

DIE ÖFFENTLICHE VERWALTUNG

Zeitschrift für Verwaltungsrecht und Verwaltungspolitik
DÖV

Schriftleitung
Oberbürgermeister a. D. Dr. Kurt Nederkorn, Stuttgart

INHALTSÜBERSICHT

21. Jahrgang 1968

W. KOHLHAMMER GMBH STUTTGART
POSTVERLAGSORT STUTTGART

DIE ÖFFENTLICHE VERWALTUNG

Zeitschrift für Verwaltungsrecht und Verwaltungspolitik

HERAUSGEGEBEN UNTER MITWIRKUNG VON

Dr. Otto Bachof, Universitätsprofessor, Tübingen; Dr. Max Fetzner, Staatssekretär a. D., Stuttgart; Dr. Ernst Forsthoff, Universitätsprofessor, Heidelberg; Prof. Dr. Walter Fürst, Senatspräsident am Bundesverwaltungsgericht, Berlin; Prof. Dr. Karl M. Hettlage, Staatssekretär, Bonn; Dr. Wilhelm Loschelder, Staatssekretär a. D., Düsseldorf; Dr. Gebhard Müller, Präsident des Bundesverfassungsgerichts, Karlsruhe; Dr. h. c. Peter Rößler, Ministerialdirigent, Stuttgart; Dr. Hans Schäfer, Staatssekretär a. D., Bad Godesberg; Dr. Xaver Schön, Verwaltungsgerichtspräsident a. D., Baden-Baden; Professor Dr. Fritz Werner, Präsident des Bundesverwaltungsgerichts, Berlin-Charlottenburg.

In Verbindung mit:

Staatssekretär a. D. Dr. Anders, Bonn; Dr. Berkenhoff, Hauptgeschäftsführer des Deutschen Städtebundes, Düsseldorf; Senator Dr. Drexelius, Hamburg; Universitätsprofessor Dr. Friesenhahn, Bonn; Dr. Göb, Ministerialdirektor im Bundesministerium des Innern, Bonn; Dr. Wolfgang Haus, Geschäftsführer des Kommunalwissenschaftlichen Forschungszentrums, Berlin; Oberbürgermeister Dr. Klett, Stuttgart; Universitätsprofessor Dr. Laun, Hamburg; Minister von Lautz, Justizministerium Saarbrücken; Staatssekretär a. D. Ritter von Lex, München; Dr. Reinhold Maier, ehem. Ministerpräsident von Baden-Württemberg, Stuttgart; Professor Dr. Oeftering, Erster Präsident der Deutschen Bundesbahn, Frankfurt a. M.; Universitätsprofessor Dr. Schmid, Erster Stellvertretender Präsident des Bundestags, Bonn; Staatssekretär a. D. Skiba, Hannover; Staatssekretär a. D. Dr. Walter Strauß, Richter am Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften, Bonn/Luxemburg; Landrat a. D. Treibert, Vorsitzender der Elektrizitäts AG. Mitteldeutschlands, Kassel; Staatssekretär a. D. Professor Dr. Vialon, Bad Godesberg; Staatssekretär a. D. Dr. Wandersleb, Bonn; Universitätsprofessor Dr. Werner Weber, Göttingen; Dr. h. c. Weinkauff, Präsident des Bundesgerichtshofs a. D., Karlsruhe; Universitätsprofessor em. Dr. Weißer, Staatssekretär a. D., Göttingen; Ministerialdirektor a. D. Wolff, Bad Homburg v. d. H.; Ministerialdirektor a. D. Hans Georg Wornit, Kurator der Stiftung „Preussischer Kulturbesitz“, Berlin; Dr. Wuermeling, ehem. Bundesminister für Familienfragen, Bonn; Oberbürgermeister a. D. Dr. Ziebill, Köln; Bundesrichter Dr. Zinser, Bundesverwaltungsgericht, Berlin.



INHALT

I. Inhaltsverzeichnis	
a) Aufsätze und Berichte, geordnet nach Verfassern	I
b) Weitere Berichte: Rechtsentwicklung (Bundesrepublik; Länder) — Veranstaltungen — Mitteilungen — Gedenktage und Würdigungen — Ankündigungen	III
II. Schrifttum	
a) Schriften, geordnet nach Verfasser oder Herausgeber	V
b) Schriften ohne Verfasserangabe, geordnet nach Sachworten	VII
c) Zeitschriften	VIII
III. Sachverzeichnis	IX
IV. Gesetzesregister	XXXIII
V. Entscheidungsregister	XXXVIII
VI. Verfasserregister	XLIII
Berichtigungen	XLIII

K 959/69

I. Inhaltsverzeichnis

a) Aufsätze und Berichte, geordnet nach Verfassern	I
b) Weitere Berichte: Rechtsentwicklung (Bundesrepublik; Länder) — Veranstaltungen — Mitteilungen — Gedenktage und Würdigungen — Ankündigungen	III

a) Aufsätze und Berichte

A	E
<p><i>Anders, Georg</i>, Staatssekretär a. D.: Zum Entwurf eines Zweiten Besoldungsneuregelungsgesetzes 261</p> <p>—: Zur Versetzung von Bundesbeamten in andere Ressorts</p> <p><i>Arndt, Horst</i>, Bundesrichter: Der disziplinarrechtliche Grundtatbestand</p>	<p><i>Elsner, Hermann</i>, Diplom-Volkswirt: Einbeziehung der Gemeinden in die staatliche Konjunkturpolitik</p>
	F
	<p><i>Feuchte, Paul</i>, Ministerialdirigent: Neugliederung: Versagen von gestern — Chance von morgen ..</p> <p><i>Finger, Hans-Joachim</i>, Ministerialdirigent: Zur Neuordnung des Disziplinarrechts im Bund</p> <p><i>Freund, Hanskarl</i>, Regierungsassessor: Angriffe auf den Supreme Court im Zusammenhang mit seiner Rechtsprechung zu den New-Deal-Gesetzen</p>
B	G
<p><i>Badura, Peter</i>, Professor: Auftrag und Grenzen der Verwaltung im sozialen Rechtsstaat</p> <p><i>Baring, Martin</i>, Senatspräsident: Verwaltungsverfahrensgesetze des Auslandes</p> <p><i>Barion, Hans</i>, Professor: Die religionsrechtliche Problematik der katholischen Kirchensteuer ...</p> <p><i>Barocka, Egon</i>, Landesbankdirektor i. R.: Zur Begrenzung des Ermessens des örtlichen Gesetzgebers und der Gemeindeverwaltung. Unter besonderer Berücksichtigung von Abwassersatzungen und -gebührenordnungen</p> <p><i>Bayer, Hermann - Wilfried</i>, Universitätsdozent: Staatsbesuch und politische Demonstration</p> <p><i>Bender, Bernd</i>, Rechtsanwalt: Zur Problematik der durch Staatsunrecht begründeten öffentlich-rechtlichen Kompensations- und Restitutionspflichten</p> <p><i>Böckenförde, Christoph</i>, Assessor: Der „gesetzliche Richter“ beim Bundesverfassungsgericht</p> <p><i>Brintzinger, Ottobert L.</i>, Assessor: Das Allgemeine Verwaltungsgesetz für das Land Schleswig-Holstein</p>	<p><i>Gessner, Oskar</i>, Regierungsdirektor i. R.: Reform der allgemeinen Staatsverwaltung?</p> <p><i>Giebeler, Ulrich</i>, Regierungsassessor: Die griechische Militärregierung vor der Europäischen Menschenrechtskommission</p> <p><i>Grawert, Rolf</i>, Assessor: Normenkontrolle im Wahlprüfungsverfahren</p> <p><i>Groß, Rolf</i>, Regierungsdirektor: Zum neuen Parteienrecht</p>
C	H
<p><i>Creutzig, Jürgen</i>, Referendar: Verfassungskonforme Auslegung der §§ 6 Abs. 4 und 11 S. 1 des Bundesbaugesetzes</p>	<p><i>Hall, Karl-Heinrich</i>, wiss. Assistent: Zum Problem der Prüfung von Gesetzen durch die Verwaltung</p> <p><i>Hasskarl, Horst</i>, Gerichtsreferendar: 16 Jahre Bundesrechtsetzung und ihre Schwerpunkte im Spiegel der Zahlen</p> <p><i>Heckel, Hans</i>, Professor: Schule und Schulverwaltung als Aufgabe der Verwaltungspolitik</p> <p><i>von der Heide, Hans-Jürgen</i>, Beigeordneter: Hat die kommunale Selbstverwaltung eine Zukunft?</p> <p><i>Heinze, Christian</i>, Rechtsanwalt: Verwaltungsgerichtliche Suspendierung eines Vollzugsaktes zum Erdölvorrätegesetz und Entscheidungsmonopol des Bundesverfassungsgerichts</p> <p><i>Henle, Wilhelm</i>, Professor: Die Finanzreform und die Beschaffenheit des Staates</p> <p><i>Hering, Eugen</i>, Senatspräsident: Die Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts zum Schulrecht</p> <p><i>Heyde, Peter</i>, Assessor: Rechtsfortbildung im Wasserverbandsrecht?</p>
D	
<p><i>Dicke, Detlev Christian</i>, Referendar: Die wesentlichsten Elemente der milchwirtschaftlichen Marktordnung und ihre verfassungskonforme Zulässigkeit</p>	

S

<i>Salon, Albert</i> , Zweiter Kulturrat an der Französischen Botschaft Bonn: Ecole Nationale d'Administration. Bericht über Organisation, Gliederung und Zielsetzung der französischen Verwaltungshochschule	486
<i>Salzwedel, Jürgen</i> , Professor: Wasserwegerecht an Bundeswasserstraßen. Eine Untersuchung zum Beschluß des BVerfG vom 11. 4. 67 — 2 BvG 1/62	103
<i>Schack, Friedrich</i> , Professor: Ermächtigende und ermächtigte Norm	350
<i>Scheuner, Ulrich</i> , Professor: Parteiengesetz und Verfassungsrecht	88
<i>Schmidt, Walter</i> , Assessor: Ausschluß der Verfassungsbeschwerde durch den Gesetzgeber. Zum AKU-Urteil des BVerfG vom 25. Juni 1968	788
<i>Schmidt-Tophoff, Alfons</i> , Senatspräsident i. R.: Die Verkehrsmittelreklame	313
<i>Schmitz, Bernd</i> , Assessor: Kommerzielles Fernsehen und Rundfunkfreiheit. Ein Beitrag zur Änderung des saarländischen Rundfunkgesetzes	683
<i>Scholler, Heinz</i> , Privatdozent: Bundes- oder Landeskompentenz zur Zustellungsregelung von Widerspruchsbescheiden	756
<i>Schütz, Eduard</i> , Senatsrat: Die österreichischen Verwaltungsverfahrensgesetze	30
<i>Seeger, Julius</i> , Staatssekretär a. D.: Finanzierung von Länderaufgaben durch den Bund	781
<i>Selmer, Peter</i> , wiss. Assistent: Der Verwaltungsschutz in den besonderen Gewaltverhältnissen	342
<i>Siedentopf, Heinrich</i> , wiss. Assistent: Institut International d'Administration Publique	126
<i>Söhn, Hartmut</i> , wiss. Assistent: Stillschweigende Genehmigung beim anzeigepflichtigen Bauvorhaben	689
<i>Stern, Klaus</i> , Professor: Verwaltungsreform — Bilanz und Erfolgsbedingungen	853

<i>Sturm, Friedrich</i> , Oberregierungsrat: Die Finanzverantwortung von Bund, Ländern und Gemeinden bei der Erfüllung staatlicher Aufgaben	466
---	-----

T

<i>Thieme, Werner</i> , Professor: Politische Beamte und Ministerialorganisation	11
—: Beamtentum im Wandel	405
<i>Thierfelder, Hans</i> , Verwaltungsgerichtsrat: Zur Geltungsdauer verfassungsgerichtlicher Erkenntnisse	271
<i>Thomsen, Heiko</i> , Ltd. Ministerialrat: Zur Einordnung der Rechnungs-Vorprüfung	479

U

<i>Uhlitz, Otto</i> , Senatsdirektor: Völkerrecht und Außenpolitik — Viermächtestatus und Berlin-Politik	524
--	-----

W

<i>Wagner, Heinz</i> , Professor: Um ein neues Verfassungsverständnis. Gedanken zur 15. Grundgesetzänderung	604
<i>Werner, Fritz</i> , Professor: Betrachtungen zum 50-jährigen Bestehen des obersten Finanzgerichts..	726
<i>Wienbeck, Werner</i> , Magistratsdirektor: Die „wesentliche Änderung“ einer Kreuzung im Eisenbahnkreuzungsrecht. Eine Entgegnung zum Beitrag von Werner Kiesow (DÖV 1967, 404)	202
<i>Wittig, Peter</i> , Privatdozent: Zum Standort des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes im System des Grundgesetzes	817

Z

<i>Zuck, Rüdiger</i> , Rechtsanwalt: Die Konjunkturausgleichsrücklagen des Bundes und der Länder ..	563
---	-----

b) Weitere Berichte

Rechtsentwicklung

<i>Aus der Bundesgesetzgebung (Übersicht)</i> 49, 126, 207, 282, 416, 490, 567, 647, 728,	800
--	-----

Länder

Hamburg	761
---------------	-----

Veranstaltungen

Deutscher Juristentag (47. Tagung in Nürnberg vom 17. bis 20. Sept. 1968 — Rechtsprobleme der Industriegesellschaft)	759
Deutsch-Italienischer Juristenkongreß (2. Tagung in Berlin vom 26. bis 28. Sept. 1968)	871
Deutsche Richterakademie (2. Tagung in Bochum am 18. Juni 1968 — Die Wirtschaft im sozialen Rechtsstaat)	644
Evangelische Akademie Loccum (Tagung vom 21. bis 24. Sept. 1967 — Der Sachverständige in der Politik)	124
Hochschule für Verwaltungswissenschaften Speyer (Eröffnung des Wintersemesters 1967/68 — Rektoratsrede von Professor Dr. Carl Hermann Ule:	

Der Einsatz militärischer Streitkräfte im Ausnahmezustand)	123
Hochschule für Verwaltungswissenschaften Speyer (36. Staatswissenschaftliche Fortbildungstagung vom 3. bis 5. April 1968 — Wohl der Allgemeinheit und öffentliche Interessen)	833
Hochschule für Verwaltungswissenschaften Speyer (Internationale Arbeitstagung vom 25. bis 27. Sept. 1968 — Verwaltungswissenschaft in europäischen Ländern)	870
Institut für Energierecht an der Universität Köln (33. Kolloquium am 20. Juli 1967 — Landesplanungsrecht und energierechtliche Probleme)	48
Institut für Raumordnung (2. Seminar in Bad Godesberg vom 4. bis 6. Juni 1968 — Raumordnung und Verwaltungsreform)	488
Internationales Institut für Verwaltungswissenschaften — Deutsche Sektion (4. Arbeitstagung in Essen am 15. Mai 1968 — Verwaltung mit Unternehmen)	835
Kommunalwissenschaftliches Forschungszentrum (2. Seminar für Oberbürgermeister und Oberstadtdirektoren in Berlin im Mai 1968 — Probleme der Stadt von morgen)	490
Studienkreis für Presserecht und Pressefreiheit	

(23. Arbeitstagung in Offenburg vom 5. bis 6. April — Die für die Presse bedeutsamen Vorschriften des Entwurfs für ein neues Schadensersatzrecht)	645
Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer (Staatsrechtslehrertagung in Bochum vom 2. bis 5. Oktober 1968 — Probleme des öffentlichen Rechts im Universitätsunterricht; Öffentlicher Haushalt und Wirtschaft; Die Stellung der Studenten in der Universität)	791
Wirtschaftswissenschaftliche Abteilung der Rechts- und Wirtschaftswissenschaftlichen Fakultät der Universität Tübingen — 150-Jahrfeier am 27. Okt. 1967	46

Mitteilungen

Kommunalwissenschaftliche Forschung	126
Wissenschaftliche Beratung der Politik	836

Gedenktage und Würdigungen

Werner Bockelmann †	282
Dr. Josef Guggenbichler in Wien im Ruhestand ...	170
Senatsdirigent a. D. Dr. Heinz Kreutzer †	49
Dr. Kurt Nederkorn zum 70. Geburtstag	352
Hans Carl Nipperdey †	870
Professor Dr. Ulrich Scheuner 65 Jahre	869
Rudolf Schwander zum 100. Geburtstag	867

Ankündigungen

47. Deutscher Juristentag in Nürnberg vom 17. bis 20. Sept. 1968	490
Zweiter Deutsch-Italienischer Juristenkongreß in Berlin vom 26. bis 28. Sept. 1968	490
DÖV-Artikelreihe — Der Auftrag der Verwaltung. Bilanz und Aufgabe	352
Internationaler Kongreß in der Universität Köln vom 18. bis 20. März 1969 — Angleichung des Rechts der Wirtschaft in Europa	568

II. Schrifttum

- a) Schriften geordnet nach Verfasser oder Herausgeber (Festschrift unter dem Namen des Geehrten) V
 b) Schriften ohne Verfasserangabe, geordnet nach Sachworten (einschließlich Entscheidungssammlungen — Gesetze — Jahrbücher — Nachschlagewerke) VII
 c) Zeitschriften VIII
 Namen in Klammern bezeichnen die Rezensenten

a) Schriften geordnet nach Verfasser oder Herausgeber

(Festschrift unter dem Namen des Geehrten)

- B**
 Badenhop, Reinhard K., Bibliographie zur Organisation von Staat, Verwaltung und Wirtschaft, Bd. 2 (Wilhelm Loschelder) 592
 Barth, Eberhard, Der Soldat im Rechtsstaat. Das heutige Wehrrecht: Entstehungsgeschichte — Grundzüge — Reformgedanken (Rüdiger Zuck) 591
 Bähr, Peter, Die maßgebliche Rechts- und Sachlage für die gerichtliche Beurteilung von Verwaltungsakten (Hans-Uwe Erichsen) 590
 Baumann, Heinz, Arbeitsmappe Bauleitplanung. Die rationelle Aufstellung der Bauleitpläne mit vorgedruckten Texten (Willi Blümel) 259
 Böhm, Franz, Wirtschaftsordnung und Rechtsordnung, Festschrift für —, (Martin Stock) 146
 Bogs, Walter, Sozialenquète und Sozialrecht, Festschrift für —, (Hermann Raschhofer) 330
 Brüning, Heinrich, Staat, Wirtschaft und Politik in der Weimarer Republik. Festschrift für —, (Otto Bachof) 706
- D**
 Deutscher Beamtenbund, Vorträge, Ansprachen und Diskussionen auf der 9. beamtenpolitischen Arbeitstagung des DBB vom 9. bis 11. 2. 67 auf der Bühler Höhe. Wie frei sind die Beamten? (Werner Thieme) 440
 Deutsche Gesellschaft für Völkerrecht, Bericht über die 9. Tagung (I. Joseph H. Kaiser/Ingo v. Münch: Internationale und nationale Zuständigkeit im Völkerrecht der Gegenwart; Günther Jaenicke/Rudolf Wiethölter: Zur Frage des internationalen ordre public (Helmut Steinberger) 146
 Dombrowski, Harald, Mißbrauch der Verwaltungsmacht. Zum Problem der Koppelung verschiedener Verwaltungszwecke (Dieter Burger) 510
- E**
 Engelhardt, Hanns, Die Kirchensteuer in der Bundesrepublik Deutschland (Reinhard Mußgnug) 589
 Eppe, Franz, Subventionen und staatliche Geschenke. Begriffliche Abgrenzung und verwaltungsrechtliche Bedeutung. (Helmut Schulz-Schaeffer) 221
 Erbs/Kohlhaas/Lorz/Mayr/Potrykus/Zipfel, Strafrechtliche Nebengesetze, Loseblatt-Kommentar, Erg. Lief. Okt. 1967, 16.—19. Erg. Lief. 331
 Eyer mann/Fröhler, Handwerksordnung, Kommentar, 2. Aufl. (Rüdiger Zuck) 888
- F**
 Fischbach, Georg-Oskar, Bundesbeamten-gesetz, 3. Aufl. (Otto Bachof) 439
 Fleiner, Thomas, Die Kleinstaaten in den Staats-
- verbindungen des 20. Jahrhunderts. (Eberhard Menzel) 68
 Fonk, Friedrich, Die Behörde des Regierungspräsidenten. Funktionen — Zuständigkeiten — Organisationen (Willi R. Birn) 741
 Fürst/Kellner, Verwaltungsstreitverfahren. Schaeffers Grundriß des Rechts und der Wirtschaft (Christoph Peter) 886
- G**
 Gerber, Hans, Das Recht der wissenschaftlichen Hochschulen in der jüngsten Rechtsentwicklung. Bd. I Text, Bd. II Anmerkungen (Otto Kimminich) 436
 Glass, Claus-Peter, Die Realität der Kommunal-aufsicht (Klaus Stern) 669
 Göhler/Buddendiek/Lenzen, Lexikon des Nebenstrafrechts, 2. Aufl. 331
 von der Groeben, Hans, Europa — Plan und Wirklichkeit. Reden, Berichte und Aufsätze zur europäischen Politik (Arnulf von Heyl) 508
 Grosskreutz, Peter, Normwidersprüche im Verfas-sungsrecht (Gustav E. Kafka) 330
- H**
 Hämmerlein, Hans, Öffentlichkeit und Verwaltung (Klaus von der Groeben) 511
 Haus, Wolfgang/Krebsbach, August, Gemeindeord-nungen in Europa (Wilhelm Loschelder) 189
 Heckel, Hans, Schulrecht und Schulpolitik. Der Einfluß des Rechts auf die Zielsetzung und den Erfolg in der Bildungspolitik (Gerhard Hei-mann) 436
 Heidenhain, Martin, Amtshaftung und Entschädi-gung aus enteignungsgleichem Eingriff (Josef Isensee) 222
 Heinze, Christian, Gesetz zur Sicherung des Stein-kohleneinsatzes in der Elektrizitätswirtschaft (Willi Blümel) 70
 Helmreich/Widtmann, Bayerische Gemeindeord-nung, Kommentar, 3. Aufl. (Klaus Groebe) ... 150
 Hintze, Otto, Regierung und Verwaltung. Gesam-melte Abhandlungen zur Staats-, Rechts- und Sozialgeschichte Preussens, Bd. III (Fritz Werner) 257
 Huwar, Gerhard, Der Erlaß von Rechts- und Ver-waltungsverordnungen durch den Bundespräsi-denten (Otto Kimminich) 366
- I**
 Ipsen, Hans Peter, Berufsausbildungsrecht für Handel, Gewerbe und Industrie (Christian Friedrich Menger) 508
 Jülich, Heinz-Christian, Chancengleichheit der

