomgesetz)<sup>49</sup> und die

<sup>40</sup> S. a. Anm. 35.

<sup>41</sup> Damit greift die Gesetzgebung eine Tendenz auf, die schon früher im Tumultschadensrecht vorgezeichnet war (s. dazu RUFNER, S. 10 f.; s. ferner exemplarisch § 2 des bayer. Tumultschadengesetzes i.d.F. des Art. 9 Abs. 2 Buchst. b des bayer. Katastrophenschutzgesetzes vom 31. Juli 1970, GVBl. S. 360). Zur Anwendung des Bundesversorgungsgesetzes für die Bemessung des Impfschadens-Ausgleiches schon vor der Änderung des Gesetzes s. die Hinw. bei RUFNER, S. 10, Anm. 6 und 7.

<sup>42</sup> S. dazu z. B. SCHEWE-NORDHORN-SCHENKE, Soziale Sicherung, 8. Aufl. 1970, 227 ff., 251 f.; s. a. „Die Betreuung der Vertriebenen, der Flüchtlinge, der Kriegssachgeschädigten, der Evakuierten, der Kriegs- und Zivilgefangenen, der Heimkehrer, der nichtdeutschen Flüchtlinge“, hrsg. vom Bundesministerium für Vertriebene, Flüchtlinge und Kriegsgeschädigte, 1966.

<sup>43</sup> S. a. § 44 des Reparationsschadengesetzes; §§ 10 ff. des Flüchtlingshilfegesetzes; §§ 68, 73 ff. des Allgemeinen Kriegsfolgengesetzes.

<sup>43a</sup> Es ist nicht ohne Reiz, daran zu erinnern, in welchem Maße etwa die Versorgung von Hinterbliebenen von Beamten und Soldaten im 19. Jh. „Stiftungssache“ war.

<sup>44</sup> Deutscher Bundestag Drucksache VI/972.

<sup>45</sup> S. den Schriftlichen Bericht des Innenausschusses zu diesem Entwurf, Deutscher Bundestag, Drucksache VI/2262: „Der Innenausschuß kam ... zu dem Ergebnis, daß es zweckmäßiger ist, dem Anliegen der Antragsteller durch eine Erweiterung der Regelung über den Härtefonds des LAG Rechnung zu tragen.“ S. dazu nochmals zu Anm. 43.

<sup>46</sup> Gesetz über die Errichtung einer Stiftung „Hilfswerk für behinderte Kinder“.

<sup>47</sup> §§ 2 Nr. 1, 4 Abs. 1 Nr. 2, 12 ff. des Gesetzes. Hinsichtlich der Kapitalisierung von Rentenleistungen ist übrigens auch in diesem Gesetz das Bundesversorgungsgesetz in Bezug genommen (§ 14 Abs. 3).

<sup>48</sup> §§ 2 Nr. 2, 25 ff. des Gesetzes.

<sup>49</sup> S. dazu auch GITTER, aaO, S. 46 ff.

Einrichtung von Fonds, die für Fälle unaufklärbarer Passivlegitimation aufzukommen haben (§§ 12 ff. des Gesetzes über die Pflichtversicherung usw.)<sup>50</sup>.

Endlich ist zu betonen, daß ein erheblicher Teil der *causae*, die schon bisher zu Leistungen sozialer Entschädigung führen oder doch in Zukunft führen sollen, in den Ordnungsbereich des *Staatshaftungsrechts* und des (verfassungsrechtlich notwendigen) *Opferausgleichs* fallen<sup>51</sup>. Sie finden dort eine individuelle Regelung des Schadensersatzes oder der Entschädigung<sup>52</sup>. Gleichwohl kann gerade auch im Einzugsbereich der Haftung für (schuldhaftes oder nicht schuldhaftes) rechtswidriges Staatshandeln und des Ausgleichs rechtmäßig auferlegter Sonderopfer die Problematik eines sozialen Entschädigungsrechts nicht auf sich beruhen. Denn auch die Staatshaftung ist reformbedürftig<sup>53</sup>. Eine vom Deutschen Juristentag vorgeschlagene Kommission<sup>54</sup> wurde von der Bundesregierung berufen und hat sich dieses Reformproblems angenommen. Ihre Arbeiten stehen vor dem Abschluß. Die Reform des Staatshaftungsrechts und die Reform des sozialen Entschädigungsrechts können aber nicht unabhängig voneinander betrieben werden. Sie bedürfen umsichtiger Koordinierung.

### III. Die Aufgabe

#### 1. Allgemeine Erwägungen

Blickt man auf die prinzipienlose Vielfalt, die das soziale Entschädigungsrecht derzeit aufweist, und — mehr noch — in der es sich entwickelt, so scheint es auf die Frage, die der Sozialrechtlichen Arbeitsgemeinschaft des 49. Deutschen Juristentages gestellt ist, nur die Antwort „ja“ zu geben. Zwar ist *Rüfner* (S. 47) recht zu geben, wenn er sagt, „ein sofortiges Eingreifen des Gesetzgebers zur Behebung von akuten Mißständen“ sei nicht erforderlich. „Eine Reform kann also in Ruhe geplant werden.“ Aber was drängt, ist eben dieses Planen — genauer: das Gewinnen von Grundsätzen, in denen das soziale Entschädigungsrecht weiterentwickelt werden

kann. Das gilt um so mehr, als unerschöpflich neue Projekte sozialer Entschädigung geboren werden. „Der Einzelne und die Gesellschaft sind offenbar nicht mehr geneigt, unverschuldete Schicksalsschläge als eine Art göttlicher Vorsehung auf sich zu nehmen. Das Rechtsgefühl der Zeit tendiert vielmehr dahin, die Gesamtheit für alle Arten von Schicksalsschlägen haftbar zu machen... Schicksalsschläge sind zu einer Art einklagbaren Rechtsverlustes geworden.“<sup>55</sup> Schon ist das Vorhaben im Raum, die Betroffenheit von Naturkatastrophen einer „versorgungsrechtlichen“ Lösung zuzuführen<sup>56</sup>! Was einer kausal determinierten sozialen Entschädigung zuzuführen ist, ist daher ebenso dringend zu klären, wie das Wie der Regelung.

Diese Überlegungen müssen unabhängig davon angestellt werden, daß dem Bundesgesetzgeber eine umfassende und einheitliche Kompetenz, ein soziales Entschädigungsrecht zu regeln, derzeit fehlt<sup>57</sup> — ein Umstand, der die Tendenz des Bundesgesetzgebers, zur „unechten Unfallversicherung“ zu greifen, für die er sich auf den Kompetenztitel des Art. 74 Nr. 12 GG beruft<sup>58</sup>, ungut verstärkt haben mag. Es scheint nicht einmal vordringlich, dem Bundesgesetzgeber diese Kompetenz zu verschaffen. Schon für ihre Gestaltung kann es vielmehr von Vorteil sein, noch genauer als bisher zu wissen, was und wie soziale Entschädigung ist.

Diese Überlegungen müssen sich auch frei machen von der Faszination, welche die Alternative zwischen den zwei Modellen „unechte Unfallversicherung“ und Kriegsopferversorgung auf manchen Betrachter und Projektanten derzeit offenbar ausübt. Die Durchmusterung der vorhandenen Regelungen dürfte gezeigt haben, daß diese Alternative übertrieben in den Vordergrund gestellt wird, daß vielmehr schon bisher eine ganze Reihe von Lösungsmöglichkeiten nebeneinander besteht. Zugegeben freilich: „Unechte Unfallversicherung“ und Kriegsopferversorgung sind die beiden tiefsten Fahrinnen im Strom sozialer Entschädigung. Was nützt, ist aber gerade, sich frei zu machen von dem scheinbar Vorgegebenen und das Feld der Problemfälle — seien sie bisher in der „unechten Unfallversicherung“, in der Kriegsopferversorgung, in anderen gesetzlichen Regelungen, in der Rechtsprechung zum Staatshaftungsrecht oder auch nur in rechtspolitischen Vorschlägen und „Ansinnen“ zutage getreten — unvoreingenommen zu sichten und ebenso die Lösungsmöglichkeiten nicht vorschnell zu Institutionen zu bündeln, sondern möglichst viele Konstruktionselemente für sich auf ihre Adäquanz im Verhältnis zu dem zu lösenden Problem und auf ihre Vereinbarkeit mit komplementären Konstruktionselementen zu prüfen.

#### 2. Die Typisierung von Fällen

Versucht man einmal Kategorien zu bilden, so drängt sich zunächst die Frage auf, wo die „Reizschwelle“ liegen kann, jenseits derer überhaupt eine Verantwortung der Allgemeinheit für den Nachteil, den ein einzelner erleidet, angenommen werden kann. Dabei darf nicht verkannt werden, daß diese Verantwortung von der Rechtsgemeinschaft immer normativ-wertend konstituiert wird. Auch eine verfassungsrechtliche Notwendigkeit der Anerkennung des Einzelfalls bedeutet nichts als eine Zweistufigkeit des Anerkennungsprozesses: die allgemeinere Norm der Verfassung bildet die erste, die konkretere des Gesetzes oder des Richterrechts die zweite Stufe. Aber es gibt eine Untergrenze. Wenn die Rechtsgemeinschaft auf die Betroffenheit von Naturkatastrophen mit (privilegierender) sozialer Entschädigung reagieren wollte, so meint sie entweder, die Natur zu beherrschen, oder sie muß alle

<sup>50</sup> Der „Entschädigungsfonds für Schäden aus Kraftfahrzeugen“ ist eine Anstalt des öffentlichen Rechts (§ 13 aaO). Auch sonst liegen gewisse Verwandtschaften zu den eben erwähnten „Stiftungslösungen“ nahe.

<sup>51</sup> S. RÜFNER, S. 29 ff., 40 f.

<sup>52</sup> S. dazu statt aller anderen BENDER, Staatshaftungsrecht, 1971.

<sup>53</sup> S. dazu die Verhandlungen des Deutschen Juristentages über die Frage: „Empfeht es sich, die Folgen rechtswidrigen hoheitlichen Verwaltungshandelns gesetzlich zu regeln (Folgenbeseitigung, Folgenentschädigung)?“ mit dem Gutachten von WEYREUTHER (Verhandlungen des 47. DJT Bd. I, Gutachten, 1968) und den Referaten von BENDER und HAAS (Verhandlungen usw. Bd. II, Sitzungsbericht L, 1968).

<sup>54</sup> AaO (Sitzungsbericht L), S. 144 f.

<sup>55</sup> WEICHMANN, Wandel der Staatsaufgaben im modernen Staat, in: Planung III, hrsg. v. KAISER, 1968, S. 39 ff. (41 f.).

<sup>56</sup> GRÄFIN VON BETHUSY-HUC (Das Sozialleistungssystem der Bundesrepublik Deutschland, 1965, S. 191) spricht von „dem Bestreben, alle mit gewisser Regelmäßigkeit auftretenden Notlagen isoliert zu sehen, sie gesetzlich zu fixieren und durch Rechtsansprüche abzufangen, weil die individuelle Hilfe verwaltungstechnisch zu umständlich und gegenüber dem festen Anspruch als unwürdig erscheint.“ — S. demgegenüber zur „Ergänzung und Straffung des Gefüges der sozialen Leistungen als permanenter Aufgabe“ SCHREIBER, Zum System sozialer Sicherung, 1971, S. 75 ff.

<sup>57</sup> RÜFNER, S. 10 f., 47.

<sup>58</sup> S. dazu Werner WEBER, Sozialversicherungsgesetzgebung als Universalregelungskompetenz, in: Grundprobleme des Versicherungsrechts, Festgabe für Hans MÖLLER, 1972, S. 499 ff.

von der Allgemeinheit nicht beherrschbaren individuellen Lebensrisiken in gleicher Weise decken. In letzterem steckt denn auch die Wahrheit: für die Betroffenheit von Naturkatastrophen gibt es nur finale Lösungen, die auf den Schaden abstellen, nicht auf die Ursache.