- Parteien. Zur Grenze staatlichen Handelns gegenüber den politischen Parteien nach dem Grundgesetz (*Christoph Peter*) 367
- K**
- Kabisch, Dieter*, Prüfung formeller Gesetze im Bereich der Exekutive. Ein Beitrag zur Dogmatik des Verhältnisses zwischen Legislative und Exekutive (Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG) (*Karl-Heinrich Hall*) 777
- Kemnade, Gerhard*, Der Rechtsschutz des Nachbarn im Baurecht (*Heinz Scholler*) 186
- Knoke, Thomas*, Die Kultusministerkonferenz und die Ministerpräsidentenkonferenz (*Arnulf Jagenauf*) 438
- Koch, Karl*, Das neue Strafverfahren. Leitfaden für die Praxis (*Richard Naumann*) 186
- von *Koerber, Eberhard*, Die Staatstheorie des Erasmus von Rotterdam (*Walter Reimers*) 295
- Kohlrust/Eimert*, Das Zustellungsverfahren nach dem Verwaltungszustellungsgesetz, Kommentar (*Dieter Burger*) 671
- Kubin, Ernst*, Arbeits-, Dienstposten-, Leistungs- und Verhaltensbewertung in öffentlichen Verwaltungen (*Thomas Knoke*) 742
- L**
- Laufer, Heinz*, Die demokratische Ordnung. Eine Einführung (*Joachim Hirsch*) 743
- Leibholz, Gerhard*, Das Wesen der Repräsentation und der Gestaltwandel der Demokratie im 20. Jahrhundert. 3. Aufl. (*Hans Spanner*) 69
- Leibholz, Gerhard*, Die moderne Demokratie und ihr Recht. Festschrift für —, (*Otto Bachof*) 587
- Lindgen, Erich*, Handbuch des Disziplinarrechts für Beamte und Richter in Bund und Ländern, Bd. II, Formelles Disziplinarrecht (*Martin Sellmann*) 814
- Löffler, Martin*, Presserecht, 2. Aufl. Kommentar, Bd. II, Landespressegesetz der Bundesrepublik Deutschland mit Textanhang (*Rüdiger Zuck*) .. 707
- Luhmann, Niklas*, Grundrechte als Institution. Ein Beitrag zur politischen Soziologie (*Klaus Dammann*) 509
- M**
- Mang/Simon*, Bayerische Bauordnung, Kommentar, 5 Erg. Lief. (*Klaus Groebe*) 259
- : 6. Erg. Lief. (*Klaus Groebe*) 778
- Marxen, Walter*, Deutsches Ausländerrecht, Kommentar (*Hanspeter Sturm*) 185
- von *Münch, Ingo*, Übungsfälle zum Staatsrecht, Verwaltungsrecht, Völkerrecht (*Helmut Dörrfuß*) 708
- N**
- Neidert, Rudolf*, Die Rechtsphilosophie Schopenhauers und ihr Schweigen zum Widerstandsrecht (*Karl Engisch*) 667
- Neumann, Robert*, The Government of the German Federal Republic (*Franz Lang*) 509
- P**
- Pergande*, Wohnraummietrecht, Kommentar, 2. Erg. Lief. (*Wolf Bogumil Maetzel*) 368
- Potrykus*, Gesetz über die Verbreitung jugendgefährdender Schriften. 1. Erg. Lief. (Jan. 67), Grundwerk, 2. Aufl. (*Günter Janssen*) 151
- Q**
- Quaritsch, Helmut/Weber, Hermann*, Staat und Kirchen in der Bundesrepublik, Staatskirchenrechtliche Aufsätze 1950—1967 (*Christoph Link*) 437
- R**
- Rasch, Ernst*, Die staatliche Verwaltungsorganisation (*Eberhard Schürmann*) 742
- Rasenack, Christian A. L.*, Gesetz und Verordnung in Frankreich seit 1789 (*Eberhard Schürmann*) 814
- Rehbinder, Manfred*, Presserecht. Grundriß mit Gesetzestexten für Juristen und Publizisten (*Walter Bappert*) 185
- Reuß, Wilhelm*, Wirtschaftsverwaltungsrecht II, (v. Brauchitsch-Ule, Verwaltungsgesetze des Bundes und der Länder, Bd. VIII, 2. Halbband) (*Otto Bachof*) 589
- Rietdorf/Sigulla/Voss*, Handbuch der Landesverwaltung Nordrhein-Westfalen, 2. Aufl. (*Gerhard Brocki*) 223
- Rohmeyer, Hartwig*, Geschichte und Rechtsnatur der einstweiligen Anordnung im Verwaltungsprozeß und ihre Konsequenzen für die einstweilige Anordnung in Ermessens- und Beurteilungsangelegenheiten (*Walter Schick*) 367
- Rohwer-Kahlmann*, Aufbau und Verfahren der Sozialgerichtsbarkeit. Loseblattsammlung, 4. Aufl. (*Friedrich Haug*) 257
- Rüfner, Wolfgang*, Formen öffentlicher Verwaltung im Bereich der Wirtschaft. Untersuchungen zum Problem der leistenden Verwaltung. (*Winfried Brohm*) 147
- S**
- Schick, Walter*, Vergleiche und sonstige Vereinbarungen zwischen Staat und Bürger im Steuerrecht (*Richard Naumann*) 588
- Schlosser, Peter*, Gestaltungsklagen und Gestaltungsurteile (*Hartmut Maurer*) 707
- Schmidt-Salzer, Joachim*, Der Beurteilungsspielraum der Verwaltungsbehörden (*Heinrich Scholler*) 886
- Schulz-Schaeffer, Helmut*, Die Staatsform der Bundesrepublik Deutschland. Versuch einer Theorie des materiellen Rechtsstaats (*Fritz Czermak*) .. 365
- Schunck/De Clerck*, Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentar, 2. Aufl. (*Erich Schmied*) 590
- Simons, Lothar*, Leistungsstörungen verwaltschaftlicher Schuldverhältnisse (*Friedrich Haug*) 221
- Soergel/Siebert*, Bürgerliches Gesetzbuch, Bd. I — Allgemeiner Teil, Bd. II — Schuldrecht, 10. Aufl. (*Fritz Werner*) 588
- Sontag, Peter-Michael*, Der Weltraum in der Raumordnung des Völkerrechts (*Georg Rehm*) 184
- Simitis, Spiros*, Automation in der Rechtsordnung — Möglichkeiten und Grenzen. Vortrag (*Arnulf von Heyl*) 743
- Stein/Jonas/Pohle*, Kommentar zur Zivilprozeßordnung, 19. Aufl., 1. bis 4. Erg.-Lief. (*Wolf Bogumil Maetzel*) 296
- 5. bis 7. Lief. (*Wolf Bogumil Maetzel*) 815
- Stephan, Bodo*, Das Rechtsschutzbedürfnis. Eine Gesamtdarstellung unter besonderer Berücksichtigung des Verfassungsprozesses (*Richard Naumann*) 668
- T**
- Töpfer, Richard*, Notstandsrecht der Bundesrepublik Deutschland, Kommentar, Loseblattsammlung 887
- U**
- Ule, Carl Hermann*, Studie über Recht und Verwaltung. Festschrift für — (*Rüdiger Zuck*) 510

W

Wagener, Frido, Gemeindeverbandsrecht in Nordrhein-Westfalen. Kommentar zur Landkreisordnung, Amtsordnung, Landesverbandsordnung und zum Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit (Wilhelm Loschelder) 258
 Werner, Peter, Wesensmerkmale des Homogenitätsprinzips und ihre Ausgestaltung im Bonner Grundgesetz (Hans Peter Bull) 670
 Widmer, Max, Die Gewerbefreiheit nach schweizerischem und die Berufsfreiheit nach deutschem Recht. Eine rechtsvergleichende Studie (Rüdiger

Zuck) 888
 Wieseler, Willi, Der vorläufige Rechtsschutz gegen Verwaltungsakte (Christoph Peter) 670

Z

Zeiss, Friedrich, Das Aktiengesetz 1965. Erläuterungen unter besonderer Berücksichtigung der Verhältnisse kommunaler Gesellschaften (Wolfgang Ludwig) 331
 Zipfel, Walter, Lebensmittelrecht, Kommentar der gesamten lebensmittelrechtlichen Vorschriften, 7. und 8. Erg.-Lief. 744

b) Schriften ohne Verfasserangabe

Entscheidungen

Baurechtssammlung, Rechtsprechung der Verwaltungsgerichte, Baulandgerichte und anderer Gerichte aus dem Bau- und Bodenrecht, Bd. 14, herausg. von Thiel (Willi Blümel) 148
 Baurechtssammlung, Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts, der Oberlandesgerichte der Länder und anderer Gerichte zum Bau- und Bodenrecht, Bd. 15 und 16, herausg. von Thiel/Gelzer (Willi Blümel) 148
 Bayerischer Verwaltungsgerichtshof, Bayerischer Verfassungsgerichtshof, Bayerischer Dienststrafhof und Bayerischer Gerichtshof für Kompetenzkonflikte, Entscheidungssammlung, Neue Folge, Bd. 18 und 19 816
 Bundesbaugesetz, Neue Rechtsprechung zum —, III. Bd., herausg. von Heinz Steffens (Willi Blümel) 148
 Bundessozialgericht, Bände 15—26 und Gesamtregister zu den Bänden 11—20 816
 Bundesverfassungsgericht, Bände 11—20 und Registerband zu den Bänden 11—20 (Otto Bachof) 888
 Hess. Verwaltungsgerichtshof und Verwaltungsgerichtshof Baden-Württemberg mit Entscheidungen der Staatsgerichtshöfe beider Länder, Bände 15—17 816
 Kirchensachen, Entscheidungen seit 1946, Bände 4 und 5, herausg. von Hering/Lentz (Otto Bachof) 779
 Oberverwaltungsgericht Berlin, Bd. 8 816
 Planungsrecht, Entscheidungen zum — (Willi Blümel) 148
 Preußisches Oberverwaltungsgericht, Kurzausgabe, Gruppe IX, Bd. 2: Organisation der gewerblichen Wirtschaft, Versicherungsaufsicht, Bergbau (Peter Rößler) 71
 Sozialrechtliche Rechtsprechung und Schrifttum, 115. bis 143. Lief. (Horst Neumann - Duesberg).. 331
 Verwaltungsrechtsprechung in Deutschland, Sammlung oberstrichterlicher Entscheidungen aus dem Verfassungs- und Verwaltungsgericht, Bd. 15, 16 und 17 (Peter Rößler) 151
 — Bd. 18 (Peter Rößler) 779
 Fundhefte für Arbeitsrecht, Bd. XIII, bearb. von Rolf Dietz (Otto Bachof) 744
 Fundhefte für öffentliches Recht, Heft XVII und XVIII, herausg. von Stößenreuther (Otto Bachof) 744
 Fundhefte für Steuerrecht, Bd. XIV, herausg. von Ziemer/Kalbhenn/Felix (Otto Bachof) 744

Fundhefte für Zivilrecht, Bd. XIII, herausg. von Thomas/Mayer/Glück/Mennacher (Otto Bachof) 744
 Fundstellennachweis A: Bundesrecht ohne völkerrechtliche Vereinbarungen; Fundstellennachweis B: Völkerrechtliche Vereinbarungen 671
 Haftung des Staates für rechtswidriges Verhalten seiner Organe. Länderberichte und Rechtsvergleichung. Internationales Kolloquium, veranstaltet vom Max-Planck-Institut für ausländisches, öffentliches Recht und Völkerrecht (Otto Bachof) 69
 Jahrbuch des Öffentlichen Rechts der Gegenwart, Neue Folge Bd. 15 und 16, herausg. von Gerhard Leibholz (Christoph Peter) 887
 Jahrbuch des Postwesens 1964, 1965 und 1966, herausg. von Hans Steinmetz 187
 Raumordnung und Bauleitplanung im ländlichen Raum, herausg. vom Institut für Städtebau und Raumplanung, Bd. 1 (Wilhelm Loschelder) 296
 Rechtsschutz im Sozialrecht. Beiträge zum ersten Jahrzehnt der Rechtsprechung des Bundessozialgerichts, herausg. von Werner Weber/Carl Hermann Ule/Otto Bachof (Hildegard Krüger) 591
 Staatskanzlei: Aufgaben, Organisation und Arbeitsweise auf vergleichender Grundlage (Wilhelm Loschelder) 590
 Steuergesetze, Textsammlung mit Verweisen und Sachverzeichnis, 20. Aufl., ergänzt bis April 1968 (Otto Bachof) 744
 Steuerrichtlinien, Textsammlung der Verwaltungsvorschriften des Bundes zum Steuerrecht mit Verweisen und Sachverzeichnis, 8. Aufl., ergänzt bis Mai 1968 (Otto Bachof) 744
 Struktur der deutschen Verwaltung. Föderalismus und Probleme der Zentralisation und Dezentralisation. Vorträge und Diskussionsbeiträge der gemeinsamen Tagung der Hochschule Speyer und der Ecole Nationale Administration Paris (Klaus Stern) 70
 Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer, Heft 22, Pressefreiheit — Staatsaufsicht in Verwaltung und Wirtschaft. Berichte von: Scheuner, Schnur, Salzwedel und Bullinger (Hildegard Krüger) 511
 Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer, Heft 25, Das Staatsoberhaupt in der parlamentarischen Demokratie — Verwaltung durch Subventionen. Berichte von: Kimminich, Pernthaler, Ipsen und Zacher (Hans Thierfelder) 330

Verwaltungsatlas des Landes Niedersachsen. Veröffentlichung des Niedersächsischen Landesverwaltungsamtes (<i>Klaus Stern</i>)	670	Verwaltungsregion. Aufgaben und Verfassung einer neuen Verwaltungseinheit. Berichte über ein internationales Kolloquium (<i>Wilhelm Loschelder</i>)	670
Verwaltungsatlas für das Land Nordrhein-Westfalen (<i>Wilhelm Loschelder</i>)	489	Wehrrecht, Loseblattausgabe mit Anmerkungen und Verweisen. 11. Erg.-Lief. Januar 1968	779

c) Zeitschriften

Wissenschaftsrecht, Wissenschaftsverwaltung, Wissenschaftsförderung. Zeitschrift für Recht und Verwaltung der Wissenschaftlichen Hochschulen und der wissenschaftspflegenden und -fördernden Organisationen und Stiftungen. Herausg. von Gerber/Grellert/Kimminich/Mestmäcker/Reinhardt/Schuster/Graf Stenbock-Fermor. Bd. 1, Heft 1	439
--	-----

Zeitschriftenschau 72, 152, 188, 260, 332, 440, 512, 592, 672, 708, 779, 852

III. Sachverzeichnis

E = Entscheidung (Rechtsprechung und Spruchpraxis)

Die Zahlen in Klammern bedeuten die laufenden Nummern der Spruchpraxis

L = Literatur (Schrifttum)

A

- Abbruchsverfügung,
 sofortige Vollziehung E 62, E 705 (238)
- Abgabe, von Verfahren, BVerfG E 574
- Abgabenrecht; siehe auch: *Äquivalenzprinzip, Beitrag, Benutzungsgebühr, Erschließungsbeitragsrecht, Gebühr, Steuer, Verwaltungsgebühr*
- Bemessungsgrundsätze 189
- Hamburg 763
- Streitwert E 183 (58), E 506 (174)
- Abgaben, und Steuern 607
- Abgeordnetenmandat
- Inkompatibilität E 665 (219)
- Wahlprüfung, Mandatsverlust 537
- Abgeordneter
- Entschädigung (Bay.) E 665 (220)
- Geschworenentätigkeit E 492
- Redezeit 278
- Abhilfe, in Sozialhilfesachen E 249
- Abkommen; siehe: *Vereinbarung, Vertrag*
- Ablichtungen, Erstattung an Rechtsanwalt E 813 (294)
- Ablösung, verbrieftter Forderungen E 665 (214)
- Abrechnungsgebiet, siehe: *Erschließungsbeitrag*
- Abwasser, und Schadenersatz E 740 (258, 259)
- Abwassergebühr, Bemessungsgrundsätze 189
- Abwassersatzung, und Gemeindeermessen 189
- Achtungspflicht, des Bürgers E 664 (210)
- Adoption, ohne Zustimmung der Eltern E 765
- Ämterbewertung, Besoldungsneuregelung 261
- Änderung
- von Bebauungsplänen E 55
- von Nebenbestimmungen E 740 (255)
- von Planfeststellungsbeschluß, und Auslegung E 738
- der Verfassung 673, 865
- Änderung, der Rechtsauffassung, und Aufhebung von Verwaltungsakten E 137
- Änderung, der Sach- und Rechtslage
- und Urteilsrechtskraft E 843
- und Zweitbescheid E 498
- Änderung, wesentliche, Eisenbahnkreuzung 202
- Änderungsantrag, § 80 VI VwGO E 705 (239)
- Ärztammer,
- Anspruch auf Bestallungsentzug E 582
- Äquivalenzprinzip, Gebührenrecht 191
- Akteneinsicht
- Disziplinarverfahren 37
- Personalakten E 434 (156)
- Akteneinsicht, im Prozeß
- und Beschwerde E 501
- bei Prüfungsentscheidungen E 701
- vor Zivilgerichten E 836
- Aktiengesetz L 331
- „Aktion Rumpelkammer“ E 873
- Aktionär, der AKU,
- und Verfassungsbeschwerde E 568, 788
- Altenteilerhaus, im Außenbereich E 67 (16)
- Alters(-pflege-)heim, im reinen Wohngebiet 640
- Amtshaftung; siehe auch: *Aufopferungsanspruch, Enteignung, Entschädigung, Schadenersatz* L 222
- und Folgenbeseitigung 158
- und Kraftfahrzeughalterhaftung E 365 (137)
- und Posthaftung E 365 (136), 722
- Rechtsweg E 803, E 808
- des Richters E 358
- für Schülerlotsen E 365 (134)
- und Vorverfahrenskosten E 184 (61)
- Amtshilfe, und Aktenvorlage
- an Zivilgericht E 836
- Ampspflichtverletzung
- und Folgenbeseitigung 156
- Unfallverhütungsvorschriften E 365 (135)
- Anbauverbot
- und Bodenverkehrsgenehmigung E 881
- an Bundesautobahnen E 741 (264)
- Anbauvertrag
- und Erschließungsbeitrag E 145 (38—40)
- Androhung, Zwangsmittel, und Festsetzung E 813 (290)
- Anfechtbarkeit; siehe auch: *Bestandskraft, Rechtskraft, Rechtsschutz, Rechtsweg, Verwaltunginternum*
- dienstlicher Beurteilung E 428
- Einvernehmen der Gemeinde E 324
- Entscheidungen weisungsfreier Ausschüsse E 665 (217)
- von Filmbewertungsbescheiden 225
- interner Weisungen 343
- von Landespersonalausschußentscheid E 432 (140)
- Mißbilligung durch Vorgesetzten E 587 (206—208)
- von Organisationsakten E 839
- bei parl. Anfragen und Interviews E 574
- von Schulaufsichtsmaßnahmen 98
- von Schulmaßnahmen 95
- von Schutzbereichsanordnung E 586 (200)
- von TÜV-Prüfungsentscheidung 288
- von TÜV-Zulassung E 135
- von Verweis an Studenten E 663
- Anfechtungsklage L 707
- im bes. Gewaltenverhältnis 344
- und Feststellungsklage 241
- im Finanzprozeß 13
- Anhörung
- Beteiligter, und Beweisgebühr E 813 (295)
- Disziplinarrecht 36
- Planfeststellungsverfahren E 738
- Anhörungs pflicht, behördliche,
- bei Einberufung E 586 (194, 195)
- Anlage, lästige, Fristung nach § 49 GewO E 213, 220 (74—76)
- Anliegerlage, an Wasserlauf, Aufhebung E 364 (120)
- Anscheinsbeweis, bei Beamtenentlassung E 506 (176)
- Anschlußberufung E 507 (180)
- Anschlußzwang, gemeindlicher, und unbest. Rechtsbegriffe 192
- Anschluß- und Benutzungszwang, Wasserversorgung E 808
- Anspruch; siehe: *Rechtsanspruch*
- Anstalt, öffentlich-rechtliche

- Obdachlosenunterkunft E 700
- Universität 378
- Anstaltsgewalt, und Rechtsschutz: siehe: *bes. Gewaltverhältnis, Rechtsschutz*
- Anstaltsrecht L 148
- Antennenbau, als Handwerk E 220 (79)
- Antrag
- Erweiterung, in Baulandsachen E 65 (1)
- Fehlen, und Gebühr E 809
- Antragsbefugnis
- einstw. Anordnung, Universitätsrektor gegenüber AStA E 661
- der Diözesen bei Normenkontrolle 627
- Antragsfrist, und Ausschluß von Subventionen E 884
- Antragstellung, und Klagezulässigkeit ... E 507 (179)
- Anwalt, Disziplinarrecht 37
- Anzeigeverfahren, baurechtliches 689
- Apothekenpflicht, und Berufsfreiheit 276
- Apotheken — Urteil 275
- Arbeitsamt, und Kündigung gg. Schwerbeschädigten E 256 (89)
- Arbeitsrecht, Fundhefte L 744
- Arbeitstagung, Hochschule Speyer 870
- Architektengesetz, Hamburg 764
- Armenrecht, und Wiedereinsetzung E 665 (218)
- Armenrechtsbewilligung, Rückwirkung .. E 507 (183)
- Armenrechtsverfahren, und Richterablehnung E 812 (282)
- Arreststrafe, im Wehrdienst E 587 (203—205)
- Arzneimittelherstellung, Morphinum E 777 (274)
- Asphaltieren, als Handwerk E 220 (78)
- AStA, politisches Mandat; siehe: *politisches Mandat*
- Aufenthalt
- im Ausland, und Wehrpflicht E 585 (188, 189)
- Wechsel, und zuständige Ausländerbehörde E 772
- Aufenthaltsurlaubnis
- und Ausweisung E 493
- zuständige Behörde E 772
- Aufenthaltsverbot, siehe: *Ausweisung*
- Aufhebung, von Art. 142 a GG 673
- Aufhebung, von Bebauungsplan, siehe: *Änderung*
- Aufhebung, von Verwaltungsakten
- Baugenehmigung, Anzeigeverfahren 692
- Baugenehmigung, und Baunachbarrecht 553
- von Bescheinigung nach § 7 c EStG E 770
- wegen falscher Angaben E 770
- fiktiver Bodenverkehrsgenehmigung E 66 (6)
- von Gewerbeuntersagung E 216, E 219 (71)
- Hochschullehrerberufung E 417
- nach rückwirkender Gesetzesänderung E 500
- Stiftungsgenehmigung E 696
- und Vertrauensschutz E 500
- und Verwaltungsgesetz Schl.-Holstein 26
- nach Wandel der Rechtsauffassung E 137
- wasserrechtl. Genehmigung 111
- Aufklärungspflicht, gerichtliche, und Augenschein bei Werbeanlagen E 287
- Aufklärungspflicht, des Vorsitzenden, sachd. Anträge E 730
- Auflage; siehe auch: *Bedingung, Befristung, Nebenbestimmung*
- und Bedingung E 730
- zur Bodenverkehrsgenehmigung E 66 (4)
- bei Enteignung für Truppenübungsplatz E 365 (132)
- Wesen und Zulässigkeit 333
- bei Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung E 846
- Aufopferung; siehe: *Enteignung*
- Aufopferungsanspruch, des Richters E 358
- Aufopferungschädigung, und Folgenbeseitigungsanspruch 156
- Aufrechnung, Verwaltungsaktqualität E 729
- Aufbruch, und Staatsnotstand 300
- Aufschiebende Wirkung, der Rechtsmittel E 417, L 670
- Ausländerrecht E 493
- Beendigung, durch Ablauf der Klagefrist E 253, 254
- im bes. Gewaltverhältnis 345
- Verwaltungsakt mit Drittwirkung E 68 (23), E 504, 551
- Aufschiebende Wirkung, Wiederherstellung; siehe auch: *Aussetzungsverfahren, Vollziehung, sofortige*
- Abbruch von Werbeanlage E 62
- Beschwerdefähigkeit 270
- und Entscheidung des BVerfG 266
- und erneute Vollzugsanordnung E 705 (239)
- und Normenkontrolle 263
- bei unanfechtbarem Bescheid E 705 (240)
- Aufsicht
- des Bundes, und Finanzierung von Länderaufgaben 787
- des Bundes, Wasserstraßenverwaltung 104
- Schulaufsicht; siehe: *ebda.*
- staatliche, über Gemeinden L 669
- Augenschein, gerichtlicher
- nur 2 Richter E 183 (54)
- bei Werbeanlagen E 287
- Ausbildungshilfe, für Schulbesuch E 255 (82)
- Ausbildungsrecht, für Handel, Gewerbe und Industrie L 508
- Ausbildungswesen; siehe auch: *Bildungswesen, Fortbildung* 116
- Beamte 406, 478
- Reform des Jurastudiums 791
- Ausbildungszulage, nach BKKG, Anrechnung auf Erziehungsbeihilfe ... E 256 (91)
- Ausbürgerung, Verfolgter E 317
- Ausgleichsabgabe, milchwirtschaftliche ... 163, E 173
- Ausgleichsanspruch, wegen Lärmimmission E 364 (124)
- Auskunftsspflicht
- gegenüber Handwerkskammer E 776 (270)
- gegenüber Schornsteinfegerinnung ... E 776 (271)
- des Steuerpflichtigen E 295 (102)
- Ausländer
- Aufenthaltswechsel E 772
- Lastenausgleichspflicht E 647
- Ausländerrecht; siehe auch: *Aufenthaltsurlaubnis, Ausweisung* L 185
- Auslandsbeziehungen, und Staatsbesuch E 709
- Auslegung
- von Bebauungsplanentwurf E 325
- Planfeststellungsverfahren E 738
- Auslegung, von Gesetzen 120, E 289, E 422
- Ausnahmebewilligung, für Teilhandwerk
- Antennenbau E 220 (79)
- Autolackieren E 221 (80)
- Ausnahmebewilligung, vorläufige, für Handwerk E 221 (81)
- Ausnahmезustand, siehe: *Aufbruch, Notstand*
- Ausschlußfrist, für Antragstellung E 884
- Ausschuß
- für Eingaben, Bildung durch Kreistag E 847 (299)
- Untersuchungsausschuß des Gemeinderats E 847 (300)
- Außenbereich
- Altenteilerhaus E 67 (16)
- und Bauverbot E 56
- Begriff E 322
- Bodenverkehrsgenehmigung für Landarbeiterhaus E 885 (314)