Eine andere Zäsur könnte darin liegen, zwischen der Liquidation zurückliegender historischer Epochen — dem Ausgleich von Schäden, die in der Vergangenheit schon eingetreten sind — und einer zukunftsorientierten Dauerordnung — auf Ereignisse hin, die erst eintreten werden, auf die man sich noch einrichten kann, ja die man vielleicht manipulieren kann, und die die Rechtsgemeinschaft für offenbar ebenso individuell unzumutbar wie für unvermeidlich hält — zu unterscheiden. Für Vergangenes kann die Allgemeinheit Verantwortung auch übernehmen, wenn sie es nur mißbilligt. Die Verantwortung für Künftiges übernimmt sie nicht ohne das Kalkül der Unvermeidbarkeit oder des Nicht-ganz-vermeiden-Wollens — jedenfalls: des Nicht-um-jeden-Preis-vermeiden-Wollens.

In etwa läuft das auch zusammen mit der Unterscheidung zwischen der Liquidation politischer Katastrophen und der Regelung unpolitischer oder allenfalls im Fehlerkalkül des herrschenden politischen Systems liegender Ereignisse. Unter beiden vorgenannten Überlegungen leuchtet die Singularität des Bundesentschädigungsrechts ein und gerät die kontinuierliche Prolongation des Kriegsopferversorgungsrechts in die langfristige „Friedensordnung“ hinein ins Zwielicht.

Eine andere Dimension meint die Unterscheidung zwischen Opfern, die unmittelbar für die Allgemeinheit erbracht, oder Schäden, die unmittelbar von der verfaßten Gesellschaft beigebracht werden, und Opfern, die mit Billigung der Gesellschaft für einzelne ihrer Mitglieder erbracht (Lebensretter!), oder Schäden, welche die Gesellschaft für ausgleichsbedürftig hält, obwohl sie ohne jedes „Mandat“ von einzelnen ihrer Mitglieder anderen ihrer Mitglieder beigebracht werden (Verbrecher und Opfer!)<sup>59</sup>.

Fast schon wie eine Konstruktionsfrage mutet die Unterscheidung zwischen dem rechtmäßig und dem rechtswidrig beigebrachten Opfer an; denn die Rechtmäßigkeit des Eingriffes kann — wie das Vorbild von Enteignung und Enteignungsentschädigung, ja ganz allgemein von Aufopferung und Entschädigung beweist — ebenso von der Gewährleistung des Opferausgleichs abhängen, wie sie durch sie hergestellt werden kann<sup>59a</sup>.

Das aufgenötigte Opfer (des klassischen Aufopferungsfalles) kann zu unterscheiden sein von dem erbrachten Opfer (z. B. des Lebensretters). Gerade bei der Bewertung des erbrachten Opfers aber erweist sich wieder die Relevanz des Aspektes zukünftiger Entschädigungsordnung und ihres Gegensatzes zur Liquidation einmaliger historischer Situationen. Ist nicht die Übernahme des Risikos für ein freiwilliges Opfer durch die Allgemeinheit auch ein Stück Verhaltensordnung, zumindest ein Stück rechtlich manifestierter gesellschaftlicher Wertordnung<sup>59a</sup>?

Zu bedenken ist auch der Zusammenhang, der vom Eingriff über die Schaffung einer Risikosituation (und einer entsprechenden Garantienstellung der verfaßten Gesellschaft) zur bloßen Risikoübernahme verläuft. Rüfner (S. 33 ff.) bezweifelt, daß es den direkten rechtmäßigen Eingriff in Leben, Leib und Gesundheit überhaupt geben könne. Doch wie dem auch sei: den rechtswidrigen direkten Eingriff gibt

es jedenfalls; und das soziale Entschädigungsrecht konkurriert auch mit der Staatshaftung für rechtswidriges Handeln<sup>60</sup>, nicht nur mit dem allgemeinen Ausgleich rechtmäßig auferlegter Opfer. Zudem ist zu überlegen, inwieweit direkte rechtswidrige Eingriffe in das Vermögen von den Folgen und dem Folgenausgleich her mit Personenschäden und ihrem Ausgleich konkurrieren. Aufmerksamkeit ist u. a. auf die gesellschaftliche Verantwortung für Risikosituationen und auf die Gestaltung entsprechender Garantienstellungen zu verwenden. So verläuft etwa eine geschlossene Linie vom Impfwang zur Übernahme der Impfschäden. Dagegen mutet § 330 c StGB dem Bürger weniger Einsatz zu, als § 539 Abs. 1 Nr. 9 RVO zu „honorieren“ bereit ist<sup>61</sup>. Wichtiger ist dann vor allem der amts- und dienstrechtliche Verbund, in dem sich Risikosituationen und Garantien befinden und Risiken realisieren. Das soziale Entschädigungsrecht ist hier nicht nur dem größeren System adäquater sozialer Sicherung einzufügen, in der sich die gleichartig Bedrohten befinden (Beamtenversorgungsrecht, allgemeines Sozialversicherungsrecht usw.). Es hat auch die Möglichkeit, das gesteigerte Risiko gewisser Gruppen von Bediensteten (Polizeibeamte, Feuerwehrleute, Soldaten) generell oder die konkrete Steigerung des Risikos im einzelnen Fall adäquat zu berücksichtigen (s. z. B. § 80 Abs. 2 BRRG, § 141 a BBG). In diesem Zusammenhang ist mehrstufig zwischen beigebrachtem und erbrachtem Opfer abzuwägen: etwa in der Skala der Alternativen des freiwilligen oder erzwungenen Eintritts in ein Amts- oder Dienstverhältnis „normalen“ oder gesteigerten Risikos, in dem sich eine Opfersituation im Rahmen des so implizierten Risikos oder (darüber hinaus) unter konkret freiwilligem oder erzwungenem Einsatz realisiert.

Endlich ist noch einmal auf eine schon zu Beginn dieses Abschnittes angedeutete Differenzierung zurückzukommen: zwischen verfassungsnotwendigen, verfassungsintendierten, verfassungsmöglichen und verfassungsunmöglichen Fällen sozialer Entschädigung. Der herkömmliche Aufopferungsanspruch umschreibt zumindest in einem Kernbereich den Kreis verfassungsnotwendiger Entschädigungsfälle<sup>62</sup>. Andere Ansätze bietet die Garantie des Beamtenrechts (Art. 33 Abs. 4 und 5 GG). In diesem Bereich steuert die Verfas-

<sup>59</sup> Anders ist die Lage hinsichtlich des Resozialisierungsrisikos. Hier legt die Gesellschaft bewußt die Gefahr des „Rückfalls“ um, um dem einzelnen (und damit letztlich auch sich) eine maximale Chance der Entwicklung zum Guten zu geben.

<sup>59a</sup> Immer wieder erweist sich also die Fragestellung „Wie kann soziales Entschädigungsrecht adäquat zukunftsorientiert geregelt werden?“ als relevant.

<sup>60</sup> S. dazu insbes. HENKE, Die Rechtsnormen der sozialen Sicherung und das allgemeine Verwaltungsrecht, VVDStRL Heft 28 (1970) S. 149 ff. (172 ff.).

<sup>61</sup> S. a. RÜFNER, S. 38 f.

<sup>62</sup> S. a. RÜFNER, insbes. S. 35 f. u. s. Nachw. — Der positivistische Unstinn, den Aufopferungsanspruch — ganz jenseits ihrer sachlichen und räumlichen Geltung — auf §§ 74, 75 Einl. ALR zu stützen, sollte endlich aufhören. Den verfassungsrechtlichen Hintergrund bilden die Art. 1, 2, 3 und 19 GG i.V.m. Art. 14 Abs. 3 GG und wohl auch Art. 34 GG. Sie ergeben, daß gewisse Personenschäden nur zugemutet werden können, wenn die Rechtsgemeinschaft für den Opferausgleich einsteht. Wo adäquate gesetzliche Regelungen fehlen, ist die Lücke eben durch ungeschriebenes Recht zu füllen. Darin liegt die Notwendigkeit des Aufopferungsanspruchs ebenso begründet wie seine gesetzliche (und zwar im Rahmen der Art. 70 ff. GG zunächst bundes- und landesgesetzliche) Gestaltbarkeit, die ja etwa mit der Erhebung der §§ 74, 75 Einl. ALR zum grundgesetzgleichen Verfassungsgewohnheitsrecht unvereinbar wäre.

sung Umkreis und Inhalt eines sozialen Entschädigungsrechts. Auf der anderen Seite ist die erwähnte „Untergrenze“ kausal determinierten Entschädigungsrechts — die etwa mit dem Einbezug der Opfer von Naturkatastrophen in die Kriegsoferversorgung unterschritten wäre — nicht nur eine „natürliche“ oder „politische“<sup>63</sup>, sondern eine verfassungsrechtliche. Sie markiert die Negation gleichheitlich und sozialstaatlich nicht zu rechtfertigender Privilegierungen (Art. 3, 20, 28 GG). Zwischen dem so Verfassungsgebotenen und -verbotenen breitet sich das Feld verfassungsintendierter oder doch -möglicher sozialer Entschädigung, für die auch Gleichheitssatz und Sozialstaatsprinzip wenig aussagen<sup>63a</sup>.

### 3. Die Schäden<sup>64</sup>

Der — in jeder Hinsicht — „vordergründigste“ der Schäden, mit denen sich die Sozialrechtliche Arbeitsgemeinschaft des 49. Deutschen Juristentages kraft ihrer Fragestellung zu befassen hat, ist der Leibes- und Gesundheitsschaden. Ihm entspricht die Frage:

<sup>63</sup> Und als politische wohl nicht einmal sehr effektive!

<sup>63a</sup> Einer gesonderten Untersuchung bedürfte das Verhältnis des sozialen Entschädigungsrechts zum internationalen Sozialrecht. Internationale Instrumente wie die UN-Konvention über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte oder die Europäische Sozialcharta erwähnen die Problematik nicht. Sie intendieren nur allgemeine soziale Standards (prinzipiell finaler Determination). Das — hervorragend bedeutende — Übereinkommen 102 der Internationalen Arbeitsorganisation über die Mindestnorm der sozialen Sicherheit steht kausaler Determination jedenfalls hinsichtlich der Arbeitsunfälle offen (Art. 31 ff.). Im spezielleren internationalen Vertragsrecht dagegen spielt vor allem die Kriegsoferversorgung eine beachtliche Rolle (s. z. B. SCHEWE-NORDHORN-SCHENKE, aaO, S. 256). Zusammenfassend läßt sich sagen: das internationale Sozialrecht garantiert soziale Entschädigung nicht allgemein, sondern sieht gerade darin Sonderfragen der nationalen Rechtsgemeinschaften; es negiert sie dementsprechend auch nicht; es garantiert vielmehr allgemeine (primär final determinierte) Standards sozialer Sicherung, auf die nicht zugunsten kausal determinierter Entschädigungssysteme verzichtet werden kann. In all dem stimmt das internationale Recht mit den Sachstrukturen, Rechtsüberzeugungen und Verfassungsnormen des deutschen Rechts überein.

<sup>64</sup> Nicht eingegangen werden kann hier auf das sehr wichtige Problem der Berücksichtigung von Mitverschulden des Betroffenen in einem sozialen Entschädigungsrecht. Die Wichtigkeit dieses Problems sei um so mehr betont.

<sup>65</sup> In ähnlichem Sinn würde vielleicht eine besondere Regelung der Rehabilitation durch eine umfassende Vereinheitlichung des Rehabilitationsrechts erübrigt. S. dazu „Gesetzesentwurf zur Angleichung der Rehabilitationsleistungen“, Bulletin usw. 1972 Nr. 77 S. 1090 f. S. a. RÜFNER, S. 26.

<sup>66</sup> S. a. RÜFNER, S. 23 ff.