- Erwerbsgärtnerei E 881
 - und Flächennutzungsplan E 66 (10), E 579, E 880
 - und Gemeindeplanung E 67 (12)
 - landwirtschaftlicher Betrieb E 67 (13—15)
 - Nachbarrechtsschutz E 322, 550
 - Nebenerwerbsstelle E 67 (15)
 - Truppenübungsplatz, Zumutbarkeit .. E 365 (132)
 - Außenpolitik, und Völkerrecht 524
 - Außen- und Innenverhältnis; siehe auch: *bes.*
 - Gewaltverhältnis, Verwaltungsinternum* 344
 - Aussetzungsverfahren, § 80 V VwGO: siehe auch:
 - aufschiebende Wirkung, Wiederherstellung* L 670
 - Baunachbarrecht 551
 - Feststellungsantrag E 493
 - nachträgliche Kostenentscheidung E 506 (175)
 - Rechtskraft E 703
 - Streitwert E 506 (173, 174)
 - Aussicht, Nachbarschutz 550
 - Aussperrung E 574
 - Auswärtige Gewalt 442
 - Ausweisung
 - und Versagung der Aufenthaltserlaubnis .. E 493
 - Vollstreckungsgegenklage E 183 (55)
 - Authentische Interpretation, Art. 142 a GG 675
 - Autolackieren, als Handwerk E 221 (80)
 - Automation, in der Verwaltung; siehe auch:
 - Datenverarbeitung, Verwaltungsreform,*
 - vereinfachung* 117, L 743
 - Autonomie, der Hochschulen; siehe auch:
 - Selbstverwaltung* 376
- B**
- Bauanzeige 689
 - Baublock, § 13 I 2 RGAO E 68 (20)
 - Baueinstellung
 - und Nachbarwiderspruch E 68 (23)
 - sofortige Vollziehung E 329 (118)
 - Bauen, unerlaubtes, Strafbarkeit E 320
 - Baugenehmigung
 - und Anzeigeverfahren 689
 - nach Einvernehmen, der Gemeinde; siehe:
 - Einvernehmen*
 - Baulandsache, Streitwert E 365 (133)
 - Baulandqualität, und Bodenverkehrs-
 - genehmigung* E 875, E 876
 - Bauleitplanung; siehe auch:
 - Bebauungsplan, Flächennutzungsplan* L 259, L 296
 - Bauliche Anlage, Begriff
 - Warenautomat E 63, E 66 (8)
 - Werbeanlage E 66 (7)
 - Baunutzungsverordnung
 - Geltung bei alten Plänen E 329 (117)
 - Nachbarschutz 550, 637
 - und (Studenten-)Wohnheim 637
 - Bauordnung (Bay.), Kommentar L 259, L 778
 - Baurecht E 55—63, E 65 (1—24), 236, E 284—287,
E 320—326, E 328 (105—119), 547, E 577—581, 637,
689, E 699, E 730—732, 828, E 875—881, E 885
(313—318)
 - und Bundesstrafgesetze E 320
 - Entscheidungssammlungen L 147
 - Nachbarschutz; siehe: *ebda.*
 - und Verkehrsrecht E 285, E 287
 - Bauhilfe, Nachbarschutz 549
 - Bauverbot, in Wasserschutzzone E 739 (250)
 - Bauverwaltungskosten, und Erschließungs-
 - beitrag* E 144 (26)
 - Bauvorhaben, § 133 III 1 BBauG, Begriff E 140
 - Bauwich, Nachbarschutz 549
 - Bauwichgarage; siehe auch: *Garage*
 - Bundes- und Landesrecht E 329 (115, 116)
 - Nachbarrechtsschutz E 329 (115)
 - Beamte
 - Ausbildung 406, 478
 - Disziplinarrecht; siehe: *ebda.*
 - Entlassung; siehe: *ebda.*
 - Freiheit L 440
 - politische Betätigung 406
 - politische, und Ministerialorganisation 11
 - Versetzung 745
 - Wahlurlaub E 434 (155)
 - und Werbung für Zeugen Jehovas E 801
 - Beamte, auf Probe
 - Entlassung E 433 (143), E 587 (209)
 - fehlerhafte Ernennungsurkunde E 419
 - Beamte, auf Widerruf, Entlassung E 419
 - Beamtenbesoldung 407
 - Hamburg 762
 - und Pfarrbesoldung E 657
 - Beamtenrecht
 - und Disziplinarrecht 33
 - Hamburg 762
 - Beamtenverhältnis
 - Aufhebung E 417
 - Ernennungsurkunde, Fehler E 419
 - Beauftragter Richter,
 - Anordnung pers. Erscheinens E 705 (243)
 - Bebauungsplan
 - Änderung durch Tatsachen E 55
 - Befreiung E 66 (9)
 - Bestimmtheit E 65 (1)
 - einfacher E 581
 - Erforderlichkeit E 65 (1)
 - und Flächennutzungsplan E 65 (2), E 579
 - Genehmigungsfrist 236
 - Bebauungsplanentwurf,
 - Auslegung und Beschluß E 325
 - Bedingung; siehe auch: *Auflage, Nebenbestimmung*
 - bei Satzungsgenehmigung E 290
 - Wesen und Zulässigkeit 33
 - Befähigungsbericht, Anfechtung E 428
 - Beförderung
 - und Besoldungsneuregelung 261
 - und Fürsorgepflicht E 434 (151)
 - Befreiung; siehe auch: *Erlaubnis, Genehmigung*
 - von Bauungsplan E 66 (9)
 - vom Wehrdienst; siehe: *Wehrdienst*
 - Begründung, Nachschieben; siehe: *ebda.*
 - Begründungspflicht
 - bei Verwaltungsakten 27
 - bei Vollziehungsanordnung E 255, E 705 (239)
 - Behörde
 - Begriff 26, E 656
 - Organisation; siehe: *Organisation*
 - unzuständige, Bekanntgabe E 701
 - Beigeladener, Widerspruch gegen Erledigung
der Hauptsache E 846
 - Beiladung, der Gemeinde,
 - Baugenehmigungsverfahren* E 322, 829
 - Beitrag; siehe auch: *Abgabenrecht, Gebühr,*
 - Steuer*
 - Berufskammer, Aufsichtsgenehmigung E 777 (279)
 - Rechtsnatur, und Ausgleichsabgabe 167
 - für Wasserverband 243
 - Beitragshoheit, Steuerberaterkammer E 775
 - Bekanntgabe, von Verwaltungsakt,
 - fehlender Wille E 701
 - Bekanntmachung; siehe auch: *Verkündung*
 - von Satzungen 21
 - der Satzungsgenehmigung E 847 (296)
 - bei befristeter Satzungsgenehmigung . E 847 (297)
 - Veränderungssperre E 328 (105)

- Bekenntnisfreiheit; siehe auch: *Glaubensfreiheit, Religionsfreiheit*
- und Glaubenswechsel 274
 - und Hausbesuche durch Polizeibeamte E 801
 - und Kirchensteuer 535
 - und Religionszugehörigkeit auf Steuerkarten E 802
- Bekenntnisschule; siehe auch: *christl. Gemeinschaftsschule*
- und Bekenntnischarakter der PH (Bay.) .. E 171
 - Normenkontrollantrag der Diözesen 627
- Bekleidungskosten, und Erziehungsbeihilfe E 256 (92)
- Beliehener Unternehmer, Bezirksschornsteinfeger E 776 (272)
- Benutzung, gemeindlicher Einrichtungen, durch politische Parteien E 179
- Benutzungsgebühr
- der Post E 173
 - und Rücklagenbildung E 291
 - Schlachthofbenutzung E 292
- Benutzungsrecht, wasserrechtliches 111
- Benutzungszwang, gemeindlicher, und unbest. Rechtsbegriffe 192
- Beratungsgeheimnis, und Minderheitsvotum 515
- Bereinigte Sammlung, Schweizerischer Gesetze .. 483
- Berichtspflicht, nach der Europ. Menschenrechtskonvention 2, 305, 681
- Berlinstatus, und Völkerrecht 524
- Berufsausbildungsrecht L 508
- Berufsausübung, und Kuponsteuer E 127
- Berufsbeamtentum
- Amtsbezeichnungsanspruch E 434 (153)
 - im kirchlichen Dienstbereich E 657
 - und Leistungsbescheid E 425
 - und Parlamentarismus 11
 - Reform und Wandel 405
 - und Ruhestandsaufschub E 433 (144)
 - im sozialen Rechtsstaat 451
 - und Weihnachtzuwendung E 433 (148)
- Berufsfreiheit L 888
- und Altersgrenze für Hebammen 276
 - und Apothekenpflichtigkeit 276
 - und Apothekenurteil 275
 - und Erlaubnispflicht für Spielunternehmen E 219 (70)
 - und Freibankzwang E 777 (275)
 - juristischer Personen E 665 (215)
 - und Kassenarztrecht 276
 - und Milchwirtschaft 169
 - und Mindestmilchmenge 275
 - und Nachtbackverbot E 207
 - und Pflichtversicherung der Schornsteinfeger E 777 (273)
 - Rechtsanwalt, und Zurückweisung E 502
 - und Studentenschaftsverwaltung 794, 799
 - und Subventionierung von Privatschulen .. E 128
- Berufsgericht E 665 (222)
- für Heilberufe (Hbg.) 764
- Berufskammerbeitrag, Aufsichtsgenehmigung E 777 (279)
- Berufung, teilweise E 138
- Berufungsurteil, einstw. Vollstreckungseinstellung E 705 (245)
- Beschiedungsklage, auf Grundwehrdienst E 583
- Beschiedungsurteil E 209
- bei einstweiliger Anordnung L 367
 - Rechtskraftwirkung E 499
 - bei Schulmaßnahmen 96
- Bescheinigung, nach § 7 c EStG, Aufhebung E 770
- Beschlußform; siehe: *Entscheidungsform*
- Beschwer
- bei Abweisung wegen Unzulässigkeit E 732
 - Haupt- und Hilfsantrag E 730
- Beschwerde
- gegen Aussetzungsbeschluß, § 80 VI 2 VwGO 270
 - nach Europ. MRK 6
 - durch mündliche Erklärung E 507 (186)
 - Steuerrecht 12
- Beschwerdeverfahren, über Aktenvorlage E 501
- Besetzung des Gerichts, ordnungsgemäße E 506 (168)
- Besetzung, für kirchl. Beamte; siehe auch: *Béamtenbesoldung* E 657
- Besoldungsanspruch, und Fürsorgepflicht E 433 (149)
- Besoldungsneuregelungsgesetz, Zweites, Entwurf 261
- Besonderes Gewaltverhältnis
- Beamte, Werbung für Zeugen Jehovas E 801
 - und Folgenbeseitigung 518
 - und Leistungsbescheid E 425
 - Rechtsschutz 342
 - Rechtsschutz, Universität und Schule .. 95, E 663
 - Strafgefängener, und Schußwaffengebrauch E 283
- Bestallungsentzug, nach Bestallungsverzicht .. E 582
- Bestandskraft, von Verwaltungsakten; siehe: *Verwaltungsakt*
- Bestandsschutz
- Baurecht E 329 (111)
 - Gewerberecht E 219 (70)
- Bestimmtheit
- Abgabenregelung 191
 - von Ermächtigungsvorschriften E 174, E 319
 - von Gesetzen E 289
 - des Klagantrags E 574, E 705 (235)
 - von Strafgesetz, Blankettnorm E 697
- Beteiligtenfähigkeit
- des Baunachbarn 552
 - von Eltern und Kindern 96
 - Kreisverbände politischer Parteien E 179
- Beteiligtenwechsel, und Klageänderung E 502
- Beurteilungsspielraum L 886
- im Abgabenrecht 189
 - und Ermessen 620
 - bei Prüfung der Jugendgefährdung ... E 848 (309)
 - bei Vergleich von Gemeinde- mit Landesbesoldung E 847 (301)
 - bei wasserrechtlicher Bewilligung 111
- Bewachungsgewerbe, für Fahrzeuge E 741 (263)
- Beweisantrag, Protokollierung E 507 (178)
- Beweisaufnahme, Verwertung des Protokolls E 183 (54)
- Beweisgebühr, für Beteiligtenanhörung, pers. Erscheinen E 813 (295)
- Beweissicherungs- und Feststellungsgesetz 630
- Bewertung, Dienstposten L 742
- Bewertungsgesetz, Wertpapier- und Grundbesitz E 651
- Bibliographie, über Organisation von Staat, Verwaltung und Wirtschaft L 592
- Bildungspolitik 371, 447
- Bildungsreform 387
- Bildungswesen, Recht und Verwaltung 383
- Billigkeitsregelung, Abgabenrecht 118, 196
- Bindung, der Verwaltung, an Gesetz und Recht .. 337
- Bindung, des Zivilgerichts, an Aussetzungsbeschluß E 703
- Bindungswirkung; siehe auch: *Bestandskraft, Rechtskraft*
- Bodenverkehrsgenehmigung; siehe: *ebda.*
 - BVerfG-Entscheidungen 269, E 499, 606
 - Einvernehmen der Gemeinde, § 36 BBauG E 324, 828
 - von Gerichtsurteil E 843
 - der Gewerbesteuer Richtlinien E 295 (102)
 - der Heimkehrerbescheinigung für G 131 E 843
 - Rechtswegverweisung E 653
 - der Revisionsentscheidung E 739
 - Wohnsiedlungsgenehmigung, siehe: *ebda.*

- Blankettstrafnorm, Bestimmtheit E 697
 Blindenhilfe E 848 (306)
 — Anrechnung von Pflegezulage E 256 (87)
 Blindenpflegegeld E 256 (85)
 Bockelmann, Werner, Nachruf
 Bodenverkehrsgenehmigung
 — und Anbauverbot, § 9 FStrG E 881
 — Antrag vor Eigentumsübertragung E 881
 — Auflagen E 66 (4)
 — Eindeutigkeit der Teilungserklärung .. E 885 (313)
 — Fristbeginn E 66 (5), E 885 (316)
 — bei Grundstücksteilung E 66 (3)
 — bez. Landarbeiterhaus E 885 (314)
 — Nachbarschutz 550
 — bei nichtgenehmigungsbedürftigem
 Vorgang E 885 (314, 315)
 — und Veränderungssperre E 885 (317)
 Bodenverkehrsgenehmigung, Bindungswirkung
 — und Eigentumsgarantie E 875, E 876
 — und erneute Genehmigung E 876
 — fiktiver Genehmigungen E 58, E 885 (318)
 — hinsichtl. Anbauverbot, § 9 FStrG E 881
 — hinsichtl. Sicherung der Erschließung E 881
 — bei internem Verfahrensverstöß E 880
 Bodenverkehrsgenehmigung, fiktive
 — Bindungswirkung E 58, E 885 (318)
 — Fristbeginn E 885 (316)
 — Rücknahme E 66 (6)
 Brückenbau, sofortige Vollziehung E 741 (266)
 Bürgerliches Gesetzbuch L 588
 Bürokratie, im sozialen Rechtsstaat 450
 Bund, und Berlin 524
 Bund, und Länder; siehe auch: *Bundesstaat*,
Föderalismus 389
 — Beamtenum 408
 — Bildungswesen 386
 — und Europ. Wirtschaftsgemeinschaften 441
 — Finanzierung von Länderaufgaben 781
 — Finanzplanung und -reform 466, 523
 — Gemeinschaftsaufgaben 153
 — Gesetzgebungszuständigkeit; vgl.: *Gesetzgebung*
 397
 — Haushaltstrennung 604
 — Haushaltswirtschaft 563
 — Konjunkturausgleichsrücklagen 630
 — Leistungen an SBZ-Flüchtlinge 305
 — im Staatsnotstand 471, 786
 — Verwaltungsabkommen 796
 — und Wirtschaftslenkung 464
 — Zuständigkeit und Neugliederung 470
 Bundesauftragsverwaltung 105
 — Bundeswasserstraßen 787
 — Finanzierung E 741 (264)
 Bundesautobahnen, Anbauverbot 316
 Bundesbahn, Verkehrsmittelreklame 550
 Bundesbaugesetz, und Nachbarschutz L 439
 Bundesbeamtengesetz, Kommentar 595
 Bundesbeauftragter für Wirtschaftlichkeit 391
 Bundesgesetze, Ausführung durch Länder 49, 126, 207, 282, 416, 490, 567, 647, 728, 800
 Bundesgrenzschutz, Besoldungsneuregelung 265
 Bundeskanzler, im Staatsnotstand 305
 Bundesländer, Zahl 112
 Bundespost
 — Gebührenpflicht E 667 (231)
 — Haftungsausschluß E 365 (136), 722
 Bundespräsident
 — Erlaß von Verordnungen, Vorschriften L 366
 — und Staatsnotstand 306
 Bundesprüfstelle, GjS
 — mitwirkende Beisitzer E 849 (310)
 — Prüfungsverfahren, Anfechtg. durch Ast. E 849 (311)
 Bundesrat
 — und Gemeinschaftseinrichtungen der Länder .. 230
 — und Ländereinfluß 390
 — und Staatsnotstand 304
 Bundesrat, Zustimmung zu Gesetzen
 — Besoldungsneuregelung 265
 — Postverwaltungsgesetz E 174
 Bundesrechnungshofgesetz, und Vorprüfung ... E 481
 Bundesrecht
 — Fundstellennachweis L 671
 — Sammlung 483
 Bundesregierung; siehe auch: *Exekutive* L 509
 — im Staatsnotstand 305
 Bundesseuchengesetz E 209
 Bundesstaat; siehe auch: *Bund, und Länder*,
Föderalismus
 — Aufbau 232
 — und Gemeinschaftsaufgaben 153
 — Homogenitätsprinzip L 670
 — Neugliederung; siehe auch: *Verwaltungsreform* 456
 — und Volksbefragung 278
 Bundesstaatsprinzip
 — und Aufgabenfinanzierung durch Bund 787
 — und Europ. Wirtschaftsgemeinschaften 441
 — und Gemeinschaftseinrichtungen der Länder .. 226
 — und Gewaltenteilung 226
 — und sozialer Rechtsstaat 455
 Bundestag; siehe auch: *Parlament*
 — und Notparlament 302
 — Wahlprüfung 537
 Bundesverfassungsgericht
 — Geltungskraft der Entscheidungen 271
 — gesetzlicher Richter 566, E 574
 — Rechtsprechungswirkung 606
 — und Verwaltungsgerichtsbefugnisse 266
 Bundeswasserstraßen
 — Eigentum, Beschränkung E 739 (249)
 — Verwaltungszuständigkeit 103
- C**
- Chancengleichheit; siehe auch: *Gleichbehandlung*,
Gleichberechtigung, Gleichheitsgrundsatz
 — politischer Parteien 75, 81, 91, L 147, L 367
 — der Privatschulen E 128
 — und Privatschulfinanzierung 101
 — in der Schule 96
 Christliche Gemeinschaftsschule, Baden-Würt-
 temberg; siehe auch: *Bekanntnisschule* 14
 Coburg, Staatsvertrag E 666 (223)
- D**
- Datenverarbeitung; siehe auch: *Automation* 759
 Delegation, und Gemeinschaftseinrichtung 228
 Demokratie
 — und Minderheitsvotum 513
 — und Parteiengesetz 73, 88
 — und Rechte der Studentenschaft 794, 799
 — und Repräsentation L 69
 — in der Schulverwaltung 374
 — und sozialer Rechtsstaat 447
 — und Streikrecht 645
 Demonstration, politische, gegen Staatsbesuch ... 709
 Deutscher E 317
 Deutscher Juristentag, 47. 490
 Deutschland-Vertrag, und Notstandsgesetzgebung 298
 Dienstalterfestsetzung, Anfechtbarkeit 343
 Dienstbeurteilung, Rechtsschutz 343
 Dienstbezüge
 — Einbehaltung, disziplinarrechtliche 38
 — Rückforderung E 433 (146, 147)
 — Rückforderung durch Leistungsbescheid E 425