<sup>67</sup> Dazu grundlegend LIEFMANN-KEIL, Ökonomische Theorie der Sozialpolitik, 1961, insbes. S. 64 ff., 178 ff.; s. a. DIES., Das Problem der Lebens Einkommen, in: SCHREIBER, Soziale Sicherheit, 1971, S. 207 ff.

<sup>68</sup> Das Problem stellt sich auch so: je mehr die soziale Entschädigung dem konkreten Schaden entspricht, desto eher kann sie an Stelle des Schadenersatzes treten; je weiter sie sich dagegen in Richtung auf „Durchschnittliches“ oder „sozial Angemessenes“ entfernt, desto mehr besteht die Notwendigkeit, Aufopferungsansprüche und, mehr noch, Schadenersatzansprüche konkurrierend zuzulassen.

<sup>69</sup> Immerhin ermöglicht § 136 Abs. 1 BBG bereits den Ersatz der Schäden an „Kleidungsstücken und anderen Gegenständen, die der Beamte mit sich geführt hat“ — wenn auch immer noch als Ermessensleistung. Die leidvolle Vergangenheit einschlägiger Einschränkungen ist dem Kenner jedoch noch in Erinnerung.

<sup>70</sup> S. zur Problematik den Vorlagebeschuß des Arbeitsgerichts Marburg/Lahn vom 1. Dezember 1970 NJW 24. Jg. (1971) S. 912; s. a. GITTER, aaO, S. 190 ff.; SCHÖNBERGER und RADEK, NJW 24. Jg. (1971) S. 1072.

Welche Heilungsmaßnahmen sollen gewährleistet, wie sollen sie angeboten werden? Das Feld der Antworten spannt sich vom Sachleistungsprinzip der gesetzlichen Krankenversicherung bis zur Naturalrestitution des privaten Haftungsrechts (mit all seinen Risiken der „Vorleistung“ des Geschädigten) und weitgehend auch des Beamtenrechts. Dazu kommt der Gedanke sozialmedizinischer „Regie-Betriebe“, wie sie gerade der Unfallversicherung und der Kriegsoferversorgung vertraut sind. Immerhin hängt von der Antwort schon eine wesentliche Systemfrage ab. Die meisten Fälle von Personenschäden konzentrieren sich auf das Problem der Heilung. Entschließt man sich etwa, hierfür die beiden Grundmodelle für die sozialmedizinische Sicherung abhängig Erwerbstätiger, die gesetzliche Krankenversicherung und die Unfallversorgung des öffentlichen Dienstrechts, heranzuziehen und auf nicht schon durch sie Geschützte zu erstrecken, so lohnt ein besonderes soziales Entschädigungssystem für Fälle ausschließlichen Gesundheitsschadens kaum<sup>65</sup>.

Vor die schwierigsten Probleme stellen die Einkommensschäden. Und auch hier sind es nicht die vorübergehenden Verdienstentgänge, vor allem während der Zeit der notwendigen Heilmaßnahmen, sondern die dauernden Einkommenschäden<sup>66</sup>, welche die komplizierteren Fragen aufwerfen<sup>67</sup>. Soll das soziale Entschädigungsrecht absolut oder relativ auf den individuellen oder auf einen allgemeinen (durchschnittlichen oder konventionell minimalen) Lebensstandard abstellen<sup>68</sup>? Soll es auf die Verminderung der Leistungsfähigkeit abgestuft reagieren (im Sinne von „Knochentaxen“ wie bei der Unfallversicherung und der Kriegsoferversorgung oder im Sinne der rentenversicherungsrechtlichen Unterscheidung zwischen Erwerbs- und Berufsunfähigkeit)? Soll es die Einkommenskurve in ihrem erreichten Stand hinnehmen oder ihre künftige Verbesserung (oder auch Verschlechterung) berücksichtigen? Soll es im Falle fiktiver Nachzeichnung der zu erwartenden Lebenskurve von den individuellen Chancen (Muster: Berufsschadensausgleich) oder eher von Durchschnittswerten (Muster: Mindesteinkommen der Rentenversicherung) ausgehen? Wie soll die laufende Anpassung des Ersatz- oder Ergänzungseinkommens (d. h. der Rente) an die Entwicklung der Löhne und/oder der Lebenshaltungskosten gewährleistet werden? Durch „automatische“ Dynamisierung, durch periodische legislative Anpassungsmaßnahmen oder gar durch individuell bewirkte oder vereinbarte — hilfsweise gerichtlich bewirkte (§ 323 ZPO) — Veränderungen? Gegenwärtig kennt soziale Entschädigung Beispiele im Sinne aller dieser Lösungsmöglichkeiten.

Vor analoge Probleme stellt die Unfähigkeit des Betroffenen, anderen Unterhalt zu leisten, insbesondere die Notwendigkeit der Hinterbliebenenversorgung.

Nicht vergessen werden darf der Ersatz der Sachschäden, die mit Personenschäden verbunden sind. Nicht zuletzt die bekannte Engherzigkeit des Beamtenrechts macht auf dieses Anliegen aufmerksam<sup>69</sup>.

Eine Kernfrage sozialer Entschädigung ist die nach dem Ersatz immaterieller Schäden. Hier ist gegenwärtig die Divergenz am deutlichsten und zwar sowohl innerhalb der gesetzlichen Systeme sozialer Entschädigung wie auch innerhalb des Richterrechts zu Staatshaftung und Aufopferung. Während etwa die „unechte Unfallversicherung“ den Ersatz immateriellen Schadens nicht kennt und dort, wo sie die allgemeinen Ersatzansprüche verdrängt (§§ 636 f. RVO), sogar ausschließt<sup>70</sup>, können andere Entschädigungsleistungen (wenn auch meist zugleich als Ausgleich vermuteten oder

typisierten materiellen Schadens gedacht) voll nur als Ausgleich (auch) immateriellen Schadens erklärt werden. Das gilt vor allem für die Grundrechte der Kriegsopferversorgung. Besonders krass ist der Gegensatz zwischen dem Schmerzensgeldanspruch im Rahmen des Amtshaftungsrechts (§§ 839, 847 BGB) und dem Ausschluß immateriellen Schadens im Rahmen des Aufopferungsrechts<sup>71</sup>. Möglichkeiten der Typisierung müssen hier ebenso erwogen werden wie Möglichkeiten grundsätzlichen Ausschlusses unter Zulassung konkret angemessener Bewilligung. Auf ausschließlich individuell-konkrete Zumessung dagegen wird sich ein System gesetzlich geregelter sozialer Entschädigung kaum einlassen können. Soweit übrigen Leistungen zum Ersatz immaterieller Schäden nicht einmalig erbracht werden (können), stellt sich auch für sie das Problem ihrer laufenden Anpassung an die Entwicklung der Löhne und/oder Lebenshaltungskosten (eventuell der Kosten spezieller Güter).

#### 4. Systembildungen

Endlich muß es darum gehen, für die adäquat „gebündelten“ Gruppen von Problemfällen (s. o. 2) die adäquaten Schadensregelungen (s. o. 3) zu geschlossenen Systemen zusammenzufassen und einer gesetzlichen Ordnung zuzuführen, die sie auch dem Bürger zugänglich und einsichtig macht. Dabei muß das wichtigste Anliegen sein, eine leistungsfähige Ordnung nach Maßgabe der dauernden, künftigen Bedürfnisse der Friedensgesellschaft zu schaffen. Die Einheit der sozialen Entschädigung für die großen historischen Komplexe der Kriegs- und Regimefolgen und für die laufenden sozialen Risiken und Bedürfnisse der Friedensgesellschaft ist kein vordringliches Ziel der Neuordnung. Damit soll nicht gesagt werden, man könne und dürfe jene Komplexe vernachlässigen. Vielmehr sei mit Nachdruck betont, daß eine gegenwarts- und zukunftsorientierte soziale Entschädigung immer auch Maßstäbe für die Kritik der historischen Entschädigungskomplexe setzt<sup>72</sup>.

Für eine dauernde Friedensordnung sozialer Entschädigungsscheinsich vor allem zwei große Gruppen von Problemfällen abzuzeichnen: die sozialen Gewährleistungen für Personen, die in einem öffentlich-rechtlichen Amts- oder Dienstverhältnis stehen, kraft dessen die Allgemeinheit für ihre soziale Sicherung einzustehen hat, und zwar in bezug auf Schäden, die im Rahmen dieses Amts- oder Dienstverhältnisses liegen; und die sozialen Gewährleistungen für Personen, die außerhalb eines solchen umfassenden Risiko- und Garantiezusammenhangs betroffen werden. Die erste Gruppe würde also die Beamten- und Richter-versorgung, die Soldatenversorgung, die „Versorgung“ Dienstpflichtiger, ehrenamtlich Tätiger usw. umfassen. Von daher wäre nicht nur manche Differenzierung zwischen dem Beamtenrecht und dem Recht der Soldaten, der Dienstpflichtigen usw. neu zu durchdenken. Vielmehr wäre auch der Katalog des § 539 Abs. 1 RVO entsprechend zu überprüfen. Auf einen Nenner lassen sich alle diese Fälle freilich auch dann nicht bringen. Aber in ein System sollten sie gebracht werden.

Für die zweite Gruppe wäre eine eigenständige soziale Entschädigung zu entwickeln, für die weder die „unechte Unfallversicherung“<sup>73</sup> noch die Kriegsopferversorgung, noch irgend eine andere gegebene Regelung schlicht das Modell hergeben muß<sup>74</sup>. Im Augenblick läßt sich dazu wohl überhaupt nur sagen, daß die Alternativen zwischen „unechter Unfallversicherung“ und Kriegsopferversorgung und — im weiteren Zusammenhang — zwischen Staatshaftungs- und Auf-

opferungsrecht und gesetzlich geregelter sozialer Entschädigung in Richtung auf ein möglichst umfassendes, adäquates Modell überwunden werden sollten<sup>75</sup>.

#### 5. Soziales Entschädigungsrecht nicht überfrachten!

Dieser neue Typ sozialer Entschädigung kann aber nur richtig konzipiert und entwickelt werden, wenn von vorneherein in Betracht gezogen wird, daß er *erstens* mit den übrigen Zweigen sozialer Sicherung und Hilfe eine Einheit bildet, daß er *zweitens* die allgemeine Staatshaftung — jedenfalls die Staatshaftung für rechtswidrige Schädigungen — weder erübrigen kann noch erübrigen soll und daß *drittens* die konkurrierende Verantwortlichkeit Dritter für die auszugleichenden Schäden nicht grundsätzlich aufgehoben werden soll. Letzteres stellt vor Probleme der Subsidiarität (s. z. B. § 839 Abs. 1 Satz 2 BGB), des Rückgriffs (s. z. B. § 1542 RVO) oder auch des Einbezugs der Dritten in das System (§§ 636, 723 RVO). Die Konkurrenz mit der Staatshaftung stellt vor allem vor das Problem, in welchem Maße die soziale Entschädigung das Anliegen verfassungsgebote-

<sup>71</sup> S. dazu BENDER, aaO, S. 211 f. (m.w.N.) und passim.

<sup>72</sup> Anders ausgedrückt: Soweit sich erweist, daß das Modell der Kriegsopferversorgung wegen seiner zu niedrigen Leistungsstandards unfähig ist, auf eine dauernde Friedensordnung übertragen zu werden, ist das ein schlimmer Vorwurf gegen die Gestaltung der Kriegsopferversorgung.

<sup>73</sup> Nur am Rande sei erwähnt, daß — jedenfalls im Ausland — die (kausale) Unfallversicherung ihrerseits in Frage gestellt wird. Zwischen Krankenversicherung und Rentenversicherung scheint sie manchen überflüssig geworden zu sein.

<sup>74</sup> Insofern ist zu bedauern, daß sich der Entwurf eines Sozialgesetzbuches — Allgemeiner Teil — Bundesrat Drucksache 305/72, auf die „versorgungsrechtliche“ Linie festzulegen scheint. § 5 des Entwurfs lautet:

„Soziale Entschädigung bei Gesundheitsschäden.