- Verzicht E 434 (154)
 Dienstbezüge, kirchliche, und staatl. Ruhegehalt E 657
 Dienstenthebung; siehe auch: *Beamte* 38
 Dienstliche Beurteilung, Anfechtbarkeit E 428
 Dienstpflichten, und Disziplinarrecht 42
 Dienstpostenbewertung L 742
 Dienststelle, Begriff, und Ortszuschlag ... E 435 (163)
 Dienstunfall
 — auf Umweg nach Hause E 434 (159)
 — Unfallausgleich E 434 (160)
 — Verursachung E 434 (157, 158)
 — Wehrrecht E 586 (197)
 Dienstvergehen, und Entlassung E 433 (143)
 Diözesen, Antragsbefugnis für Normenkontrolle,
 § 47 VwGO 627
 Discountladen, im Wohngebiet E 325
 Dispens, und Ermessen 625
 dissenting opinion 513, 761
 Disziplinargericht 37
 Disziplinarrecht 33, 39, E 586 (201—209)
 — Beamte und Richter L 814
 — Grundtatbestand 39
 — Neuordnung im Bund 33
 — und Wehrdienst; siehe: *Wehrdienst*
 Durchsuchung, von Wohnungen E 246
- E**
- Eckgrundstück, Frontmetermaßstab E 144 (34)
 Ecole Nationale d' Administration 486
 Ehegatten, Besteuerung 274
 Eigenbetrieb, gemeindlicher
 — und Gewerbebetrieb E 294 (98)
 — Verkehrsmittelreklame 315
 Eigentum
 — an Bundeswasserstraßen E 739 (249)
 — und Kuponsteuerabführung E 127
 — und Milchwirtschaft 169, E 219 (68)
 — öffentliches E 130
 — und Subventionierung von Privatschulen .. E 128
 Eigentumsgarantie
 — und Bindung an Bodenverkehrs- und
 Wohnsiedlungsgenehmigung E 875, E 876
 — und Erlaubnispflicht für Spiel-
 unternehmen E 219 (70)
 — und Schutzbereichsordnung E 586 (200)
 — und Wegfall von Pfarrzusatzgehältern E 769
 Einberufung, zum Wehrdienst;
 siehe auch: *Wehrdienst* E 585 (191, 193—195)
 Einbürgerung, Ermessensausübung E 357
 Eingriffsverwaltung, und Folgenbeseitigung 517
 Einkommensteuer
 — Kinderfreibetrag E 664 (212)
 — und Kirchensteuer E 768
 — Reform 403
 Einkommensteuervergünstigung, und Aufhebung
 von 7c-Bescheinigung E 770
 Einschreibebrief, Zustellung und Zugang E 813 (288)
 Einspruch, Steuerrecht 12
 Einstellplätze, und Nebenbestimmungen E 730
 Einstellplatzpflicht,
 Anfechtungsrecht der Gemeinde E 68 (24)
 Einstweilige Anordnung L 670
 — Antragsbefugnis des Universitätsrektors
 gegen AStA E 661
 — Baunachbarrecht 551
 — auf Dienstbezüge während Disziplinar-
 verfahren E 435 (166)
 — und Einstellung der Zwangs-
 vollstreckung E 183 (55, 56)
 — Entscheidungsform E 810
 — Geschichte und Rechtsnatur L 367
 — keine Rechtskraft E 139
 — auf Kriegsoffiziersfürsorge E 848 (307)
 — im Verfassungsprozeß 266, E 666 (225)
 — bei Verwaltungsakt mit Drittwirkung E 504
 — vorläufige Ausnahmebewilligung
 für Handwerk E 221 (81)
 — und vorläufige Vollstreckbarkeit E 183 (57)
 — Vorwegnahme der Hauptsache E 700
 Einstweilige Einstellung,
 des Verwaltungszwangs E 183 (55, 56)
 Einvernehmen, gemeindliches, § 36 BBauG 823
 — Anfechtbarkeit E 324
 — Anzeigeverfahren 690
 — Bedeutung und Nachbarrechtsschutz E 322
 Einvernehmen, gemeindliches,
 und gewerberechtliche Genehmigung . E 328 (105)
 Einwendungen, Planfeststellungsverfahren
 — wasserrechtliches E 740 (254)
 — wegerechtliches E 738
 Einwohnersteuer 403
 Einzelfallgesetz
 — Zulässigkeit E 568
 — Zusatzabkommen über AKU-Besitz 789
 Eisenbahnkreuzungsrecht, wesentliche Änderung 202
 Elektrizitätswirtschaft, und Steinkohleneinsatz L 70
 Eltern, Anfechtung von Schulentscheidungen ... 96
 Elternbeirat 374
 Elternrecht
 — und Glaubens- und Gewissensfreiheit E 353
 — und Schulverwaltung 99, 372
 — und Zustimmung zur Adoption E 765
 Energierecht, und Landesplanung 48
 ENI-Ölleitung 309
 Enteignung
 — Anliegerlage, Aufhebung E 364 (120)
 — durch Herabzonung E 577
 — und Milchwirtschaft 169, E 219 (68)
 — zur Nutzung E 65 (1)
 — Rückenteignungspflicht E 362
 — für Truppenübungsplatz E 365 (132)
 — Übernahmeanspruch E 577
 — durch Versagung der Bodenverkehrs-
 genehmigung E 875
 — und Vollziehbarkeit des Planfest-
 stellungsbeschlusses E 365 (130)
 — und wasserrechtliche Planfeststellung .. E 740 (254)
 Enteignung, Gewerbebetrieb
 — durch Bauvorhaben E 361
 — Behinderung von Sandgrubenzufahrt . E 364 (122)
 — Fischpächter E 364 (121)
 — durch Gesetzesänderung E 360
 — Nichtzulassung von Importsaatgut E 364 (123)
 Enteignungsantrag, aussichtsloser E 64
 Enteignungsentschädigung; siehe auch: *Amtshaf-
 tung, Aufopferungsanspruch, Entschädigung,
 Schadenersatz* L 222
 — für Ersatzlandbearbeitung E 363
 — und Folgenbeseitigungsanspruch;
 siehe auch: *ebda.* 156
 — bei Herabzonung E 577
 — Hinterlegung E 365 (129)
 — für Verdienstausfall E 364 (128)
 — und Wertänderung durch Enteignungs-
 vorhaben E 364 (125)
 — und Werterhöhung durch Bauland-
 ausweisung E 364 (126)
 — Zinsen und Nutzungsentschädigung .. E 364 (127)
 Enteignungsgleicher Eingriff L 222
 — und Folgenbeseitigungsanspruch 156
 Entlassung
 — Beamter, Anscheinsbeweis E 506 (176)
 — Beamter u. Richter auf Probe E 433 (143), E 587 (209)

- Beamter auf Widerruf E 419
- wegen Dienstvergehen E 433 (143)
- Hochschullehrer E 417
- Entschädigung; siehe auch: *Amtshaftung, Aufopferungsanspruch, Enteignungsentschädigung, Erstattungsanspruch, Schadenersatz*
- für Abgeordnete (Bay.) E 665 (220)
- nach BSeuchG E 209
- bei Sandanschwemmung von Truppenübungsplatz E 740 (258)
- für Unfall während Wehrdienstfreizeit E 586 (197)
- für Verdienstausfall durch Wehrdienst E 586 (198)
- nach WHG, Schätzverfahren E 740 (253)
- Entscheidungsform
- einstweilige Anordnung E 810
- Wiedereinsetzungsantrag E 812 (285)
- Entscheidungssammlung
- BaWüVGH, HessVGH, StGH L 816
- Baurecht L 148, L 151
- BayVGH, BayVerfGH L 816
- BSG L 816
- BVerfG L 888
- OVG Berlin L 816
- PrOVG L 71
- Verwaltungsrechtsprechung L 151
- Entwicklungshilfe 126
- Erasmus von Rotterdam, Staatstheorie L 295
- Erdölvorrätegesetz, Verfassungsmäßigkeit 266
- Erforderlichkeit 817
- Bebauungsplan E 65 (1)
- und Europ. MRK 8
- Erholungsfürsorge, für Kriegsbeschädigte E 256 (90)
- Erlaß
- von Rundfunkgebühren E 667 (230)
- von Steuern und Geldleistungen 118
- Erlaubnis; siehe auch: *Befreiung, Genehmigung*
- für Spielveranstaltungen E 219 (69, 70)
- mit Verbotsvorbehalt 623
- wasserwegerechtliche 103
- Erlaubnispflicht, für Spielunternehmen E 219 (69, 70)
- Erledigung, des Widerspruchs nach Untätigkeitsklage E 705 (237)
- Erledigung, der Hauptsache
- und Bindung an Revisionsentscheidung E 739
- Kostentragung E 706 (246), E 813 (292)
- gegen Widerspruch notw. Beigeladener E 846
- Erledigungserklärung, Widerruf und Verfahrensfortsetzung E 507 (181)
- Erledigungsgebühr E 184 (64)
- Ermächtigung
- zu Gesetzen, Zeitfolge 350
- zu milchwirtschaftlichen Regelungen 170
- zu Nebenbestimmungen 335
- Rübölbeimischung E 319
- zur Schußwaffenerlaubnis E 248
- Ermächtigung, zu Rechtsverordnungen .. 25, 119, 335
- der BReg., Haushaltswirtschaft 605
- Friedhofszwang E 693
- Postzeitungsordnung E 174
- Statistik 561
- Ermessen, behördliches
- Aktenvorlage an Gericht E 836
- und Beurteilungsspielraum 189, 620
- der Gemeinde 189
- Planfeststellung, wegerechtliche E 737, E 741 (265)
- im sozialen Rechtsstaat 452
- Tendenzen und Gefahren 618
- Zweitbescheid nach Wandel der Rechtsauffassung E 137
- Ermessen, gesetzgeberisches, der Gemeinde 189
- Ermessensausübung 618
- Akteneinsicht 27
- Beamtenentlassung E 419
- bei Einbürgerung E 357
- bei einstweiliger Anordnung L 367
- Planfeststellung für Starkstromleitung E 365 (131)
- Schußwaffenerlaubnis E 248
- Vernichtung nach BSeuchG E 209
- Zustimmung zur Schwerbeschädigtenkündigung E 842
- Ermessensbindung, der Verwaltung;
siehe: *Selbstbindung*
- Ernennung, Zusage E 432 (139)
- Ernennungsurkunde, Bedeutung, Fehler E 419
- Erörterungstermin, Anordnung pers.
- Erscheinens E 705 (243)
- Ersatzdienstpflicht, bei Auslandsaufenthalt E 585 (188)
- Ersatzleistungen, öffentlich-rechtliche; siehe auch:
Amtshaftung, Aufopferungsanspruch, Enteignungsentschädigung, Erstattungsanspruch, Schadenersatz
- Ersatzorganisation, polit. Parteien E 179
- Ersatzschule 101
- Subventionierung E 128
- Ersatzvornahme; siehe auch: *Verwaltungszwang*
- Verwaltungsgesetz Schleswig-Holstein 22
- Ersatzzustellung, in Arztpraxis E 706 (248)
- Erschließungsanlage, erstmal. Herstellung E 145 (41)
- bei Funktionsänderung E 144 (31)
- Satzungsbestimmung E 144 (30)
- Erschließungsbeitrag
- Abrechnungsgebiet
E 144 (29), E 145 (35), E 885 (320, 321)
- und Anbauvertrag E 145 (38—40)
- bei Ausnahmebebauung E 144 (32)
- und Bauverwaltungskosten E 144 (26)
- für bebaute Grundstücke E 883
- Einbeziehung nicht beitragspfl. Grundstücks E 883
- für einheitlich genutztes Grundstück E 142
- Einheitssätze E 144 (30)
- Erschließungsbegriff E 741 (266), E 883
- erstmalige Herstellung; siehe: *Erschließungsanlage*
- Frontmetermaßstab bei Eckgrundstücken E 144 (34)
- Grundstücksbegriff E 885 (323)
- für Grundstücksteile E 145 (35)
- nur bei innerörtlichem Verkehr E 143 (25)
- Kostenspaltung E 139, E 143 (25), E 144 (28), E 145 (41)
- Kostenspaltung, vor Widmung E 883
- nur für öffentliche Straßen E 883
- Satzung, für Abrechnungsgebiete E 144 (29)
- Satzung, Genehmigungsbedürftigkeit .. E 144 (33)
- Satzung, bei Kostenspaltung
E 143 (25), E 144 (27), E 144 (28), E 145 (41)
- Satzung, für Vorausleistung E 145 (36)
- für Straßenabschnitte E 143 (25), E 144 (26)
- Straßenbegriff E 294 (99)
- Straßenbeleuchtungskosten E 885 (322)
- bei teilweiser Bebauung E 142, E 144 (27), E 886 (324)
- Übergangsrecht E 144 (31), E 145 (40—42)
- bei unwesentlicher Bebauung E 142, E 145 (43)
- Vertrag E 803, E 806
- Vorausleistung E 140, E 145 (36—38)
- Vorausleistung bei Bauverzicht E 886 (325)
- Vorausleistung, vor Widmung E 883
- und Widmung E 883, E 885 (319)
- Zusage E 144 (33)
- Erschließungsbeitragsrecht
E 140—142, E 143 (25—44), E 803—806, E 883, E 885 (319—325)
- Revisibilität E 145 (42)

- Erstattungsanspruch; siehe auch: *Entschädigung, Rückforderung, Schadenersatz*
- anstelle Gebühr E 847 (297)
 - und Folgenbeseitigungsanspruch 157
 - Kehrgebühren E 776 (272)
 - wegen Krankenversorgung nach LAG E 256 (86)
 - Kriegsofferfürsorge E 256 (53)
 - und Leistungsbescheid E 729
 - Saldierung E 256 (93)
 - Sozialhilfe, gg. Kriegsofferfürsorgeträger .. E 251
- Erwerbsfähigkeit, Minderung, Schwerbeschädigter E 256 (88)
- Erziehungsbeihilfe
- und Kindergeld E 256 (91)
 - und Kleiderkosten E 256 (92)
 - Rückerstattung E 256 (93)
 - für Studium E 848 (308)
- Erzwingungshaft, Verwaltungsgesetz Schleswig-Holstein 23
- Europ. Menschenrechtskonvention
- und griech. Militärregierung 677
 - und Grundrechte 4
 - und Notstandsgesetzgebung 1, 304
 - Ratifikation 1
 - und Schußwaffengebrauch gegen Strafgefangenen E 283
- Europäische Verteidigungsgemeinschaft, Vertrag und Art. 142 a GG 673
- Europäische Wirtschaftsgemeinschaften, Integration 441
- Europaplan L 508
- Europarat, Ausschluß von Griechenland 677
- Europarecht, Wirtschaftsrecht 568
- Exekutive; siehe auch: *Bundesregierung, Verwaltung*
- und Parlament 11
 - und Schulverwaltung 371
 - im Staatsnotstand 302
- Existenzaufbaudarlehen, Rückforderung, Verrechnung E 844
- F**
- Fahrerlaubnis, und TÜV-Gutachten E 135
- Fahrzeugbewachung, Sondernutzung E 741 (263)
- Fehlerhaftigkeit
- von Nebenbestimmungen 340
 - und Nichtigkeit; siehe auch: *Nichtigkeit* E 425
 - Widmung ohne Eigentümerzustimmung E 132
- Fensterputzen, als Handwerk E 220 (77)
- Fernmeldegebühren, Rechtsweg E 657
- Fernsehanstalten, private 683
- Fernsehfreiheit, und Parlamentsaufsicht 233
- Fernsehveranstaltungen, private, Zulässigkeit E 178, 683
- Festlandsockelgesetz 154
- Festschrift, für Heinrich Bruning L 706
- Feststellungsantrag, im Aussetzungsverfahren nach § 80 V VwGO E 493
- Feststellungsantrag, § 113 I 4 VwGO
- nicht hilfsweise E 183 (53)
 - bei Verpflichtungsklage E 209
 - bei vorheriger Erledigung E 209
- Feststellungsinteresse, § 43 VwGO E 52
- von Behörden E 506 (169)
 - von Dritten E 806
 - negatives, der Verwaltung E 429
 - Sozialhilfeerstattung E 251
- Feststellungsklage, § 43 VwGO
- der Behörde E 705 (236)
 - im bes. Gewaltverhältnis 346
 - Dritter E 806
 - im Finanzprozeß 13
 - auf Schadenersatz E 803
- gegen Wasserverbandsmitgliedschaft 241
 - Feststellungsklage, § 113 I 4 VwGO, kein Widerspruchsverfahren E 246
 - Fiktion
 - der Baugenehmigung 236, 689
 - der Bodenverkehrsgenehmigung; siehe: *ebda.*
 - Filmbewertungsstelle, als Gemeinschaftseinrichtung 225
 - Finanzausgleich 116, 339
 - und Finanzierung von Länderaufgaben durch Bund 787
 - und Neugliederung 458
 - Finanzausgleichsgesetz, und Vorbelastungsregelung (Hess.) E 571
 - Finanzgerichtsordnung 762, 726
 - Finanzierung
 - von Länderaufgaben durch Bund 153, 781
 - der Leistungen an SBZ-Flüchtlinge 630
 - politischer Parteien 75, 82, 87, 88, 92
 - privater Rundfunk- und Fernsehanstalten 686
 - der Privatschulen 101
 - Finanzkontrolle 593
 - Finanzplanung 523, 834
 - Finanzprozeß 12
 - Finanzrecht, Hamburg 763
 - Finanzreform 116, 396, 402, 466, 604, 792, 795
 - und Aufgabenfinanzierung durch Bund 781
 - und Gemeinschaftsaufgaben 155
 - und Neugliederung 457
 - Finanzverfassung 792, 795
 - und Aufgabenfinanzierung durch Bund 781
 - Fischereirecht
 - Enteignung E 364 (121)
 - und Flußausbau E 734
 - Flächennutzungsplan; siehe auch: *Bauleitplanung, Bebauungsplan*
 - und Außenbereich E 66 (10), E 579
 - und Baulandqualität E 875, E 880
 - und Bebauungsplan E 65 (2)
 - Genehmigungsfrist 236
 - Fleischbeschautierarzt E 429, E 777 (276, 277)
 - Flurbereinigungsgericht, wasserrechtliche Erlaubnis E 740 (256)
 - Föderalismus; siehe auch: *Bundesstaat*
 - und Europäische Wirtschaftsgemeinschaften .. 441
 - und Finanzreform 396
 - und Gemeinschaftsaufgaben 153
 - und Gewaltenteilung 395
 - und Landesparlamente 389
 - Schulverwaltung 375
 - und Verwaltungsreform 112, 477, 856
 - Folgenbeseitigungsanspruch; siehe auch: *Amtshaftung, Enteignung, Entschädigung, Erstattung, Schadenersatz*
 - nach fehlerhafter Beamtenernennung E 419
 - bei parl. Äußerungen und Interviews E 574
 - Rechtsweg 515
 - Folgenentschädigung 156
 - Rechtsweg 515
 - Folterung
 - und Europ. MRK 5, 305
 - griechischer Gefangener 679
 - Fontäneanlage, Lärmbelästigung E 740 (260)
 - Forstpolizei, und Bundeshoheit E 653
 - Fortbildung, von Führungskräften in USA 206
 - Fortsetzung des Verfahrens, nach Erledigungserklärungen E 507 (181)
 - Fortsetzungsfeststellungsantrag; siehe: *Feststellungsantrag, § 113 I 4 VwGO*
 - Fotokopierkosten, und Prozeßgebühr E 706 (247)
 - Fraktionsbildung, im Gemeinderat E 847 (298)
 - Freibankzwang E 777 (275)

- Freie Wahl der Ausbildungsstätte, und Schulaufnahme 97
- Freiheitlich demokratische Grundordnung, und Parteiengesetz 73, 80, 88
- Freiheitsrecht, allgemeines
- und Aufopferungsanspruch E 358
 - der Diözesen 628
 - und elterliches Erziehungsrecht E 765
 - und Erdölvorratspflicht 267
 - juristischer Personen 628
 - und Nachbarrechtsschutz E 322
 - und Nebenbestimmungen 340
 - und private Urnenbeisetzung E 693
 - und Schreibweise des Namens E 356
 - im sozialen Rechtsstaat 455
 - und Steuerpflicht 606
 - Strafgefangener E 283
 - der Studentenschaft 794, 798
 - und Unterbringung Arbeitsunwilliger, Gefährdeter 826
 - und Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 819
 - Wesensgehalt, und Unterbringung 827
- Friedhofszwang, und private Urnenbeisetzung .. E 693
- Frist
- für Bebauungsplangenehmigung 236
 - für Normenkontrollantrag E 183 (51)
- Fristablauf, baurechtl. Anzeigeverfahren 689
- Fristbeginn, Bodenverkehrsgenehmigung E 66 (5), E 885 (316)
- Frontmetermaßstab, Erschließungsbeitragsrecht E 144 (34)
- Führungskräfte, Fortbildung in USA 206
- Fürsorgeerziehung, Ausführung, Verwaltungsrechtsweg E 139
- Fürsorgepflicht, Beamtenrecht
- und Beförderungsanspruch E 434 (151)
 - und Besoldungsforderung E 433 (149)
 - und Dienstwohnung, taugliche E 434 (152)
 - und Ernennungsanspruch E 419
 - Klageart E 433 (150)
- Fürsorgeunterstützung, Rückerstattung durch Ehegatten E 256 (83)
- Fundhefte L 744
- Fundstellennachweis, Bundes- und Völkerrecht L 671
- Funkstellengenehmigung E 667 (232)
- G**
- Gärtnerei, im Außenbereich E 881
- Garage, u. Nachbarrechte E 67 (19), E 68 (20), E 329 (115)
- Gasöl-Betriebsbeihilfe E 884
- Gaststättenerlaubnis, Auflagen 339
- Gebietshoheit, und wasserrechtliche Genehmigung 310
- Gebühr; siehe auch: *Abgabenrecht, Abwassergebühr, Benutzungsgebühr*
- der Bundespost E 174
 - und Erstattungsanspruch E 847 (297)
 - bei fehlendem Genehmigungsantrag E 809
 - gemeindliche, Bemessungsgrundsätze 189
 - gemeindliche, gesetzgeberisches Ermessen 189
 - Rechtsnatur, und Ausgleichsabgabe 167
 - Rundfunkgebühr E 660, E 667 (280)
 - für Schornsteinfeger E 776 (272)
- Gebührenpflicht, der Bundespost E 667 (231)
- Gebührenrecht, Hamburg 763
- Gebührenvorteil, für Genossenschaftsmitglieder E 292
- Geeignetheit, Grundsatz 817
- Gefährdungshaftung, der Bundespost 725
- Gefahr
- i. S. von Art. 13 II GG 791
 - und Verkehrsmittelreklame 314
 - und Werbeanlagen E 285, E 287
 - und Wohnungsdurchsuchung E 246
- Gefahrenabwehr, Verwaltungsgesetz Schl.-Holstein 22
- Gehorsamspflicht, des Bürgers E 664 (210)
- Gehweg, Überfahrt und Gemeingebrauch E 736
- Geldbuße, Disziplinarrecht 35
- Geldforderung, Vollstreckung 23
- Gemeinbedarfsfläche E 65 (1)
- Gemeinde
- Verkehrsmittelreklame 313
 - wirtschaftliche Tätigkeit 315
- Gemeindefinanzreform; siehe auch: *Finanzreform* 402
- Gemeindehaushalt, und Konjunkturpolitik 520
- Gemeindeordnung
- bayer. L 150
 - in Europa L 188
- Gemeinderat
- Fraktionsbildung E 847 (298)
 - Untersuchungsausschuß E 847 (300)
- Gemeinderatswahl, Beeinflussung durch unrichtige Tatsachenbehauptungen E 294 (97)
- Gemeindereform 113
- Gemeindeverbandsrecht, Nordrh.-Westfalen ... L 258
- Gemeingebrauch, wegerechtlicher
- und Bauvorhaben E 361
 - und Gehwegüberfahrt E 736
 - und Handzettelverteilung E 741 (262)
 - Rechtsweg E 740 (261)
- Gemeinsamer Markt, Wirtschafts- und Rechtsordnung 645
- Gemeinschaftsaufgaben, von Bund und Ländern 153, 391, 400, 471, 784
- Gemeinschaftseinrichtungen, der Länder 225
- Gemeinschaftsschule, und Bekenntnischarakter der PH (Bay.) E 171
- Gemeinwohl, Begriff 833
- Gemeinigung; siehe auch: *Befreiung, Erlaubnis*
- ohne Antrag; Gebühr E 809
 - von Erschließungsbeitragssatzung E 144 (33)
 - von Flächennutzungs- und Bebauungsplänen .. 236
 - für Mineralölföhrleitung 309
 - von Satzungen, siehe: *ebda.*
 - wasserwegerechtliche 103
 - § 16 GewO, polizeil. Einschreiten E 213, E 220 (74)
- Generalklausel, im Disziplinarrecht 39
- Generalklausel, polizeirechtliche 22, E 213
- und politische Demonstration 714
- Genfer Abkommen 4
- Gerechtigkeit
- und NS-Vorschriften E 317
 - soziale 446
- Gerichtskosten, Vollstreckung gegen juristische Person E 507 (184)
- Gerichtskostenvorschuß, Verfassungsmäßigkeit .. 277
- Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht .. 785, 792, 795
- Geschäftsfähigkeit, beschränkte, und Erfüllung von LAG-Leistungen E 844
- Geschäftsgrundlage, Änderung bei Anbauverträgen E 145 (39, 40)
- Geschäftsordnung, Bundesregierung, Rechtsnatur 747
- Geschäftsverteilung, BVerfG 566, E 574
- Geschenk, staatliches L 221
- Geschoßflächenzahl, Geschoßzahl, Nachbarrechtsschutz E 329 (114)
- Gesetz und Recht, Bindung der Verwaltung 337
- Gesetzgeberisches Unterlassen 274, E 651, E 664 (213)
- Gesetzgebung
- Bund und Länder 390
 - und Finanzkontrolle 598
 - als öffentliche Gewalt, § 19 IV GG E 568, 789
 - Schulverwaltung 371
 - im Staatsnotstand 302
- Gesetzgebung, des Bundes