Wer einen Gesundheitsschaden erleidet, für dessen Folgen die staatliche Gemeinschaft in Abgeltung eines besonderen Opfers oder aus anderen Gründen nach versorgungsrechtlichen Grundsätzen einsteht, hat ein Recht auf

1. die notwendigen Maßnahmen zur Erhaltung, zur Besserung und zur Wiederherstellung seiner Gesundheit und seiner Leistungsfähigkeit und

2. angemessene wirtschaftliche Versorgung.

Ein Recht auf angemessene wirtschaftliche Versorgung haben auch die Hinterbliebenen, wenn der Gesundheitsschaden zum Tode führt.“

Noch deutlicher betont die „versorgungsrechtliche“ Linie die Begründung (aaO, S. 19). Sie lautet:

„Zu § 5: Soziale Entschädigung bei Gesundheitsschäden.

Die Vorschrift umschreibt die grundsätzlichen Gesichtspunkte, unter denen im Bereich des Sozialgesetzbuchs staatliche Entschädigungsleistungen für Gesundheitsschäden erbracht werden. Voraussetzung solcher Entschädigungsleistungen ist danach, daß die staatliche Gemeinschaft für die Folgen eines Gesundheitsschadens in Abgeltung eines besonderen Opfers oder aus anderen Gründen nach versorgungsrechtlichen Grundsätzen, d. h. nach dem Leistungssystem des Bundesversorgungsgesetzes, einsteht. Die Entschädigung nach anderen Systemen in anderen Rechtsbereichen, insbesondere die Haftung des Staates für Rechtsverletzungen in Ausübung öffentlicher Gewalt (Staatshaftung) und die Entschädigung nach unfallversicherungsrechtlichen Grundsätzen, wird durch § 5 nicht berührt.

Neben den Voraussetzungen bedarf auch der Inhalt sozialer Entschädigung der näheren gesetzlichen Konkretisierung (§ 2 Satz 2). Wichtigstes Beispiel hierfür ist das Recht der Kriegsopferversorgung, dem insoweit grundsätzlicher Charakter zukommt und auf dessen Leistungsrecht Vorschriften anderer Gesetze verweisen (vgl. z. B. § 80 Soldatenversorgungsgesetz, § 47 Ersatzdienstgesetz und § 51 Bundes-Seuchengesetz). Danach sind als Entschädigung Sozialleistungen zur Wiederherstellung von Gesundheit und Leistungsfähigkeit sowie zu einer angemessenen wirtschaftlichen Versorgung zu erbringen.“

<sup>75</sup> S. a. RÜFNER, S. 47.



nen Opferausgleichs absorbieren kann. Aber auch die Alternative von Konkurrenz und Abgeltung der Staatshaftung für rechtswidrige Schädigung ist besser als bisher zu durchdenken. Vor allem die Grenzziehung des gegenwärtigen § 637 RVO wirkt reichlich zufällig<sup>76</sup>.

Das größte Gewicht aber kommt der Funktionsteilung zwischen den übrigen Systemen sozialer Sicherung und der sozialen Entschädigung, vor allem auch der Harmonisierung des Gesamtsystems zu. Schon oben wurde immer wieder auf zweierlei aufmerksam gemacht: daß eine hinreichend günstige Gestaltung allgemeiner Sicherungssysteme Schadensfolgen tilgen, Schadensverläufe „überholen“ und damit besondere Leistungen sozialer Entschädigung erübrigen kann; ferner darauf, daß gewisse Schädigungen auch, wenn nicht besser innerhalb allgemeiner Sicherungssysteme aufgefangen werden können (z. B. Schäden im Arbeitsleben durch die Anrechnung von Ersatzzeiten bei der Rentenberechnung). Beide Wege der Übernahme sozialer Entschädigung in allgemeine Sicherungssysteme stellen freilich vor „Verrechnungs-“ und Rückgriffprobleme. Vor allem Einrichtungen kollektiver Vorsorge können nicht beliebig mit den Gemeinlasten der allgemeineren oder sonstwie anderen Gemeinwesen belastet werden<sup>77</sup>.

Andererseits aber können gewisse soziale Bedürfnisse gar nicht im Rahmen sozialer Entschädi-

gung, sie müssen vielmehr in den allgemeinen — finalen — Systemen sozialer Sicherung befriedigt werden. Ja, Forderungen, soziale Entschädigung zu gewähren, die als solche unangemessen erscheinen, können und müssen als Impulse zur Korrektur anderer Systeme sozialer Sicherung verstanden werden. Das beste Beispiel bieten die Forderungen, allgemeine Lebensrisiken — wie Umweltschäden, Schäden im Straßenverkehr (für die nicht andere Beteiligte haftbar gemacht werden können oder könnten), Schäden aus strafbaren Handlungen (jenseits der Gemeinlast des Resozialisierungsrisikos) und vor allem Schäden aus Naturkatastrophen — einer sozialen Entschädigung zuzuführen<sup>78</sup>. Diese Forderungen verletzen teils die verfassungs- und „natur“-rechtliche Untergrenze sozialer Entschädigung; teils erscheinen die Forderungen als solche jedenfalls übersetzt. Aber was ist der eigentliche Anlaß, daß sie erhoben werden? Das System finaler sozialer Sicherung weist hier Lücken auf. Wer etwa durch einen schweren Verkehrsunfall, durch ein an ihm verübtes Verbrechen oder auch durch eine Naturkatastrophe arbeitsunfähig wird, braucht die Garantie eines langfristigen Einkommensersatzes, der es ihm ermöglicht, sein Leben wieder autonom zu planen<sup>79</sup>. Die Rentenversicherung leistet das jedenfalls für den Frühinvaliden nicht — auch nicht mit Hilfe der projektierten Mindestrenten. Und die Sozialhilfe leistet es nur unvollkommen. Zwar gewährt sie das konventionelle Existenzminimum nach Maßgabe der persönlichen Bedürfnisse (§§ 1, 3 ff., 11 ff. BSHG). Aber sie leistet zu konkret und subsidiär<sup>80</sup>. Der Hilfeempfänger muß immer damit rechnen, daß die Leistungen — im „Guten“ wie im „Bösen“ — seinen Bedürfnissen angepaßt werden, vor allem schon, daß diesen nachgefragt wird; und er muß ferner damit rechnen, daß Dritte seinethalben in Anspruch genommen werden (s. insbesondere §§ 76 ff., 90 ff. BSHG).