- und Bundesrat E 174, 265
- konkurrierende, GjS E 848 (309)
- Statistik 558
- und Zuschüsse an Länder 153
- Gesetzgebung, Zuständigkeit
- für Bildung öffentlichen Eigentums E 130
- für Bundeswasserstraßen 103
- und Finanzreform 466
- für milchwirtschaftliche Ausgleichsabgabe 169
- für Parteienrecht 90
- für Rundfunkgebühren E 660, E 667 (230)
- unerlaubtes Bauen E 320
- für Verordnungen E 173
- für Verwaltungsgesetz 25, 31
- Wasserverbandsrecht 241
- für Werbeanlagen E 285, E 287
- für Widerspruchsverfahren 756
- Gesetzlicher Richter
- beim BVerfG 566, E 574
- und Richterbesoldung E 416
- und Verfassungsbeschwerdeausschluß E 568
- und Vorlagepflicht, gerichtliche E 647
- und Wahlrecht der Staatsanwaltschaft E 665 (221)
- und Wiederaufnahme von Strafverfügungs-
verfahren 557
- Gesetzmäßigkeitsgrundsatz, und Nebenbestim-
mungen 336
- Gestaltungsklagen und -urteile L 707
- Gewaltenteilung
- und Art. 79 I 2 GG 674
- im Bundesstaat 226, 390
- und Ermessen 626
- und Finanzkontrolle 596
- und Geschworenentätigkeit Abgeordneter .. E 492
- und Inkompatibilität von Abgeordneten-
mandat E 665 (219)
- und Leistungsbescheid E 425
- und Rechtsmittel gegenüber weisungsfreien
Ausschüssen E 665 (217)
- und Rechtsschutz gegen parlamentarische
Äußerungen E 574
- und Wirtschaftslenkung 796
- Gewerbe, Begriff, Studentenwohnheim 638
- Gewerbebetrieb
- Beginn E 220 (72)
- und gemeindlicher Eigenbetrieb E 294 (98)
- im Wohngebiet E 329 (109)
- Gewerbebetrieb, eingerichteter und ausgeübter,
Eingriff
- in Fischereirecht durch Gewässerbau .. E 364 (121)
- durch Gesetzesänderung E 360
- und Kuponsteuerabführung E 127
- durch Nachbarbau E 361
- durch Nichtzulassung von Importsaatgut E 364 (123)
- und Sandgrubenzufahrt E 364 (122)
- durch Straßenführungsänderung E 741 (265)
- Gewerbefreiheit L 888
- und Pressekonzentration 865
- Gewerbeordnung, und allgemeines Polizei-
recht E 213, E 220 (74)
- Gewerbe- und Handwerksrecht
E 207, E 213-216, E 219 (65-81), E 773, E 776 (268-275)
- Gewerbesteuer
- Auskunftspflicht des Steuerpflichtigen E 295 (102)
- Reform 403
- für (Studenten-)Wohnheim 638
- Vorauszahlung E 295 (102)
- Gewerbesteuerausgleich, Rechtsweg E 494
- Gewerbesteuerbescheid, formlose Zustellung E 295 (102)
- Gewerbesteuerrichtlinien, Bindungswirkung E 295 (102)
- Gewerbeuntersagung
- Aufhebungspflicht E 216, E 219 (71)
- Ausschluß fremder Arbeitskräfte E 219 (71)
- maßgebliche Sach- und Rechts-
lage E 215, E 216, E 219 (71), E 776 (268)
- Nichtabführung von Sozialversicherungs-
beiträgen E 216, E 219 (71)
- und späteres Strafverfahren E 774
- teilweise E 219 (71)
- wegen wirtschaftlicher Leistungsunfähigkeit E 216
- Gewissensfreiheit, u. ziviler Ersatzdienst E 244, E 245
- Gewohnheitsrecht
- und Bebauungsplanänderung E 55
- für politisches Mandat der Studentenschaft E 50
- und Verwaltungsvorschriften 98
- im Völkerrecht E 647
- Glaubens- und Gewissensfreiheit; siehe auch:
Bekennnisfreiheit, Religionsfreiheit
- Bekenntnischarakter der PH (Bay.) E 171
- Bekenntnis- und Religionswechsel E 353
- der Kinder E 353
- und private Urnenbeisetzung E 693
- Gleichbehandlung, politischer Parteien .. 75, 81, E 179
- Gleichberechtigung, und Hausfrauenarbeit 760
- Gleichheitsgrundsatz; siehe auch: *Chancengleich-
heit, Gleichbehandlung, -berechtigung*
- Abgabenrecht 197
- Baurecht E 504
- und Beamtenbezüge E 434 (153)
- und Bekenntnischarakter der PH (Bay.) E 171
- Benutzungsgebühr E 292
- im besonderen Gewaltverhältnis 348
- Erstattung von Versicherungsbeiträgen für
Waisen E 664 (213)
- und gesetzgeberisches Unterlassen 274
- und Hoferbfolge 275
- und Kinderfreibetrag E 664 (212)
- und Kindergeld E 491, E 664 (211)
- Kirchensteuer E 353, E 768
- Kriegsfolgenabschlußregelung E 665 (214)
- und Nachtbackverbot E 207
- und Nebenbestimmungen 341
- und Privatschulfinanzierung 101
- und Richterentlassung E 587 (209)
- und Ruhestandsaufschub E 433 (144)
- und Schreibweise des Namens E 356
- und Spenden an Parteien 79, 83
- und Staatenbeziehungen 710
- im Steuerrecht 607
- Strafbefehl und -verfügung 554
- Straßenreinigungspflicht durch Anlieger E 741 (267)
- Unterhaltsbeitrag für uneheliche Kinder E 422
- und Verfassungsbeschwerdeausschluß E 568
- und Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 820
- und Vermögensabgabepflicht von Ausländern E 647
- und Vertrag E 803
- und Vorbelastungsregelung zum Finanz-
ausgleich (Hess.) E 571
- und Wahlurlaub für Beamte E 434 (155)
- und Weihnachtzuwendung E 433 (148)
- Wertpapier- u. Grundvermögenbesteuerung E 651
- und Wiederaufnahme von Verwaltungs-
verfahren E 183 (49)
- und Wiedereinsetzung nach Armenrechts-
bewilligung E 665 (218)
- und Wirtschaftslenkung 792, 796
- Zwecksteuer und Ausgleichsabgabe 168
- Zweitkindergeld E 664 (211)
- Grabmalgröße, Vorschriften E 847 (302)
- Grabsteine, Rüttelprobe E 847 (303)
- Grenzabstand, Nachbarschutz 549
- Grenzgarage; siehe: *Garage*

- Griechische Militärregierung, und Europ. MRK 3, 677
 Großbritannien, und Notstandsfälle 3
 Grundbesitz, Besteuerung E 651
 Grunderwerbssteuer, Hamburg 763
 Grundgesetz
 — Änderung 865
 — und Landesverfassung 390
 — und politische Parteien; siehe auch: *ebda.* .. 73, 88
 — und Religionsunterricht; siehe auch: *ebda.* 15
 Grundrechte L 509
 — und Diözesen 628
 — Effektivität 101
 — und Ermessen 622
 — und griech. Militärregierung 677
 — und Haushalts- und Steuerrecht 606
 — juristischer Personen E 127, E 839
 — und Menschenrechtskonvention 1
 — und Notstandsgesetzgebung 298
 — und Sozialstaat 446, 455
 — Strafgefangener E 283
 — Wesensgehalt 819, 827
 Grundrechtsbindung, der Religionsgesellschaften E 657
 Grundstück, einheitlich genutztes .. E 142, E 144 (27)
 Grundstücksbegriff, Erschließungsrecht .. E 885 (323)
 Grundstücksteilung, und Bodenverkehrs-
 genehmigung E 66 (3)
 Grund- und Betriebsverhältnis; siehe auch:
 bes. *Gewaltverhältnis* 342
 Guggenbichler, im Ruhestand 170
 Gutachten, des Präsidenten des Bundesrechnungs-
 hofs 594
- H**
- Härte, unbeabsichtigte E 66 (9)
 Härteausgleich, bei Unterhaltssicherung .. E 586 (199)
 Haftung der Bundespost E 667 (233), 722
 Haftung, des Staates; siehe auch: *Amtshaftung*,
Enteignung, *Entschädigung*, *Erstattung*,
Schadenersatz L 69, 761
 Haftungsausschluß, der Post E 365 (136), 722
 Handlungsfreiheit, allgemeine; siehe: *Freiheits-
 recht, allgemeines*
 Handwerk
 — Ausnahmebewilligung .. E 220 (80), E 221 (81, 82)
 — wesentliche Tätigkeit E 220 (77—80)
 Handwerksbegriff 277
 — Antennenbau E 220 (79)
 — Asphaltieren, Straßenbauen E 220 (78)
 — Autolackieren E 221 (80)
 — Fensterputzen E 220 (77)
 Handwerkskammer, Auskunftsverlangen an
 Nichtmitglied E 776 (270)
 Handwerksordnung, Kommentar L 888
 Handwerksuntersagung E 776 (270)
 Handzettelverteilung, und Gemeingebrauch E 741 (262)
 Hasen, verseuchte, Schutzmaßnahmen E 209
 Hausfrauenarbeit, und Gleichberechtigung 760
 Haushalt, der Gemeinden, und Konjunkturpolitik 520
 Haushaltsplan 796
 — Hamburg 763
 — der Länder, Bundeseinfluß 604
 Haushaltsreform; siehe auch: *Finanzreform* .. 792, 795
 Haushaltstrennung, Bund - Länder 397
 Haustierhaltung, in Obdachlosenunterkunft E 700
 Hebamme, Altersgrenze 276
 Heiliger Stuhl, und Diözesen 630
 Heilung, rückwirkende, bei Rechtsverordnungen E 173
 Heimkehrerbescheinigung, Bindungswirkung
 für G 131 E 843
 Heizölbehälter, und Leckanzeige (NRW) .. E 740 (251)
 Herabzonung, und Entschädigung E 577
 Hilfsantrag
 — und Feststellungsantrag nach § 113 I 4
 VwGO E 183 (53)
 — bei Nebenbestimmungen E 730
 Hinterbliebene, Versorgungsrechte nach G 131.. E 417
 Hinterlegung, v. Enteignungsentschädigung E 365 (129)
 Hochschullehrer
 — Entlassung wegen NS-Tätigkeit E 417
 — Rechtsstellung 794
 Hochschulrecht L 436
 Hochschulreform 382, 387, 608, 791, 793, 798
 Hochschulwesen E 52, E 171, 376, 608, E 661—663
 Hoferbfolge 275
 Homogenitätsprinzip L 670
 Hühnerhaltung, im allgemeinen Wohngebiet E 68 (21)
- I**
- Immatrikulationsrecht 380
 Immissionsschutz
 — gegen Lärm E 220 (74, 75)
 — Subsidiarität gegenüber Zivilrechtsweg E 220 (76)
 Indizierung, GjS
 — und Klage antragstellender Behörde .. E 849 (311)
 — trotz strafrechtlicher Einziehung E 849 (312)
 Industrie- und Handelskammer, Mitgliedspflicht L 74
 Ingenieursbezeichnung E 777 (280)
 Inkompatibilität, Abgeordnetenmandat .. E 655 (219)
 Inkrafttreten, von Gesetzen, Zeitpunkt 350
 Innenbereich, unverplanter, vorhandene
 Bebauung E 329 (111)
 Interessenabwägung, Disziplinarrecht 43
 Interne Weisung; siehe: *Verwaltungsinternum*
 Interventionsverbot, Völkerrecht 710
 Interzonenhandelsgenehmigung, Versagung E 219 (66)
 Investitionskompetenz, des Bundes 785
 Inzidentprüfung, Zivilgericht, von öffentlich-
 rechtlichem Vertrag E 806
 Irland, und Notstandsfälle 3
 Iversen-Fall 9, 305
- J**
- Jagdrecht, Hamburg 764
 Jahrbuch
 — des öffentlichen Rechts L 887
 — des Postwesens L 187
 Jahresfrist, § 76 VwGO
 — drohender Ablauf und Kostentragung E 182
 — Untätigkeitsklage E 503
 Jugendamt, Aufsicht über Spielkreis E 257 (95)
 Jugendgefährdende Schriften L 151
 — Eignungsprüfung E 849 (310)
 — Indizierung, Verfahren E 849 (311)
 — Kriegsverherrlichung E 848 (309)
 Juristenkongreß, deutsch-italienischer, Berlin 490, 871
 Juristische Personen
 — Berufsfreiheit E 665 (215)
 — Grundrechtsfähigkeit E 127, 628, E 839
 — Verwaltungszustellung E 813 (289)
 Justizausbildung, Hamburg 762
- K**
- Kann-Vorschriften, und Ermessen 196
 Karitative Sammlungen, als Religionsausübung E 873
 Kaskoversicherung E 365 (137)
 Kassenartzrecht, und Berufsfreiheit 276
 Kieler Entwurf, einer Notstandsverfassung 297
 Kinderfreibetrag, bei Einkommen- und
 Lohnsteuer E 664 (212)
 Kindergeld
 — und Aufenthalt 1937 E 491
 — für Stiefkind E 664 (211)
 Kinderzuschlag, Wegfall durch Verheiratung E 435 (164)
 Kirche, und Staat; siehe: *Bekennnisfreiheit*,
-schule, Staat und Kirche
 Kirchenaustritt E 353

- Kirchenbücher, Auskunft E 812 (281)
 Kirchenrecht, Entscheidungssammlung L 779
 Kirchensteuer L 589, E 353
 — und Gleichheitssatz E 768
 — katholische 532
 — und Religionszugehörigkeit auf Steuerkarten E 802
 Kirchgeld, und Kirchensteuer E 768
 Klageänderung, und Beklagtenwechsel E 502
 Klageantrag
 — Erforderlichkeit E 507 (179)
 — bei Nebenbestimmungen E 730
 — Unbestimmtheit E 574, E 705 (235)
 — Vorsitzendenpflichten E 730
 Klageart
 — Aufnahme in Wasserverband E 740 (257)
 — im besonderen Gewaltverhältnis 344
 — Entschädigungsansprüche gegen Post .. E 667 (233)
 — im Finanzprozeß 12
 — bei Fürsorgepflichtverletzung E 433 (150)
 — Nachbarklage 551
 — gegenüber Namensschreibweise E 356
 — Verweis an Studenten E 663
 — nach Verweisung, unrichtiger E 183 (50)
 — im Wehrrecht E 583
 Klagebefugnis
 — und besonderes Gewaltverhältnis 346
 — auf Bestallungsentzug E 582
 — der Diözesen 627
 — der inzidierenden Behörde, GJS E 849 (311)
 — polizeiliches Einschreiten E 213
 — gegen TÜV-Prüfbescheid 289
 Klagefrist
 — Ablauf, und aufschiebende Wirkung ... E 253, 254
 — Beginn, für Baunachbarn E 846
 — und unklare Belehrung E 506 (170)
 Klagrücknahme
 — fiktive, und Verfahrensfortsetzung E 503
 Kleinstaaten L 68
 Körperliche Unversehrtheit, Strafgefangener .. E 283
 Körperschaft, des öffentlichen Rechts
 — Religionsgesellschaften 533
 — Universitäten 377, 609, E 661
 Kommunalaufsicht; siehe auch: *Aufsicht* L 669
 — und Einvernehmen nach § 36 BBauG 831
 Kompensation, siehe auch: *Folgenentschädigung* .. 517
 Kompetenzkonflikt
 — französisches Recht 615
 — negativer E 183 (50)
 Konfiskation, und Vermögensabgabe E 647
 Konjunkturausgleichsrücklage 563
 Konjunkturpolitik 795
 — und Aufgabenfinanzierung durch Bund 784
 — des Bundes, und Länder 605
 — und Gemeinden 520, 760
 Koppelungsgeschäfte L 510
 Kostenentscheidung
 — bei Fortsetzung erledigter Verfahren .. E 507 (181)
 — nachträgliche, im Aussetzungsverfahren E 506 (175)
 — nach Prozeßvergleich E 507 (182)
 — im Widerspruchsverfahren 758
 Kostenspaltung, bei Erschließungsbeitrag;
 siehe: *ebda.*
 Kostentragung
 — nach Erledigung bei Klaglosstellung .. E 813 (292)
 — nach Erledigung wegen BVerfG-
 Entscheidung E 706 (246)
 — Klage vor Ablauf der Jahresfrist E 182
 — Leistungen an SBZ-Flüchtlinge 630
 — bei Rechtswegverweisung E 813 (291)
 — Widerspruchsverfahren E 184 (60, 61)
 Krankenversorgung, nach LAG, Erstattung E 256 (86)
 Kreisstraße, staatliche Verwaltung, und Selbst-
 verwaltungsrecht E 294 (96)
 Kreistag, und Eingabenausschuß E 847 (299)
 Kreisumlage E 571
 Kreuzer, Heinz 49
 Kreuzung, wesentliche Änderung nach EKrG 202
 Krieg, und Europäische MRK 4
 Kriegsbeschädigter, Erholungsfürsorge ... E 256 (90)
 Kriegsdienstverweigerung
 — Ernsthaftigkeit E 585 (187)
 — und Ersatzdienst b. Auslandsaufenthalt E 585 (188)
 Kriegsfolgelasten, und Leistungen an SBZ-
 Flüchtlinge 631
 Kriegsgefangene, Behandlung 5
 Kriegsgräberfahrt, Sozialhilfe E 841
 Kriegsopferversorgung
 — und Sozialhilfe E 251, E 848 (307)
 — Studiumsförderung E 848 (308)
 Kriegsopferversorgung, Rechtsweg E 257 (94)
 Kündigung, gegenüber Schwerbeschädig-
 tem E 256 (89), E 842
 Kulturhoheit, der Länder, Schulverwaltung 375
 Kultusministerkonferenz 375, L 438
 Kunstfreiheit, und Persönlichkeitsrecht E 803
 Kuponsteuer E 127
- L**
- Lackiererhandwerk E 221 (80)
 Ladenschlußgesetz
 — und Anspruch auf polizeiliches Einschreiten E 214
 — für Wach- und Schließgesellschaft E 776 (269)
 — und Warenautomaten 276
 Länderparlamente, und Föderalismus; siehe auch:
Parlament 389
 Ländervereinbarungen; siehe auch: *Vereinbarung,*
Vertrag
 — über Gemeinschaftseinrichtungen 225
 Lärmbeeinträchtigung
 — Fontäneanlage E 740 (260)
 — Gewerbebetrieb E 220 (74, 75), E 773
 — Warenautomat E 63
 Lärmschutz, und Ausgleichsanspruch E 364 (124)
 Landarbeiterhaus, Bodenverkehrsgenehmi-
 gung E 885 (314)
 Landesbeschaffung, für Truppenübungsplatz E 365 (132)
 Landesbehörden, Schleswig-Holstein 20
 Landesbericht, Hamburg 761
 Landesgesetz, Bundesvollzug 104
 Landespersonalausschuß, Anfechtbarkeit von
 Beschlüssen E 432 (140)
 Landesplanung, und Energierecht 48
 Landesregierungen 389
 Landesverfassung, und GG 390
 Landesverwaltung Nordrh.-Westfalen, Handbuch L 223
 Landkreis, Selbstverwaltung E 571
 Landkreisordnung, Nordrh.-Westfalen L 258
 Landschaftsschutz, und Nachbarnschutz 549
 Landschaftsteile, Sicherstellung E 181
 Landtag, Vertretung durch Präsidenten E 50
 Landwirtschaftlicher Betrieb
 — im Außenbereich ... E 67 (13), E 67 (14), E 67 (15)
 — und Wohnhaus E 67 (16)
 Lastenausgleich
 — Ausländerbelastung E 647
 — und SBZ-Flüchtlinge 631
 Lastenverteilungsgrundsatz
 — des Grundgesetzes 467
 — und Leistungen an SBZ-Flüchtlinge 634
 Laufbahngruppen, und Besoldungsneuregelung .. 261
 Lawless-Fall 7, 305
 Lebensmittelrecht, Kommentar L 744
 Lehre und Forschung 376

— und Studentenschaft	793, 798
Lehrerbesoldung	262
Lehrfreiheit	794, 798
— und Bekenntnischarakter der PH (Bay.)	E 171
— an der Schule	96
Lehrmittelfreiheit	101
Leibeigenschaft, und Europäische MRK	5
Leistungsbescheid	
— auf Rückerstattung von Dienstbezügen	E 425
— und Zahlungsaufforderung	E 729
Leistungsgesetz, für SBZ-Flüchtlinge	630
Leistungsklage	
— im besonderen Gewaltverhältnis	344
— auf Entschädigung durch Post	E 667 (233)
— Rückerstattung von Gebühren	E 776 (272)
— Unbestimmtheit	E 705 (235)
Leistungsprinzip	L 742
— und Schulleiterbestellung	E 432 (138)
Leistungsstörung, öffentlich-rechtlicher Vertrag,	
Rechtsweg	E 803
Leistungsverwaltung	
— und Folgenbeseitigung	518
— und Nebenbestimmungen	335
— Vorrang des Gesetzes	277
Lernfreiheit	794, 798
Liefer- und Annahmebeziehungen,	
milchwirtschaftliche	E 215, E 219 (67, 68)
Lohnsteuer	
— Kinderfreibetrag	E 664 (212)
— Rückerstattung	E 433 (147)
Lohnsteuerkarte, Eintragung der Religions-	
zugehörigkeit	E 802
Lohnsummensteuer	
— Erklärspflicht	E 295 (101)
— rückwirkende Hebesatzfestsetzung	E 295 (104)
— Selbsterrechnung	E 295 (103)
— Verfassungsmäßigkeit	E 289

M

Mainzer Fernsehanstalt	226
Mandat, des Abgeordneten; siehe: Abgeordneten-	
mandat	
Mandat, und Gemeinschaftseinrichtung	228
Marktbeherrschung, Mißbrauch	872
Marktordnung	
— milchwirtschaftliche	163, E 215, E 219 (67, 68)
— Rübölbeimischung	E 319
Maßgebliche Sach- und Rechtslage; siehe:	
Sach- und Rechtslage	
Maßnahmegesetz; siehe: Einzelfallgesetz	
Meinungsfreiheit	
— literarische, und Persönlichkeitsrecht	E 803
— und Parteienfinanzierung	84
— und politische Demonstration geg. Staatsbesuch	718
— und politisches Mandat der Studentenschaft	E 50
— Wahrnehmung berechtigter Interessen	274
Meistbegünstigungstheorie	E 256 (86), E 810
Menschenrechte, nach der MRK, im Notstand;	
siehe auch: Europäische MRK	1
Menschenwürde	
— und Namensschreibweise	E 356
— und private Urnenbeisetzung	E 693
— und staatliche Kinderaufsicht	E 765
— und Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	820
Meßbescheid, Lohnsummensteuer	E 295 (103)
Mieterhöhung, für Heizungsverbesserung	E 54
Mietvertrag, und Nutzungsuntersagung	E 699
Milch- u. Fettgesetz 164, E 173, E 215, E 219 (67), E 319	
Milchmenge, Mindesthöhe und Berufsfreiheit	275
Milchpreisregelung	163, E 173, E 219 (68)
Milchwirtschaft, wirtschaftliche	
Lenkung	163, E 215, E 219 (67, 68)

Militäreinsatz, im Notstand	123
Minderheitsvotum	513
Mineralölfornleitungen	308
Ministerialdirektor, Ministerialorganisation	11
Ministerpräsidentenkonferenz	L 438
Mißbilligung	
— Disziplinarrecht	35
— durch Vorgesetzten	E 587 (206—208)
Mitbestimmung	645
Mitgliederbeiträge, an politische Parteien	79
Mitgliederverzeichnis, Wasserverband, Auf-	
nahme	E 740 (257)
Mitgliedschaft	
— Abgeordneter, Verlust	537
— Kirche, und Kirchensteuerpflicht	E 353
Mitgliedspflicht, bei Industrie- u. Handelskammer	274
Mitgliedsrechte, in politischen Parteien; siehe:	
Organisation, pol. Parteien	
Mitwirkung; siehe auch: Einvernehmen, Zu-	
stimmung	
— in der Gemeindeverwaltung	411
— an Organisationsakten, und Klagebefugnis	E 839
— der Parteien an politischer Willensbildung	73, 80, 89
v. Mohl, Robert	47
Morphiumherstellung	E 777 (274)
Motorbootgenehmigung	E 740 (255)
Musikautomat, Vergnügungssteuer	E 294 (100)
Muß-Vorschrift, und Kann-Vorschrift	622

N

Nachbarrechtsschutz, Baurecht	L 186, 547
— Anzeigeverfahren	692
— Außenbereich	E 322, 550
— und Baueinstellung	E 68 (23)
— und Einvernehmen der Gemeinde	E 322
— und feuergefährlicher Zustand	E 329 (112)
— Garage	E 67 (19), E 68 (20), E 329 (115)
— Geschoßflächenzahl, Geschoßzahl	E 329 (114)
— Klageart	547, 551
— Klagefrist	E 846
— polizeiliches Einschreiten	E 68 (23), E 329 (112)
— § 11 I 1 RGAO	E 322
— Verfahrensvorschriften	E 322
— und Widerspruchsverfahren	E 329 (113)
— (Studenten-)Wohnheim	639
— gegenüber Zufahrtsweg	E 732
Nachprüfung; siehe: Prüfung	
Nachschieben von Gründen, bei Vollziehungs-	
anordnung	E 255
Nachtbackverbot, Verfassungsmäßigkeit	E 207
Nachteile, i. S. v. § 47 Satz 2 VwGO	628
Namensrecht	
— und Namensschreibweise	E 356
— politischer Parteien	81, 85
Nationalsozialistisches Recht, Nichtigkeit	E 317
Natur der Sache; siehe auch: Sachzusammenhang	
— und Ermächtigung der Verwaltung	337
— und Gesetzgebungszuständigkeit	473
— und Zustimmung des Bundesrats	E 174
Naturschutz	E 181
ne bis in idem, Disziplinarrecht	35
Nebenanlagen, auf unüberbaubaren Flächen	E 329 (110)
Nebenbestimmungen; siehe auch: Auflage,	
Bedingung, Frist	
— Änderung	E 740 (255)
— Anfechtung	E 730
— und Koppelungsgeschäft	L 510
— Ölfornleitungsgenehmigung	E 740 (252)
Nebenerwerbsstelle, im Außenbereich	E 67 (15)
Neugliederung, gemeindliche, und Gemeinwohl	834
New-Deal-Gesetze, und Supreme Court	204

- Nichtigkeit
 — von Bebauungsplan E 325
 — von Genehmigung ohne Antrag E 809
 — Mietvertrag, und Baurechtswidrigkeit E 699
 — von Parteiensatzungen 86
 — Widmung ohne Eigentümerzustimmung E 132
 Nichtigkeit, von Gesetzen E 651, E 664 (213)
 — teilweise E 174
 Nichtzulassungsbeschwerde, i. Wehrpflichtsachen E 811
 Niederschlagung 120
 Nipperdey, Hans Carl, Nachruf 870
 Normenkontrolle, BVerfG E 666 (224)
 — Antragsfrist, Verwirkung E 183 (51)
 — und Aussetzungsverfahren 268
 — Prüfungsmaßstab E 183 (52)
 — und Verfassungsbeschwerde E 568
 — und Wahlprüfung 749
 Normenkontrolle, § 47 VwGO, Antragsbefugnis
 der Diözesen 627
 Notar, als Bevollmächtigter i. Vorverfahren E 184 (62)
 Notparlament 302
 Notstand, staatlicher; siehe auch: *Aufruhr* 2, 297
 — und Europäische MRK 1, 680
 — und Militäreinsatz 123
 Notstandsgesetzgebung
 — und Europäische Menschenrechtskonvention .. 1
 — Kieler Entwurf 297
 — und Widerstandsrecht 866
 Notstandsmaßnahmen, griechische, und
 Europäische MRK 680
 Notstandsverfassung 123, L 887
 — und Art. 142 a GG 673
 nulla poena sine lege E 244
 — und Europäische MRK 6, 305
 Nutzungsuntersagung, und Mietvertrag E 699
- O**
- Obdachlosenunterkunft, Haustierhaltung E 700
 Öffentliche Ämter, Unfähigkeit zur Übernahme .. 539
 Öffentliche Belange, § 35 BBauG
 — und Flächennutzungsplan E 66 (10)
 — und landesrechtliche Vorschriften E 66 (11)
 Öffentliche Einrichtung, der Gemeinde, Stadt-
 halle E 179
 Öffentliche Gewalt, Art. 19 IV GG, durch
 Gesetzgebung E 568, 789
 Öffentliche Interessen, Begriff 833
 Öffentliche Sicherheit und Ordnung
 — und private Interessen E 213, E 220 (76)
 — und Staatsbesuch 709
 — Verwaltungsgesetz Schl.-Holstein 22
 Öffentliches Recht, Fundhefte L 744
 Öffentliches Recht, und privates Recht; siehe
 auch: *Verwaltungs- und Zivilrechtsweg*
 — im sozialen Rechtsstaat 453
 Ölfernleitung, Nebenbestimmungen nach
 WHG E 740 (252)
 Ölfeuerungsanlage, in Wasserschutzzone.. E 739 (250)
 Österreich, Verwaltungsverfahrensgesetz 30
 Opiumherstellung E 777 (274)
 Opportunitätsprinzip
 — im Abgabenrecht 200
 — und Anspruch auf polizeiliches Ein-
 schreiten E 213, E 220 (76)
 Ordnungsstrafe, nach dem Parteiengesetz 88, 92
 Organisation; siehe auch: *Verwaltungsreform*
 — der Behörden 477
 — von Gemeinschaftseinrichtungen der Länder .. 233
 — kommunale 490
 — ministerielle 11
 — politischer Parteien 75, 81, 85, 91
 — privater Rundfunk- und Fernsehanstalten 685
- der Universitäten 379
 — der Verwaltung 20, L 592, 853, L 742, 836
 — von Wasserverbänden 242
 Organisationsakt, Anfechtbarkeit E 839
 Organisationsgewalt, für Gemeinschafts-
 einrichtungen 230
 Organisationsnorm 118
 Ortsteil, im Zusammenhang bebauter E 56
 Ortszuschlag
 — und Dienststellenbegriff E 435 (163)
 — an ledige Beamte E 435 (165)
 — Neuregelung 263
- P**
- Pädagogische Hochschule; siehe auch: *Hochschulen*
 — Bekenntnischarakter (Bay.) E 171
 Pariser Verträge, und Art. 142 a GG 673
 Parkplatz, öffentlicher Straßenteil,
 Reinigung E 741 (267)
 Parlament; siehe auch: *Bundestag, Landtag*
 — und Exekutive 11
 — und Rechnungshöfe 602
 — und Regierung, Wirtschaftslenkung 796
 Parlamentarische Anfragen, Rechtsschutz E 574
 Parlamentarische Demokratie, und Staats-
 oberhaupt L 330
 Parlamentarisches Regierungssystem 390
 — und Ländergemeinschaftseinrichtungen 233
 — im sozialen Wohlfahrtsstaat 455
 Parteien, politische; siehe: *politische Parteien*
 Parteienfinanzierung; siehe: *politische Parteien*
 Parteiengesetz 73, 80, 84, 88
 Parteienverbot
 — bei Verfassungswidrigkeit E 179
 — und Wahlprüfung, Mandatsverlust 546
 Parteifähigkeit
 — politischer Parteien 81
 — im Verwaltungsprozeß; siehe: *Beteiligten-
 fähigkeit*
 Parteiwechsel E 502
 Persönliches Erscheinen, Anordnung
 — durch beauftragten Richter E 705 (243)
 — und Beweisgebühr E 813 (295)
 Persönlichkeitsrecht, und Kunstfreiheit E 803
 Personalakten, Einsichtsrecht E 434 (156)
 Personenbeförderungsgenehmigung
 — Gebührenpflicht der Bundespost E 667 (231)
 — und Nebenbestimmungen 339
 Petition, Adressat, beleidigende E 665 (216)
 Pfarrzusatzgehalt, Wegfall E 769
 Pflegegeld E 848 (304)
 — für Blinde E 256 (85)
 — Rechtsweg E 256 (84)
 Pflegezulage, nach LAG, und Blindenhilfe E 256 (87)
 Pflichten, behördliche; siehe: *Rechtsanspruch*
 Pflichten, politischer Parteien, Erzwingung 84, 92
 Pflichtversicherung, Schornsteinfeger E 777 (273)
 Plakatverordnung (Bay.) E 697
 Plan
 — milchwirtschaftliche Gebietsregelung 165
 — Rechtsnatur 165
 — Rechtsschutz L 150
 Planfeststellung
 — für Starkstromleitung E 365 (131)
 — wasserrechtliche 103, E 740 (254)
 Planfeststellung, wegerechtliche
 — Ermessensentscheidung E 737, E 741 (265)
 — zu kurze Offenlegung E 738
 — und Planung E 737
 Planfeststellungsbeschluß, und Enteignung E 365 (130)
 Plangewährleistungsanspruch 551
 Planspiel 483

- Planung
 — kommunale 490
 — im sozialen Rechtsstaat 453
 Planung, wegerechtliche, und Planfeststellung.. E 737
 Planungshoheit, gemeindliche
 — Außenbereich E 56, E 67 (12), 829
 — und Bauanlagen des Bundes E 328 (108)
 — Bauplanung 236
 — und Einvernehmen; siehe: *ebda.*
 Politische Parteien
 — Begriff 74, 81, 89
 — Benutzung von Gemeindeeinrichtungen E 179
 — Beteiligtenfähigkeit von Kreisverbänden E 179
 — Chancengleichheit; siehe auch:
 Gleichheitsgrundsatz L 367
 — Finanzierung 75, 82, 87, 88, 92, 872
 — Organisation 75, 81, 85, 91
 — Pflichten, Erzwingbarkeit 84, 92
 — Rechenschaftslegung 78, 83, 87, 91, 94
 — Rechtsstellung und Aufgaben 73, 80, 88, 872
 — Sendezeiten 74, 81, 91
 — und Spenden 79, 83, 93
 — Verfassungswidrigkeit 277
 — Willensbildung 73, 80, 89
 Politische Willensbildung, durch Parteien .. 73, 80, 89
 Politisches Mandat, der Studentenschaft E 52, E 661, 794, 798
 Polizeiliches Einschreiten
 — Baunachbarrecht 551
 — gegen Betriebslärm E 220 (74, 75)
 Polizeipflichtigkeit, des Bundes, Forstpolizei ... E 653
 Polizeirecht, allgemeines
 — und Baurecht, Verkehrsrecht E 285, E 287
 — und Gewerbeordnung E 213, E 220 (74)
 — Hamburg 763
 — und Völkerrecht 713
 Popularklage, und besonderes Gewaltverhältnis .. 347
 Postbenutzungsgebühren E 174
 Post- und Fernmeldewesen, und Rundfunkgebüh-
 — r E 660, E 667 (230)
 Postverwaltungsgesetz 1953, Verfassungsmäßig-
 — keit E 174
 Postwesen, Jahrbuch L 187
 Präsident, des Bundesrechnungshofs 594
 Preisbehörde E 54
 Preisregelung, und Rübölbeimischung E 319
 Pressefreiheit, u. Tätigkeit der Pressekommission 861
 Pressegesetz (Hamburg) 765
 Pressekommission, und Pressefreiheit 861
 Presserecht L 185
 — Kommentar L 707
 Preußenstiftung 154
 Preußisches OVG, Entscheidungen L 71
 Privatautonomie, im sozialen Rechtsstaat 447
 Privatschule 100
 — Garantie des GG 375
 — Subventionierung E 128
 Protokollierung, von Beweisanträgen E 507 (178)
 Prozeßgebühr, und Fotokopierkosten E 706 (247)
 Prozeßrecht, Finanzprozeß 12
 Prozeßstandshaft 81
 Prozeßunfähigkeit, und Revision E 182
 Prozeßvergleich
 — Fortsetzung des Verfahrens E 293
 — und Kostenentscheidung E 507 (182)
 — und Verfügungsbefugnis E 494
 Prüfung
 — der MRK-Mitglieder untereinander 2
 — politischer Parteien 85
 Prüfung, behördliche, der Gesetze; siehe:
 Verwerfungskompetenz
 Prüfung, gerichtliche; siehe auch: *Anfechtbarkeit, Beurteilungsspielraum, Ermessen, Rechtsschutz*
 — besoldungsrechtliche Vergleichbarkeit.. E 847 (301)
 — Ermessen bei Schwerbeschädigtenkündigung E 842
 — innerschulische Maßnahmen 95
 — Planfeststellungsbeschluß E 737
 — Selbstverwaltung, körperschaftliche 857
 — im Verfassungsprozeß E 693
 — und Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 824
 Prüfungsbericht, des Rechnungshofs 602
 Prüfungsentscheidung, schulische
 — Aktenvorlage und -einsicht E 701
 — Anfechtung und Nachprüfung 95
 — Rechtsschutz 347
 Prüfungsrecht, nach MRK im Notstand 305
 Prüfungsverfahren, Akteneinsicht 27
 Putsch, und Staatsnotstand 301
- R**
- Rabattverbot, für Warenhäuser E 219 (65)
 Radio- und Fernsehhandwerk E 220 (79)
 Raumordnung L 296, 856
 — und Verwaltungsreform 488
 Raumordnungsgesetz, und Energierecht 48
 Reaktivierung, von Ruhestandsbeamten .. E 433 (145)
 Rechenschaftslegung, durch politische
 — Parteien 78, 83, 87, 91
 Rechnungshof 593
 — Bayr. Oberster, als Behörde E 656
 — und Vorprüfung 479
 Rechnungsprüfung 593
 Recht, auf Leben, und Europäische MRK 4
 Rechtliches Gehör
 — und Akteneinsicht E 836
 — bei Gericht, und Verhandlungsführung E 705 (241)
 — im Verwaltungsverfahren E 417
 Rechtsanspruch
 — auf Änderung von Verwaltungsakt,
 nach Rechtsauffassungsänderung E 137
 — auf Akteneinsicht E 836
 — auf Aufhebung von Gewerbeunter-
 sagung E 216, E 219 (71)
 — auf Baugenehmigung, und Nebenbestimmung E 730
 — auf Beamtenernennung E 419
 — auf Belastung E 209
 — auf Bescheidung E 583
 — auf bestimmte Schreibweise E 356
 — auf Fleischbeschaueramt E 777 (276)
 — auf Freibankbetrieb E 777 (275)
 — aus Fürsorgepflicht; siehe: *ebda.*
 — auf gesetzgeberisches Tätigwerden E 651, E 644 (213)
 — auf Hilfe für Kriegsgräberfahrt E 841
 — der Molkereien auf Einzugsgebiet 165
 — des Nachbarn, Baurecht; siehe auch:
 Nachbarrechtsschutz 547, 639
 — und Nebenbestimmungen 340, E 730
 — auf Rückenteignung E 362
 — Schwerbeschädigter, auf höheren Justiz-
 dienst E 432 (141)
 — aus Sollvorschrift E 422
 — auf Übernahme nach Enteignung E 577
 — auf Vernichtung nach BSeuchG E 209
 — auf Wiederaufnahme E 183 (49)
 — auf Zweitbescheid E 253, 254, E 498, E 843
 Rechtsanspruch, auf polizeiliches Einschreiten
 — GewO E 213
 — Ladenschlußgesetz E 214
 — Namensfeststellung E 697
 — Polizei- und Immissionschutzrecht.... E 220 (76)
 Rechtsanwalt

- Tätigkeit im öffentlichen Dienst E 435 (167)
 - Überwachungspflichten E 506 (171, 172)
 - Zurückweisung E 502
 - Rechtsanwaltsgebühr
 - für Ablichtungen E 813 (294)
 - Erledigungsgebühr E 184 (64)
 - Verhandlungsgebühr E 184 (63)
 - für Vorverfahren, Schuldner E 184 (61)
 - Rechtsauffassung, Wandel, und Verwaltungsakte E 137
 - Rechtsbeistand, Steuerberater E 777 (278)
 - Rechtsempfinden
 - und Minderheitsvotum 514
 - und Völkerrecht 525
 - Rechtskraft; siehe auch: *Bestandskraft*,
Bindungswirkung
 - Aussetzungsbeschluß, § 80 V VwGO E 703
 - von Bescheidungsurteil E 499
 - einstweiliger Anordnungen E 139
 - Prozeß- und Sachurteil E 732
 - des Strafbefehls 554
 - bei teilweiser Anfechtung E 138
 - von Urteilen, Bindungswirkung E 843
 - Verfassungsbeschwerdeentscheidung .. E 667 (229)
 - und Wandel der Rechtsauffassung E 137
 - und Zweitbescheid E 498
 - Rechtsmittel
 - Meistbegünstigungstheorie; siehe: *ebda.*
 - gegen sofortige Vollziehung E 812 (286)
 - Rechtsmittelbelehrung
 - fehlerhafte, und Revisionsbegründungsfrist E 327
 - über Jahresfrist für Untätigkeitsklage E 503
 - unklare E 506 (170)
 - Rechtsprechung
 - Bildungswesen 387
 - und Finanzkontrolle 597
 - Schulrecht 372
 - und Wahlprüfung, parlamentarische 537
 - Rechtsschutz; siehe auch: *Anfechtbarkeit*, *bes. Gewaltverhältnis*, *Prüfung*, *Rechtsweggarantie*
 - bei falscher Entscheidungsform E 810
 - nach MRK, Griechenland 677
 - des Nachbarn; siehe: *Nachbarrechtsschutz*
 - gegenüber Plänen L 150
 - im Sozialrecht L 591
 - vorbeugender; siehe: *Unterlassungsklage*
 - vorläufiger L 670
 - gegen Wirtschaftslenkung 792, 795, 798
 - Rechtsschutzbedürfnis L 668
 - Anfechtung gemeindlichen Vorkaufs, BBauG E 326
 - und Anfechtung von TÜV-Prüfbescheid 289
 - auf belastende Maßnahme E 209
 - und besonderes Gewaltverhältnis 348
 - Feststellungsklage d. Behörde E 506 (169), E 705 (236)
 - für Untätigkeitsklage auf Bescheidung E 583
 - und Vorverfahren 14
 - Rechtsschutzgarantie
 - und Anfechtung staatlicher Organisationsakte E 839
 - und weisungsfreie Ausschüsse E 665 (217)
 - Rechtssicherheit; siehe auch: *Voraussehbarkeit*
 - Gesetzesverweisung, Rückwirkung von Gesetzen E 173
 - und Wiederaufnahme von Strafverfügungsverfahren 554
 - Rechtsstaat
 - und Minderheitsvotum 513
 - und Schulverwaltung 97, 371
 - Rechtsstaatsprinzip; siehe auch: *Rechtssicherheit*,
Rechtsstaat
 - und Adoption gegen Elternwillen E 765
 - und Aktenvorlagepflicht E 836
 - und Art. 79 I 2 GG 674
 - und Begründungszwang E 255
 - und Eingriffsermächtigung E 173
 - und Inkrafttreten von Gesetzen 350
 - im Lawless-Fall 8
 - und Leistungsbescheid E 425
 - und Rückwirkung; siehe auch:
Rückwirkung E 139
 - und Sozialstaat 446
 - und Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 823
 - und Veröffentlichung der Satzungs-genehmigung E 847 (296)
- Rechtsverordnung
 - des Bundespräsidenten L 366
 - der Bundesregierung, haushaltswirtschaftliche 605
 - Ermächtigung, Zeitfolge; siehe auch:
Ermächtigung 350
 - und Gesetz (Frankreich) L 814
 - rückwirkende Heilung E 173
 - Statistik 562
 - und Verwaltungsvorschrift 119
- Rechtsweg; siehe auch: *Verwaltungs-*, *Zivil-rechtsweg*
 - und Ausschluß der Verfassungsbeschwerde.. E 568
 - bei Beschädigung öffentlichen Eigentums ... E 130
 - für Dienstbezüge während Disziplinar-verfahren E 435 (166)
 - bei Folgenbeseitigung und -entschädigung 515
 - gegen Gesetze E 568
 - für Herausgabe gewidmeten Grundstücks .. E 132
 - gegen Mißbilligung durch Vorgesetzten E 587 (207)
 - bei parlamentarischen Anfragen und Inter-views E 574
 - Zulassung durch TÜV E 133, E 135
- Rechtsweggarantie, und Baunachbarrechte;
siehe auch: *Nachbarrechtsschutz* 548
- Redezeit, für Abgeordnete 278
- Reform, Wahlprüfungsverfahren; siehe auch:
Finanzreform, *Hochschulreform*, *Verwaltungs-reform* 545
- Regiebetrieb; siehe auch: *Eigenbetrieb* 835
- Regierung, und Parlament, und Wirtschafts-lenkung; siehe auch: *Bundesregierung*,
Exekutive 796
- Regierungsakt, und Rechtsschutz, parlamen-tarische Anfragen E 574
- Regierungspräsident L 741
- Reichsbürgergesetz, Nichtigkeit E 317
- Reichsfinanzhof, 50 Jahre 726
- Reichsgaragenordnung
 - und BBauG, BNVO E 67 (18)
 - Nachbarrechtsschutz E 322, 551
- Reichshaushaltsordnung, und Rechnungshof-vorprüfung E 479
- Reichskonkordat, und Normenkontrollantrag
der Diözesen 628
- Religionsbekenntnis, und Schulleiter-
bestellung E 432 (138)
- Religionsfreiheit; siehe auch: *Bekenntnisfreiheit*,
Glaubensfreiheit
 - und Bekenntnischarakter der PH (Bay.) E 171
 - und Religionszugehörigkeit auf Steuerkarten E 802
 - und Sammlungen durch Vereinigungen E 873
- Religionsgesellschaften
 - Beamtenbesoldung E 657
 - Grundrechtsträgerschaft 629
 - Kirchensteuer E 553, 533
 - Rechtsnatur 533
- Religionsunterricht
 - Baden-Württemberg 14
 - kein Zwang (Bay.) E 171