Der richtige Weg, die als solche übersetzten Forderungen nach sozialer Entschädigung in den genannten Fällen adäquat zu befriedigen, ist die Entwicklung spezifischer Ausgleichssysteme<sup>81</sup> oder der Ausbau allgemeiner Ausgleichssysteme<sup>82</sup>. Der wohl einfachste und harmonischste Weg wäre m. E. der, den Katalog der Sozialhilfe für Hilfen in besonderen Lebenslagen (§§ 27 ff. BSHG) durch eine Rentenleistung zu ergänzen, die ein — individuell und generell — angemessenes Ersatzeinkommen stabil gewährleistet. Dieses sollte jedenfalls nur bei grundlegenden Veränderungen (Verbesserungen) der wirtschaftlichen Lage des Empfängers und seiner Unterhaltsverpflichteten in Frage gestellt werden können und hinsichtlich des Rückgriffs auf den Empfänger und seine Unterhaltsverpflichteten zumindest den Beschränkungen unterliegen, die für Hilfe in besonderen Lebenslagen auch sonst gelten<sup>83</sup>. Diese Hilfe wäre final zu verstehen. Sie käme allen zugute, die in gleicher Weise auf einen stabilen Einkommensersatz angewiesen sind.

#### Mitteilungen der Schriftleitung

Vitae: Dyong, Hartmut, am 7. 6. 1935 in Duisburg-Hamborn, Regierungsdirektor, Bonn-Bad Godesberg; Keßler, Uwe, am 16. 7. 1938 in Münster, Direktor bei der Stadtverwaltung Köln; Seele, Dr. Günter, am 24. 2. 1928 in Lüneburg, Beigeordneter beim Deutschen Landkreistag, Bonn; Weiss, Dr. Manfred, am 1. 6. 1940 in Möhringen/Baden, Wissenschaftl. Assistent, Gießen/Frankfurt; Winter, Dr. Gerd, am 2. 3. 1943 in Diepholz, Wissenschaftl. Assistent, Konstanz.

<sup>76</sup> S. auch nochmals Anm. 70. — Zum parallelen Problem der Konkurrenz der dienstrechtlichen Versorgung mit allgemeinen Ansprüchen gegen den Dienstherrn s. BVerfGE 31, 212.

<sup>77</sup> S. dazu z. B. auch AUERBACH, Zusammenhänge, Illusion und Wirklichkeit der sozialen Sicherheit, 1968, S. 51 ff.; DENS., Beiträge zur Sozialpolitik, 1971, S. 133 f.

<sup>78</sup> Zum „allgemeinen Lebensrisiko“ im herkömmlichen Aufopferungsrecht s. z. B. OSSENBUHL, Die Struktur des Aufopferungsanspruchs, JuS 10. Jg. (1970) S. 276 ff.

<sup>79</sup> S. zum Problem allgemein F. X. KAUFMANN, Sicherheit als soziologisches und sozialpolitisches Problem, 1970.

<sup>80</sup> S. a. RUFNER, S. 22 f.

<sup>81</sup> S. z. B. die Vorschläge der Sozialenquete-Kommission für die „Einkommenssicherung bei langfristigen Leiden und Gebrechen“ (Soziale Sicherung in der Bundesrepublik Deutschland [Anm. 4], S. 291 ff.). S. dazu auch NEUNDÖRFER, Die Vergessenen, in: „Sozialpolitik und persönliche Existenz“, Festgabe für Hans ACHINGER, 1969, S. 201 ff. (206 ff.); SCHREIBER, aaO (Anm. 56), S. 159.

<sup>82</sup> S. zu Begriff und Sache nochmals Anm. 6.

<sup>83</sup> Die Hoffnung der Sozialarbeit, die Sozialhilfe von dauernden Geldleistungen ganz freizustellen (s. SCHÄFER, Die Rolle der Fürsorge usw., insbes. S. 258 ff.; HAPPE, Das Leistungsrecht des BSHG nach dem zweiten Änderungsgesetz und seine weitere Entwicklung, in: „Die Fürsorge im sozialen Rechtsstaat“, Schriftenreihe des Deutschen Vereins für öffentliche und private Fürsorge, Schrift 245, 1970, S. 325 ff. [336]), sollte man insofern getrost enttuschen. Vielmehr sollte man in dieser Verbesserung der Sozialhilfe einen der notwendigen Schritte sehen, um die Sozialhilfe vom psychologischen Vorurteil der „Armenpflege“ zu befreien und sie zu dem aufwachen zu lassen, was sie sein muß: zum Basiselement des Systems sozialer Sicherung. Dagegen ist davor zu warnen, die notwendige Hilfe in den Mindestrenten der Rentenversicherung (nach dem Reformvorschlag der Bundesregierung; s. o. Anm. 27) zu sehen. Dazu fehlt es der Rentenversicherung an der notwendigen Universalität. Außerdem sollte alles vermieden werden, was die Rentenversicherung von ihrem Charakter einer kollektiven Vorsorge für die Sicherung des individuell erreichten Lebensstandards noch weiter entfernt. Leistungen, die nicht auf diesen Nenner zu bringen sind, sind weder mit der Mittelaufbringung noch mit der Organisation der Rentenversicherung in Einklang zu bringen. Und jede Veränderung der Rentenversicherung in Richtung auf eine allgemeine Basissicherung stützt das Vorurteil, Sozialhilfe sei weiterhin „Armenfürsorge“. Es ist ein elementares sozialstaatliches Postulat, dieses Vorurteil zu überwinden!