- Remonstrationsrecht, des Beamten 348
 Repräsentation, und Demokratie L 69
 Restitution; siehe: *Folgenbeseitigungsanspruch*
 Restitutionsanspruch 517
 Revisibilität
 — baurechtlicher Nebenbestimmungen E 730
 — Erschließungsbeitragsrecht E 145 (42)
 — von Verwaltungs(verfahrens)recht 28
 — Verwirkung E 329 (119)
 — von Zustellungsvorschriften... E 507 (185)
 Revision, wegen Prozeßunfähigkeit E 182
 Revisionsbegründungsfrist, und fehlerhafte
 Rechtsmittelbelehrung E 327
 Revisionsbeschwerde, wegen Verfahrensmangel E 293
 Revisionszulassung, und gefestigte Recht-
 sprechung E 813 (287)
 Richter
 — Besoldung 261, E 416
 — Disziplinarrecht L 814
 — auf Probe, Entlassung E 587 (209)
 — Versorgung und NS-Justiz E 417
 Richterablehnung
 — wegen Mitwirkung im Armenrechts-
 verfahren E 812 (282)
 — in der mündlichen Verhandlung,
 mitwirkende Richter E 812 (284)
 — bei Verfahrensverzögerung E 812 (283)
 Rübölbeimischung E 319
 Rückenteignung E 362
 Rückerstattung
 — von Dienstbezügen E 425
 — von Fürsorgeunterstützung E 256 (83)
 Rückforderung
 — von Dienstbezügen E 433 (146, 147)
 — nach LAG, Verrechnung E 844
 Rücklagenbildung, und Benutzungsgebühr E 291
 Rücknahme, von Verwaltungsakten; siehe:
Aufhebung
 Rückwirkung
 — der Armenrechtsbewilligung E 507 (183)
 — von Erschließungsbeitragssatzung,
 Genehmigung E 144 (33)
 — der Kostenspaltung E 139
 Rückwirkung, von Gesetzen
 — und Aufhebung von Verwaltungsakten E 500
 — Ausschluß der Verfassungsbeschwerde E 568
 — Einschränkung von Wohnsiedlungsgenehmi-
 gungen, § 177 BBauG E 876
 — zur Heilung nichtiger Verordnungen E 173
 — Lohnsummensteuerhebesatz E 295 (104)
 — Strafgesetze 6
 Ruhegehalt, Anrechnung auf kirchliche
 Dienstbezüge E 657
 Ruhestand, Aufschub E 433 (144)
 Ruhestandsbeamter, Reaktivierung E 433 (145)
 Rundfunkanstalten, private 683
 Rundfunkfreiheit
 — und Parlamentsaufsicht 233
 — und private Anstalten E 178, 683
 Rundfunkgebühr E 660
 — privater Anstalten 685
 — Zuständigkeit und Erlaß E 667 (230)
 Rundfunkgesetz, saarländisches 683
 Rundfunkveranstaltungen, private,
 Zulässigkeit E 178, 683
- S**
- Saatgut, Nichtzulassung E 364 (123)
 Sachaufklärung, gerichtliche, und Zeugen-
 vernehmung E 705 (242)
 Sach- und Rechtslage, maßgebliche, für
 gerichtliche Beurteilung L 590
 — Aufhebung von Liefer- und Annahme-
 beziehungen E 215
 — Blindenhilfe E 848 (306)
 — Gewerbeuntersagung
 E 215, E 216, E 219 (71), E 776 (268)
 — Prozeßrecht E 568
 — Reaktivierung von Ruhestandsbeamten E 433 (145)
 — Wassernutzungsgenehmigung E 736
 — Widerruf von Beamtenverhältnis E 417
 Sachverständige, beim TÜV
 — Anfechtbarkeit der Entscheidung E 135, 288
 — hoheitliche Tätigkeit E 133
 Sachverständiger, in der Politik 124
 Sachverständiger
 — EWG-Verwaltung 124
 — Rechnungshof 603
 — und sozialer Rechtsstaat 454
 Sachzusammenhang; siehe auch: *Natur der Sache*
 — und Gesetzgebungszuständigkeit E 320, 473
 — und Nebenbestimmungen 336
 — und Zustimmung des Bundesrats E 174
 Sammlungen, für religiöse Zwecke, als
 Religionsausübung E 873
 Sandanschwemmung, von Truppenübungs-
 platz E 740 (258)
 Satzung, Verwaltungsgesetz Schl.-Holstein 21
 Satzung, gemeindliche
 — Ermessen 189
 — Genehmigung mit Maßgabe E 290
 — Veröffentlichung der Genehmigung ... E 847 (296)
 Satzungsautonomie, Steuerberaterkammer E 775
 Satzungsgenehmigung, befristete, und Bekannt-
 machungszeitpunkt E 847 (297)
 Schadenersatz; siehe auch: *Amtshaftung, Ent-
 eignung, Entschädigung, Erstattungsanspruch*
 — wegen Abwasser E 740 (259)
 — und Folgenbeseitigung 156, 515
 — und Fürsorgepflichtverletzung E 434 (152)
 — Pflichtverletzung durch TÜV-Sach-
 verständigen E 133
 — und Posthaftung; siehe auch: *ebda.* 722
 — und Straßenverkehrsicherungspflicht E 145 (45—48)
 — wegen Überzahlung der Dienstbezüge E 433 (146)
 — für Verletzung öffentlichen Eigentums E 130
 Schadenersatzanspruch, Rechtsweg 515
 — öffentlich-rechtliches Benutzungsverhältnis.. E 808
 — Vertragsverletzung E 803
 Schadenersatzrecht, Reform, und Presse 645
 Schätzverfahren, und Entschädigung nach
 WHG E 740 (253)
 Schahbesuch, und politische Demonstration 709
 Schankerlaubnis, Auflagen 339
 Scheuner, Ulrich, 65 Jahre 869
 Schiedsgericht, nach dem Parteiengesetz 87
 Schlichte Hoheitsverwaltung; siehe auch:
Leistungsverwaltung L 147
 Schopenhauer, Rechtsphilosophie und Wider-
 standsrecht L 667
 Schornstein, und Nachbarschutz 549
 Schornsteinfeger, Pflichtversicherung E 777 (273)
 Schornsteinfegerinnung,
 — Auskunftsverlangen E 776 (271)
 Schreibgebühren für Ablichtungen E 813 (294)
 Schreibweise des Namens, Anfechtbarkeit ... E 356
 Schriftlichkeit der Baugenehmigung E 58
 Schrifttum .. 68, 146, 184, 221, 257, 295, 330, 365, 436,
 508, 587, 667, 707, 741, 777, 814, 886
 Schrifttum, zum Wasserrecht 278
 Schülerlotsen, Amtshaftung E 365 (134)

- Schülermitverantwortung 374
 Schulaufsicht, staatliche 97, 371
 — und Bekenntnischarakter der PH (Bay.) E 171
 — Privatschulen E 128
 Schuldverhältnis, öffentlich-rechtliches
 — und Folgenbeseitigungsanspruch 156
 — Leistungsstörung L 221
 Schulfinanzgesetz (Bay.) E 666 (223)
 Schulform, Baden-Württemberg 14
 Schulgeldfreiheit 101
 Schulleiterbestellung,
 — und Religionszugehörigkeit E 432 (138)
 Schulmaßnahmen, Anfechtbarkeit 95
 Schulpolitik 371, L 436
 Schulrecht L 436
 — Hamburg 764
 Schulverwaltung
 — und Verwaltungspolitik 371
 — 1948—1968 383
 Schulwesen 14, 94 E 128, 371
 Schußwaffenerlaubnis, Ermächtigung E 248
 Schußwaffengebrauch, gegen Strafgefangene .. E 283
 Schutzbereichsanordnung, Anfechtbarkeit E 586 (200)
 Schutzgesetz, § 823 II BGB
 — Ladenschlußgesetz E 214
 — Milchwirtschaft 165
 Schwander, Rudolf 867
 Schwerbeschädigter
 — Aufnahme in höheren Dienst E 432 (141)
 — Grad der Erwerbsunfähigkeit E 256 (88)
 — Kündigung, und Stellungnahme des Arbeits-
 amts E 256 (89)
 Selbstbestimmung, im Völkerrecht 526
 Selbstbindung, der Verwaltung
 — Abgabenrecht 201
 — Wiederaufnahme des Verfahrens E 183 (49)
 Selbsterrechnung, der Lohnsummensteuer, und
 Widerspruch E 295 (103)
 Selbstverwaltung
 — der Studenten 794, 798
 — der Universitäten 379, 385
 Selbstverwaltung, gemeindliche; siehe auch: *Pla-
 nungshoheit*
 — und Anfechtung staatlicher Organisationsakte E 839
 — Bauplanung 236
 — und gesetzgeberisches Ermessen 189
 — und Haushaltswirtschaft des Bundes 604
 — und Konjunkturpolitik, staatliche 760
 — und Kreisumlage (Hess.) E 571
 — Schulwesen 99, 384
 — im sozialen Rechtsstaat 454
 — und Staatsaufsicht 99, L 669
 — und Verwaltungsreform 856
 — Wesen und Zukunft 408
 — und Zustimmung der Landesregierung zur
 Lohnsummensteuer E 289
 Selbstverwaltungsrecht, der Landkreise, und
 staatl. Kreisstraßenverwaltung E 294 (96)
 Sendegenehmigung E 667 (232)
 Sendezeiten, politischer Parteien 74, 81, 91
 Sicherstellung
 — nach BSeuchG E 209
 — einstweilige, nach RNatG E 181
 Sicherstellungsgesetze 299
 Sistierung E 697
 Sittengesetz, und private Urnenbestattung E 693
 Sittenwidrigkeit, postalischer Haftungsausschluß.. 723
 Sklaverei, und Europ. MRK 5
 Soll-Vorschriften
 — und Ermessen 196
 — und Rechtsanspruch E 422
 Sondernutzung
 — und Fahrzeugbewachung E 741 (263)
 — Genehmigung ohne Antrag, Gebühr E 809
 — wasserrechtliche, Schrifttum 281
 Sonderopfer E 577
 Sonn- und Feiertage, Schutz E 664 (210)
 Souveränität, staatliche 710
 Sowjetzonenflüchtling, Entschädigung 630
 Sozialgerichtsgesetz, Kommentar L 257
 Sozialhilfe
 — Betreuung von Arbeitsunwilligen E 249
 — für Kriegsgräberfahrt E 841
 — und Kriegsopferfürsorge E 251, E 848 (307)
 — Pflegegeld E 848 (304)
 — und Überleitung von Unterhaltsansprüchen. E 496
 Sozialismus, Sozialpolitik, und sozialer Rechts-
 staat 447
 Sozialrecht L 330, L 331
 — Rechtsschutz L 591
 Sozialstaatsprinzip
 — und Gemeinwohl 833
 — und Kirchensteuermaßstab E 768
 — und Milchwirtschaft 169
 — und postalischer Haftungsausschluß 724
 — und Privatschulen E 128
 — und Schulverwaltung 373
 — und Wiedereinsetzung nach Armenrechts-
 bewilligung E 665 (218)
 Spannungszustand, und Notstandsgesetzgebung .. 305
 Spenden, an politische Parteien 79, 83
 Spielkreis, Aufsicht des Landesjugendamts E 257 (95)
 Splittersiedlung E 56
 Spruchpraxis
 — Amtshaftungsrecht 365
 — Baurecht 65, 328, 885
 — Beamtenrecht 432
 — Disziplinarrecht 586
 — Enteignungsrecht 364
 — Erschließungsrecht 143, 885
 — Gemeinderecht 294, 847
 — Gewerberecht 219, 776
 — Handwerksrecht 219
 — Jugendschutzrecht 848
 — Post- und Fernmeldewesen 667
 — Prozeßrecht 183, 506, 705
 — Sozialhilfe- und Kriegsopferrecht 255, 848
 — Straßenverkehrssicherungspflicht 145
 — Verfassungsrecht 664, 812
 — Wegerecht 741
 — Wehrrecht 585
 Sprungsrevision,
 — und Berufungsbeschränkung E 705 (244)
 Staat, und Kirche E 353, L 437
 — Grundrechtsbindung E 657
 — Pfarrbesoldung E 657
 — Schulrecht 629
 Staatsangehörigkeit, deutsche, Verfolgter E 317
 Staatsbesuch, und politische Demonstration 709
 Staatsform, Bundesrepublik Deutschland L 365
 Staatsgerichtshof, Prüfungsumfang (Hess.) E 693
 Staatskanzlei L 590
 Staatskirche, Verbot, und Bekenntnischarakter
 der PH (Bay.) E 171
 Staatslehre L 587
 — Erasmus von Rotterdam L 295
 Staatsnotwehr und -hilfe, und Widerstandsrecht;
 siehe auch: *Widerstandsrecht*
 Staatsorgan, OVG Rh.-Pfalz E 666 (228)
 Staatsrecht L 587, L 708

- Staatsrechtslehrertagung, Bochum 791
 Staatssekretär, und Ministerialorganisation 11
 Staatsvertrag, Nordd. Rundfunk E 178
 Stab, für Bundeskanzler 124
 Stabilitätsgesetz 399, 442, 449, 604, 760, 795
 — und Gemeindehaushalt 522
 — Konjunkturausgleichsrücklagen 563
 Stabssystem 117
 Städtebauförderung 786
 Standortverlegung, Anfechtbarkeit E 839
 Starkstromleitung, Planfeststellung E 365 (131)
 Statistik, über Bundesgesetzgebung 558
 Steinkohleneinsatz, und Elektrizitätswirtschaft.. L 70
 Steinschlaggefahr E 145 (46)
 Steuer; siehe auch: *Abgabenrecht, Gebühr*
 — Begriff, Ausgleichsabgabe 167
 — Begriff, Vermögensabgabe E 647
 — Erlaß 118
 Steuerberater, als Rechtsbeistand E 777 (278)
 Steuerberaterkammer, Beitragshoheit E 775
 Steuererklärungspflicht E 295 (101)
 Steuergeheimnis E 770
 Steuergesetze L 744
 Steuerpflicht, von Ausländern E 647
 Steuerrecht
 — Einspruch, Beschwerde und Klage 12
 — Fundhefte L 744
 — der Kirchen; siehe auch: *Kirchensteuer* 532
 Steuerrichtlinien L 744
 Steuerstrafverfahren L 186
 Steuerverbund 398
 Steuervergünstigung, für Spenden an Parteien ... 79
 Stiftungsgenehmigung, Widerruf E 696
 Störung
 — des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts 785, 792
 — des Straßenbildes, d. Warenautomat E 63, E 66 (8)
 Strafbarkeit, unerlaubten Bauens E 321
 Strafbefehl, und Strafverfügung 554
 Straffgefangene, Grundrechte E 283
 Strafrecht
 — und Disziplinarrecht 35, 39
 — und Wahlprüfung, parlamentarische 545
 Strafrechtliche Nebengesetze L 331
 Strafverfügung, Wiederaufnahme des Verfahrens 554
 Straße, Begriff E 294 (99)
 Straßenbauen, als Handwerk E 220 (78)
 Straßenbaulast, und Eisenbahnkreuzung 202
 Straßenbeleuchtung
 — Duldung E 68 (22)
 — und Erschließungsaufwand E 885 (322)
 Straßenreinigungsgeld, u. Straßenbegriff E 294 (99)
 Straßenreinigungspflicht, Anlieger, für Park-
 platz E 741 (267)
 Straßenverkehr, Gesetzgebungszuständigkeit des
 Bundes E 285
 Straßenverkehrssicherungspflicht; siehe auch:
Streupflicht E 145 (45—48)
 Streik
 — der Angestellten 405
 — in der Demokratie 645
 — und Staatsnotstand 302
 Streitwert
 — Aussetzungsverfahren E 183 (58), E 184 (59),
 E 506 (173, 174)
 — in Baulandsachen E 365 (133)
 Streupflicht; siehe auch:
Straßenverkehrssicherungspflicht
 — des Anliegers E 146 (47)
 — der Gemeinde E 146 (48)
 Studenten, Rechtsstellung 608
 Studentenschaft
 — Organisation und Aufgaben E 661
 — politisches Mandat; siehe: *ebda.*
 — Rechtsstellung 793, 798
 Studentenwohnheim, im reinen Wohngebiet 637
 Studium, an der französischen Verwaltungs-
 hochschule 486
 Stundung, von Steuern 120
 Subsidiarität
 — der Ausbildungshilfe E 255 (82)
 — des Notparlaments 303
 — Verfassungsbeschwerde E 666 (226, 227), 755
 Subsidiaritätsprinzip
 — und Gemeinschaftseinrichtungen der Länder.. 233
 — und polizeiliches Einschreiten .. E 220 (76), E 697
 Subventionen L 147, L 330
 — Ausschlußfrist für Antragstellung E 884
 — und milchwirtschaftliche Ausgleichsabgabe .. 168
 — für Privatschulen 101, E 128
 — und staatliche Geschenke L 221
 — zur Wirtschaftslenkung 798
 Südweststaat, und Neugliederung 463
 Supreme-Court 271
 — und New-Deal-Gesetze 204
- T**
- Technikerzulage E 434 (153)
 Technischer Überwachungsverein E 133, E 135
 — Anfechtbarkeit von Prüfbescheid 288
 Technokratie 450
 Teilhandwerk,
 Ausnahmegewilligung E 220 (79), E 221 (80)
 Teilurteil E 433 (145)
 — über vorläufige Vollstreckbarkeit E 183 (57)
 Tilgung, von Disziplinarmaßnahmen 39
 Tötung
 — und Europäische MRK 4
 — im Staatsnotstand 305
 Truppenübungsplatz
 — Auflagen bei Enteignung E 365 (132)
 — und Sandanschwemmung E 740 (258)
 Tuberkulosehilfe
 — für Arbeitsunwilligen E 848 (305)
 — Erstattung nach LAG E 256 (86)
 Türkei, und Notstandsfälle 3
- U**
- Überleitung, von Unterhaltsansprüchen nach ...
 BSHG E 496
 Übermaßverbot 817
 — und Ersatzdienst Zeugen Jehovas E 244
 — Milchpreisregelung E 219 (68)
 — MRK und Staatsnotstand 305
 — im Notstand 2
 — und Wirtschaftslenkung 792, 796
 Übertragung, von Hoheitsrechten, auf andere
 Staaten 229
 Überwachungspflichten, des Rechtsanwalts
 E 506 (171, 172)
 Uferlage, Aufhebung E 364 (120)
 Umlegung, eines Einzelgrundstücks E 67 (17)
 Umsatzsteuerprivileg, der Molkereien E 173
 Unanfechtbarkeit, und Aussetzungsantrag;
 siehe auch: *Anfechtbarkeit* E 705 (240)
 Unbedenklichkeit, Prüfung im Erlaubnisver-
 fahren E 219 (70)
 Unbestimmter Rechtsbegriff; siehe auch:
Beurteilungsspielraum, Ermessen
 — Disziplinarrecht 39
 — und Ermessen, Abgabenrecht 189
 Uneheliches Kind
 — und Kindergeld an Stiefvater E 664 (211)
 — Unterhaltsanspruch 275

- Unterhaltsbeitrag E 422
 Unfallausgleich E 434 (160)
 Unfallverhütungsvorschrift, und Amtspflicht-
 verletzung E 365 (135)
 Universität; siehe auch: *Hochschule*
 — als Körperschaft E 661
 — Rechtsnatur 609
 — Rechtsstellung der Studenten 608
 — Vertretung durch Rektor E 661
 — Wesen und Aufgaben 376
 Universität Tübingen, 150 Jahre Wirtsch.-
 wissenschaftl. Abteilung 46
 Unmenschliche Behandlung, und MRK 5
 Unmittelbarer Zwang, Verwaltungsgesetz Schl.-
 Holstein 22
 Unmöglichkeit
 — als Leistungsstörung E 803
 — Nutzungsuntersagung und Mietvertrag E 699
 Untätigkeitsklage
 — auf Bescheidung E 583
 — und Erledigung des Widerspruchs E 705 (237)
 — und fiktive Klagrücknahme E 503
 — bei Verweigerung des Vorverfahrens E 496
 — und Vorverfahrensvorschriften E 257 (94)
 Unterbringung, Arbeitsunwilliger, Gefährdeter .. 826
 Unterhaltsanspruch
 — Überleitung nach BSHG E 496
 — uneheliches Kind 275
 Unterhaltsbeitrag
 — und Disziplinarverfahren 38
 — für uneheliches Kind E 422
 Unterhaltssicherung
 — Härteausgleich E 586 (199)
 — für Werksstudent E 586 (198)
 Unterlassen, gesetzgeberisches 274, E 651, E 664 (213)
 Unterlassungsklage, im Finanzprozeß 12
 Unterlassungsklage, vorbeugende
 — des Baunachbarn 551
 — bei parlamentarischen Anfragen, Interviews E 574
 Unterlassungsurteil, vorläufige Vollstreckbarkeit
 E 183 (57)
 Unternehmen, öffentliche 835
 Untersagung; siehe: *Gewerbeuntersagung, Hand-
 werksuntersagung, Nutzungsuntersagung*
 Untersuchungsausschuß, des Gemeinderats E 847 (300)
 Untersuchungsgrundsatz, proz., und Aktenvor-
 lagepflicht E 836
 Untersuchungspflicht, behördliche, bei Einbe-
 rufung E 586 (194, 195)
 Unverletzlichkeit der Wohnung, und Durch-
 suchungen 790
 Unzulässige Rechtsausübung, Rückerstattung per
 Saldo E 256 (93)
 Unzuständigkeit, sachliche 110, 122
 Urnenbeisetzung, auf Privatgrundstück E 693
 Urteilsform, siehe: *Entscheidungsform*
- V**
- Veränderungssperre
 — Bekanntmachung E 328 (105)
 — und Bodenverkehrsgenehmigung E 885 (317)
 — Verlängerung E 328 (106)
 Veranlassungsprinzip, und Leistungen an SBZ-
 Flüchtlinge 634
 Verbot
 — mit Erlaubnisvorbehalt 623
 — und private Urnenbestattung E 693
 Verdienstausfall
 — durch Enteignung E 304 (128)
 — und Wehrdienst E 586 (198)
 Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer,
 Veröffentlichungen L 511
- Verfahren; siehe: *Verwaltungsverfahren*
 Verfahrensmangel
 — Augenschein nur zweier Richter E 183 (54)
 — und Revision bei Prozeßunfähigkeit E 182
 — und Revisionsbeschwerde E 293
 Verfassung, Baden-Württemberg, und Religions-
 unterricht 14
 Verfassungsbeschwerde
 — Ausschluß durch Gesetzgeber E 568
 — gegen Aussetzungsbeschluß 270
 — Beitritt von Verfassungsorganen E 568
 — gesetzgeberisches Unterlassen; siehe auch:
ebda. E 664 (213)
 — gesetzlicher Richter 566
 — gegen Kriegsfolgenabschlußregelung .. E 665 (214)
 — Lastenausgleichspflicht von Ausländern E 647
 — und Rechtskraft E 667 (229)
 — Subsidiarität E 666 (226, 227), 775
 — und Völkerrecht E 647
 — und Wahlprüfung 750
 — gegen Wertpapierbesteuerung E 651
 Verfassungsmäßige Ordnung, und private Urnen-
 beisetzung E 693
 Verfassungsorgan, Beitritt im Verfassungsbe-
 schwerdeverfahren E 568
 Verfassungsrecht
 — Hamburg 761
 — Widersprüche L 330
 Verfassungsrechtsprechung 271
 Verfassungsrechtsweg, gegen Gerichtsentschei-
 dungen (Rh.-Pfalz) E 666 (228)
 Verfassungsstreitigkeit
 — Begriff (Hessen) E 50
 — Staatsvertrag Coburg/Bayern E 666 (223)
 Verfassungswidrige Verfassungsnormen L 330
 Verfassungswidrigkeit
 — von Gesetzen E 651, E 664 (213)
 — politischer Parteien; siehe: *Parteienverbot*
 Verfolgte, deutsche Staatsangehörigkeit E 317
 Vergleich, im Steuerrecht L 588
 Vergnügungssteuer, für Musikautomat .. E 294 (100)
 Verhältnismäßigkeitsgrundsatz
 — Abgabenrecht 200
 — Duldung von Straßenbeleuchtung E 68 (22)
 — Enteignung E 361
 — und Ersatzdienst Zeugen Jehovas E 244
 — und Grundrechtseingriff 625
 — und Grundrechtssystem 817
 — und Nebenbestimmungen 341
 — und Unterbringung 826
 Verhandlungsgebühr, für Wirtschaftsprüfer
 E 184 (63), E 813 (293)
 Verhandlungskunst 412
 Verjährung
 — Disziplinarrecht 34
 — der Klage 254
 Verkehrsmittelreklame 313
 Verkehrsrecht, und Baurecht E 285, E 287
 Verkehrssicherheit
 — und Verkehrsmittelreklame 314
 — und Werbeanlagen E 285, E 287
 Verkehrssicherungspflicht; siehe: *Amtshaftung,
 Straßenverkehrssicherungspflicht, Streupflicht*
 Verkehrsverhältnisse, gemeindliche 786
 Verkehrszeichen, Rechtsnatur 832
 Verkündung von Gesetzen; siehe auch: *Bekannt-
 machung*
 — und Verweisung auf andere E 173
 — von Rechtsverordnungen 121
 — Wasserverbandssatzung 243
 Vermögen, für Verwaltungsaufgaben, Art. 135

- II GG E 657
- Vermögensabgabe, von Ausländern E 647
- Vernichtung, von Tieren, Rechtsanspruch E 209
- Verordnung, Verwaltungsgesetz Schl.-Holstein;
siehe auch: *Rechtsverordnung* 21
- Verpflichtung, behördliche; siehe: *Rechtsanspruch*
- Verpflichtungsklage
- im besonderen Gewaltverhältnis 344
- im Finanzprozeß 12
- und Fortsetzungsfeststellungsantrag E 209
- auf Grundwehrdienst E 583
- Verrechnung, LAG E 844
- Versammlung, unter freiem Himmel, einstweilige
Anordnung E 700
- Versetzung, beamtenrechtliche
- aus dienstlichem Bedürfnis E 433 (142)
- disziplinarrechtliche 35
- in andere Ressorts 745
- Versetzung, schulische
- Anfechtbarkeit 95
- Rechtsschutz 347
- Versorgungsbezüge
- anrechenbares Einkommen E 435 (161)
- der Beamtenwitwe, Wiederaufleben 435 (162)
- Hinterbliebener nach G 131 E 417
- Neuregelung 263
- Versorgungsrecht, Hamburg 762
- Verteidiger, Disziplinarverfahren 37
- Verteidigungsfall
- und Europ. MRK 10
- und Staatsnotstand 306
- Vertrag, öffentlich-rechtlicher; siehe auch: *Abkommen, Vereinbarung* L 221
- Anbauvertrag E 145 (38—40)
- zwischen Bund und Ländern 786
- Bundesrepublik — Drei Mächte 673
- über Erschließungsleistungen E 803, E 806
- über Europ. Verteidigungsgemeinschaft 673
- Europ. Wirtschaftsgemeinschaften 441
- gemischter E 803, E 806
- Indizentprüfung durch Zivilgericht E 806
- Koordination 234
- der Länder 225, 391
- Leistungsstörungen E 803
- Rechtsnatur E 803
- im sozialen Rechtsstaat 453
- im Steuerrecht L 588
- Subordination 234
- Verwaltungsgesetz Schl.-Holstein 26
- Vertragsfreiheit, und Subventionierung von
Privatschulen E 128
- Vertrauensschutz
- bei Aufhebung von Verwaltungsakten E 500, E 770
- Baunachbarrecht 553
- bei fiktiver Bodenverkehrsgenehmigung E 58
- bei Rückerstattung von Fürsorgeunterstützung E 256 (83)
- und Rückwirkung von Gesetzen E 139, E 173, E 568
- Vertrauensverhältnis, und Disziplinarrecht 44
- Vertretung
- in den Europ. Wirtschaftsgemeinschaften 442
- des Landtags durch Präsidenten E 50
- Vertretungszwang, vor BVerwG, Verweisungsantrag E 507 (177)
- Verunreinigung, von Gewässern, Mineralölföhrleitungen; siehe auch: *Abwasser, und Schadenersatz* 308
- Verunstaltung
- Baunachbarrecht 549
- und Verkehrsmittelreklame 314
- durch Werbeanlage E 329 (119)
- Verursachung, Dienstunfallrecht E 434 (157, 158)
- Verwaltung L 511
- und Finanzkontrolle 597
- Formen nach dem GG 232
- schlicht hoheitliche L 147
- im sozialen Rechtsstaat 450
- Struktur L 70
- Verwaltung, des Bundes, und Bundesrat 391
- Verwaltung, Zuständigkeit
- Bundeswasserstraßen 103
- für Leistungen an SBZ-Flüchtlinge 630
- Gemeinschaftseinrichtungen 225
- Verwaltungsakt
- begünstigender 111
- belastender 110
- Bestandskraft, nach Ablauf der Klagefrist
E 253, 254
- mit Dauerwirkung E 215
- mit Doppelwirkung 547
- Fehlerhaftigkeit; siehe auch: *Fehlerhaftigkeit* 122
- Nichtigkeit 110, 122
- privatrechtsgestaltender E 54, E 326
- rechtsgestaltender E 215
- im sozialen Rechtsstaat 452
- streitentscheidender E 54
- überregionaler 227, 310
- Verwaltungsgesetz Schl.-Holstein 21
- und Verwaltungsinternum; siehe: *ebda.*
- wasserwegerechtlicher 109
- Verwaltungsakt, und Rechtsverordnung 165
- einstweilige Sicherstellung E 181
- Festsetzung von Wasserschutzgebiet 735
- Verwaltungsaktqualität; siehe auch: *Verwaltungsinternum*
- Anschrift E 356
- Aufrechnung E 729
- dienstlicher Beurteilungen E 428
- Einvernehmen der Gemeinde, § 36 BBauG E 324
- Leistungsbescheid und Zahlungsaufforderung E 729
- von Plänen 165
- Prüfungsentscheidung des TÜV 288
- Rechnungshofberichte E 656
- Schornsteinfegergebühren E 776 (272)
- Schutzbereichsanordnung E 586 (200)
- Stiftungsgenehmigung E 696
- Verweis an Studenten E 663
- Zulassung durch TÜV E 135
- Verwaltungsatlas 489, L 670
- Verwaltungsausbildung USA; siehe auch: *Ausbildungswesen*
- Verwaltungsgebühr für Nichtausübung des Verkaufrechts; siehe auch: *Gebühr* E 328 (107)
- Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentar L 590
- Verwaltungsgeschichte L 257
- Verwaltungsgesetz, Schl.-Holstein 16
- Verwaltungsgliederung 112
- Verwaltungshilfe 126
- Verwaltungshochschule, französische 486
- Verwaltungsinternum
- besonderes Gewaltverhältnis, Verwaltungsrechtsschutz 342
- Einvernehmen der Gemeinde u. a., § 36 BBauG 829
- Landespersonalausschußentscheid E 432 (140)
- Planung nach § 16 FStrG 737
- Zulassung durch TÜV E 135
- Verwaltungsorganisation; siehe auch: *Organisation* 742
- Verwaltungsplanspiel 483
- Verwaltungspolitik, Schul- und Bildungsverwaltung 371
- Verwaltungsprivatrecht im sozialen Rechtsstaat; siehe auch: *Leistungsverwaltung, schlichte*

— nach Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung	E 705 (239)
Vorausleistung, auf Erschließungsbeitrag; siehe: <i>ebda.</i>	
Voraussehbarkeit; siehe auch: <i>Rechtssicherheit</i>	
— der Gesetzesanwendung	E 289
— von Gesetzesinhalt	277
— von Rechtsverordnungen	E 173, E 693
Vorbehalt des Gesetzes	
— im besonderen Gewaltverhältnis	347
— und Nebenbestimmungen	336
Vorbelastungsregelung, nach Finanz- ausgleichsgesetz (Hess.)	E 571
Vorhandene Bebauung, § 34 BBauG	E 329 (111)
Vorkaufsrecht, gemeindliches, BBauG	
— Rechtsnatur	E 326
— Verwaltungsgebühr für Nichtausübung	E 328 (107)
Vorläufige Vollstreckbarkeit	
— Entscheidung durch Teilurteil	E 183 (57)
— Unterlassungsurteil	E 183 (57)
Vorlagepflicht, Behördenakten im Zivilprozeß ..	E 836
Vorlagepflicht, an BVerfG, bei Völkerrecht	E 647
Vorlagepflicht, § 99 VwGO, bei Prüfungs- entscheidungen	E 701
Vorprüfung, durch Rechnungshof	479
Vorrang des Gesetzes, Leistungsverwaltung	277
Vorratspflicht, nach dem ErdölvorräteG	266
Vorverfahren; siehe: <i>Verwaltungsverfahren</i>	

W

Wählbarkeit, Verlust	538
Währungsgesetzgebung	E 665 (214)
Wahlbeeinflussung	E 294 (97)
Wahlkampfkosten, Erstattung	76, 82, 87, 88, 92
Wahlklage, Verfassungswidrigkeit	277
Wahlprüfung, und Normenkontrolle	748
Wahlprüfungsrecht, parlamentarisches	537
Wahlrecht, Ausschluß	538
Wahlurlaub, für Beamte	E 434 (155)
Wahrheitspflicht, des Soldaten, im Strafverfahren	E 586 (201)
Wahrnehmung berechtigter Interessen	
— Disziplinarrecht	43
— und Meinungsfreiheit	274
Waisengeld, für uneheliche Kinder	E 422
Wald, i. S. des württ. Forstpolizeigesetzes	E 653
Wangenheim	47
Warenautomat	
— im allgemeinen Wohngebiet	E 63
— und Ladenschlußgesetz	276
Warnung, disziplinarrechtliche	35
Wasser- und Schifffahrtsämter	103
Wassergesetz, und Mineralölfornleitungen	309
Wasserhaushaltsgesetz	
— und Mineralölfornleitungen	308
— und Wassergesetze	105
— und Wasserverbandsrecht	241
Wassernutzungsrecht, Genehmigung, maß- gebliche Rechtslage	E 736
Wasserrecht 103, 241, 278, E 732—736, E 739 (249—260)	
— und Flurbereinigungsgericht	E 740 (256)
— Schrifttum	278
— Verwaltung von Bundeswasserstraßen	103
Wasserschutzgebiet	
— Festsetzung durch Verordnung	E 735
— Schrifttum	280
Wasserschutzzone, Bau- und Betriebs- verbot	E 739 (250)
Wasserverband, Aufnahme in Mitglieder- verzeichnis	E 740 (257)
Wasserverbandsrecht	241
— Schrifttum	280
Wasserversorgung	
— durch Eigenbetrieb	E 294 (98)
— Schadenersatz wegen schädlichen Wassers ..	E 808
Wasserverunreinigung, Schrifttum; siehe auch: <i>Verunreinigung</i>	280
Wasserwegerecht	103
Wegerecht	E 132, E 736—738, E 741 (261—267)
— öffentliches Eigentum, Beschädigung	E 130
Wegfall der Geschäftsgrundlage, und Rück- enteignung	E 362
Wehrdienst, Befreiung	
— und Einberufung	E 585 (191)
— für Söhne gefallener Väter	E 585 (190)
— für unehelichen Sohn	E 585 (190)
Wehrdienst, im Bereitschafts- oder Verteidigungsfall	E 585 (193)
Wehrdienst, und Disziplinarrecht	
— Arreststrafe	E 587 (203—205)
— Lügen im Strafverfahren	E 586 (201)
— Mißbilligung durch Vorgesetzten	E 587 (206—208)
— Verkehrsverstoß	E 586 (202)
Wehrdienst, und Entschädigung	
— Unfall während Freizeit	E 586 (197)
— des Verdienstausfalls	E 586 (198)
Wehrdienst, Zurückstellung, wegen landwirt- schaftlicher Tätigkeit	E 585 (192)
Wehrpflicht, und Ersatzdienst	E 245
Wehrpflicht, Ruhen bei Auslandsaufenthalt	
— und Einberufung	E 585 (189)
— und Ersatzdienstpflicht	E 585 (188)
Wehrpflichtsachen, Nichtzulassungsbeschwerde .	E 811
Wehrübungen	E 585 (193)
Weihnachtszuwendung, Kürzung (Ba.-Wü.)	E 433 (148)
Weimarer Reichsverfassung, und Religions- unterricht	14
Weimarer Republik, Staat und Wirtschaft	L 706
Weisung, dienstliche, und Demonstrationsrecht ...	348
Weisungsfreie Ausschüsse, Abgabenrecht .	E 665 (217)
Weltraumrecht	L 184
Werbeanlage	
— Abbruchsverfügung	E 62
— und Augenschein	E 287
— im Außenbereich	E 285, E 287
— bauliche Anlage	E 66 (7)
— Verunstaltung	E 329 (119)
— im Wohngebiet	E 66 (7)
Werbung	
— und Rundfunkfreiheit	687
— an Verkehrsmitteln	313
Werkfernverkehr, Sonderbesteuerung	277
Wertpapiere, Besteuerung	E 651
Wesensgehaltsgarantie	827
— und Verhältnismäßigkeit	819
Wettbewerbsfreiheit	L 147
Wettbewerbsrecht	645
Widerruf	
— ehrenkränkender Äußerungen	E 429
— von Erledigungserklärung	E 507 (181)
Widerruf, von Verwaltungsakten; siehe: <i>Aufhebung</i>	
Widerspruchsbescheid, Anfechtung durch Gemeinde	E 68 (24)
Widerspruchsverfahren; siehe auch <i>Verwaltungs- verfahren</i>	
— Abhilfe in Sozialhilfesachen	E 249
— bei Feststellungsklage nach § 113 I 4 VwGO ..	E 246
— Gesetzgebungszuständigkeit	756
— Kostentragung	E 184 (60, 61), 758
— Nachbarrechtsstreit	E 329 (113)
— bei selbsterrechneter Steuer	E 295 (103)
Widerstandsrecht	301, L 667, 719, 865

- Widmung
 — ohne Eigentümerzustimmung E 132
 — und Erschließungsbeitrag E 883, E 885 (319)
 Wiederaufnahme, der Klage, nach Prozeß-
 vergleich E 293
 Wiederaufnahme des Verfahrens
 — und Aufhebung von Verwaltungsakten E 137
 — Selbstbindung der Verwaltung E 183 (49)
 — Strafverfügungssachen 554
 Wiedereinsetzung in den vorigen Stand E 505
 — nach Armenrechtsbewilligung E 665 (218)
 Wiedereinsetzungsantrag, gerichtliche Ent-
 scheidungsform E 812 (285)
 Wiedergutmachungsanspruch 515
 — und Folgenbeseitigung 157
 Willkürverbot; siehe auch: *Gleichheitsgrundsatz*
 — und NS-Vorschriften E 317
 — bei Schulmaßnahmen 96
 — und Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 819
 Wirtschaftliche Tätigkeit, der Gemeinden 315
 Wirtschaftsintegration, europäische 441
 Wirtschaftslenkung 792, 795
 — Milchwirtschaft 163, E 215, E 219 (67, 68)
 — und öffentliche Interessen 834
 — Rübölbeimischung E 319
 Wirtschaftsordnung 644
 Wirtschaftspolitik 644
 — und sozialer Rechtsstaat 447
 Wirtschaftsprüfer, Gebührenerstattung ... E 813 (293)
 Wirtschaftsrecht L 146
 — europäisches 568
 Wirtschaftsverwaltungsrecht L 589
 Wirtschaftswissenschaft, Universität Tübingen ... 46
 Wissenschaftliche Forschung, Finanzierung 784
 Wissenschaftlicher Beirat 124
 Wissenschaftsfreiheit; siehe auch: *Lehre, und
 Forschung*
 — und Bekenntnischarakter der PH (Bay.) ... E 171
 — und politisches Mandat E 52
 Wissenschaftsrecht, und -verwaltung L 439
 Wohlfahrtsstaat 446
 Wohnbedürfnis, § 1 IV BBauG E 65 (2)
 Wohngebäude, Begriff 637
 Wohngebiet
 — und Discountladen E 325
 — und Gewerbebetrieb E 329 (109)
 — Intensivhühnerhaltung E 68 (21)
 — § 11 RGaO E 67 (18)
 — und Studentenwohnheim 637
 — und Warenautomat E 63
 — und Werbeanlage E 66 (7)
 Wohnheim, im reinen Wohngebiet 637
 Wohnraummietrecht L 368
 Wohnsiedlungsgenehmigung
 — Bindungswirkung E 875, E 876, E 880
 — rückwirkende Einschränkung, § 177 BBauG E 876
 Wohnungsbau
 — Hamburg 763
 — sozialer, Förderung 786
 Wohnungsdurchsuchung E 246, 790
- Z**
- Zeitpunkt, maßgeblicher, für Sach- und Rechtslage;
 siehe: *Sach- und Rechtslage*
 Zeitschriftenschau
 72, 152, 188, 260, 332, 440, 512, 592, 672, 708, 779, 852
 Zeuge Jehovas
 — Hauswerbung durch Polizeibeamte E 801
 — ziviler Ersatzdienst E 244, E 245
 Zeugenvernehmung, und Sachaufklärung . E 705 (242)
 Zigarettenautomat, Sondernutzungsgebühr ohne
 Genehmigungsantrag E 809
 Zinsen, und Nutzungsentschädigung, bei Ent-
 eignung E 364 (127)
 Ziviler Ersatzdienst
 — Verweigerung E 244, E 245
 — Zeugen Jehovas, Verfassungsmäßigkeit E 244
 Zivilprozeßordnung, Kommentar L 296, L 815
 Zivilrecht, Fundhefte L 744
 Zufahrt, und Nachbarschutz E 732
 Zugang, Einschreibebrief E 813 (288)
 Zulässigkeit, und Begründetheit, bei einstweiligen
 Anordnungen E 139
 Zulassung
 — zum Postzeitungsdienst E 174
 — zum Studium an franz. Verwaltungshochschule 486
 — durch TÜV E 133, E 135
 — zu öffentlichen Ämtern, und Bekenntnis-
 charakter der PH E 171
 Zusage
 — der Ernennung E 432 (139)
 — Erschließungsbeitragsrecht E 144 (33)
 Zusammenverlagung, von Eltern und Kindern ... 275
 Zuschüsse, des Bundes an Länder 153
 Zuständigkeit; siehe auch: *Gesetzgebung,
 Verwaltung*
 — für Leistungen an SBZ-Flüchtlinge 630
 — örtliche, Ausländerbehörde E 772
 — für Schußwaffenerlaubnis E 248
 — Übertragung, § 131 AO 118
 — für Unterstützung von Privatschulen E 128
 — in der Verwaltung 20
 — und Verwaltungsreform 115
 Zustellung
 — Baugenehmigung an Nachbarn 553
 — Einschreibebrief E 813 (288)
 — Ersatzzustellung in Arztpraxis E 706 (248)
 — fehlender Wille E 701
 — in Hausbriefkasten E 667 (234)
 — an juristische Personen E 813 (289)
 Zustellungsverfahren L 671
 — Gesetzgebungszuständigkeit 756
 — Verwaltungsgesetz Schleswig-Holstein 22
 Zustellungsvorschriften, Revisibilität ... E 507 (185)
 Zustimmung; siehe auch: *Einvernehmen,
 Mitwirkung*
 — fehlende, des Eigentümers zur Widmung ... E 132
 — der Gemeinde, für Bauanlagen
 des Bundes E 328 (108)
 — der Landesregierung, zur Lohnsummen-
 steuer E 289
 — des Regierungspräsidiums, zu Boden-
 verkehrsgenehmigung E 880
 — zur Schwerbeschädigtenkündigung E 842
 Zustimmung, des Bundesrats
 — Besoldungsneuregelung 265
 — zum Postverwaltungsgesetz E 174
 Zustimmungsgesetz, und Verwaltungsvereinbarung 786
 Zuziehung eines Bevollmächtigten, im Vor-
 verfahren E 184 (62)
 Zwangsarbeit
 — nach der Europ. MRK 9
 — und Unterbringung 826
 Zwangsgeld, Verwaltungsgesetz Schl.-Holstein ... 22
 Zwecksteuer, und Ausgleichsabgabe 167
 Zweitbescheid
 — Rechtsanspruch E 253, 254, E 498
 — nach Wandel der Rechtsauffassung E 137
 Zweites Deutsches Fernsehen, als Gemein-
 schaftseinrichtung 228
 Zweitkindergeld E 664 (211)
 Zwischenstaatliche Organisationen 442
 Zwischenverfahren, über Aktenvorlage und
 Auskunft E 501

IV. Gesetzesregister

In den einzelnen Abschnitten (Rechtsgebieten) sind die Rechtsvorschriften
in folgender Reihenfolge aufgeführt:

Reichsrecht — Bundesrecht — Landesrecht

Die Zahlen hinter dem Doppelpunkt geben die Seiten an.

- Allgemeines Verwaltungsrecht**
(einschl. Verfahrensrecht)
- Bundesverfassungsgerichtsgesetz** vom 12. 3. 1951 (BGBl. I S. 243): § 14: 566, 574; § 16: 245; § 31: 109, 270, 499; § 32: 271, 666; § 64: 50; § 77: 568; § 83: 647; § 90: 664, 666, 755; § 93: 665; § 93 a: 245; § 94: 568; § 95: 664
- Sozialgerichtsgesetz** vom 3. 9. 1953 (BGBl. I S. 1239): § 51: 257; § 88: 257; § 101: 495
- Verwaltungsgerichtsordnung** vom 21. 1. 1960 (BGBl. I S. 17): § 8: 506; § 40: 139, 256, 257, 326, 342, 435, 520, 574, 659, 705, 741, 803, 808, 812; § 41: 183, 435; § 42: 213, 215, 216, 324, 326, 329, 346, 432, 518, 582, 583, 663, 705, 732, 740, 849; § 43: 251, 429, 506, 574, 705, 741, 806; § 47: 183, 627, 740; § 50: 653; § 54: 812; § 56: 295, 758; § 58: 327, 506, 553, 846; § 60: 505, 506, 812; § 61: 179; § 65: 829, 846; § 66: 846; § 67: 502, 507; § 68: 257, 329, 829; § 70: 295, 846; § 71: 829; § 72: 758; § 73: 184, 503, 756; § 75: 257, 417, 496, 503, 583, 705; § 76: 182, 253, 417, 503, 583; § 79: 68; § 80: 62, 68, 183, 253, 255, 267, 329, 417, 493, 504, 506, 551, 703, 705, 741, 812, 846; § 82: 506, 813; § 83: 653; § 86: 68, 287, 507, 705, 730; § 87: 705; § 88: 138, 493; § 91: 502; § 95: 705; § 96: 183, 506, 813; § 97: 506; § 98: 506, 813; § 99: 501, 701, 836; § 101: 812; § 103: 184, 507; § 105: 507; § 106: 293, 495; § 110: 433; § 113: 163, 183, 209, 215, 216, 419, 499, 517, 583, 885; § 120: 506; § 121: 293, 498, 499, 829, 843; § 122: 493, 506; § 123: 139, 179, 183, 221, 267, 435, 504, 551, 661, 700, 810; § 124: 138, 507, 732; § 127: 507, 730; § 130: 287; § 131: 705; § 132: 182, 183, 293, 811, 813; § 133: 182; § 135: 705; § 136: 810; § 137: 417, 507; § 139: 327; § 144: 287, 739; § 152: 501; § 153: 293; § 154: 184, 758; § 155: 813; § 161: 507, 813, 846; § 162: 184, 706, 758, 813; § 166: 507; § 167: 183, 705; § 170: 507; § 173: 183, 507; § 188: 256
- Finanzgerichtsordnung** vom 6. 10. 1965 (BGBl. I S. 17): § 2: 416; § 69: 13; § 96: 13; § 155: 12
- Verwaltungszustellungsgesetz** vom 3. 7. 1952 (BGBl. I S. 379): § 1: 507; § 4: 813; § 7: 813; § 9: 701, 756; § 11: 706
- Verwaltungsvollstreckungsgesetz** vom 27. 4. 1953 (BGBl. I S. 157): § 1: 425; § 3: 425; § 13: 813; § 14: 813
- Bayern**
Verfassungsgerichtshofgesetz vom 22. 7. 1947 (GVBl. S. 147): Art. 47: 666
- Nordrhein-Westfalen**
Verwaltungsvollstreckungsgesetz vom 23. 7. 1957 (GVNW S. 216): § 1: 425; § 6: 425
- Preußen**
Allgemeines Landrecht von 1794: Einl. § 75: 358
- Schleswig-Holstein**
Allgemeines Landesverwaltungsge-
setz vom 18. 4. 1967 (GVBl. S. 131): § 116: 553; § 118: 553; § 121: 803
- Arbeitsrecht**
Gesetz über die Arbeitszeit in Bäckereien und Konditoreien vom 29. 6. 1936 (RGBl. I S. 521) i. d. F. der VO vom 30. 4. 1938 (RGBl. I S. 446): § 5: 207
- Ausländerrecht**
Ausländergesetz vom 28. 4. 1965 (BGBl. I S. 353): § 4: 772; § 5: 772; § 15: 493; § 20: 772; § 21: 493, 772
- Bauplanungs- und Bauordnungsrecht**
Reichsgaragenordnung vom 17. 2. 1939 (RGBl. I S. 219): § 2: 730; § 6: 730; § 11: 67, 68; § 13: 68, 329, 551; § 54: 732; § 58: 730
- Bundesbaugesetz** vom 23. 6. 1960 (BGBl. I S. 341): § 1: 65, 322; § 2: 65, 67; § 6: 236; § 9: 65, 67; § 10: 55, 325; § 11: 236; § 12: 67; § 14: 328, 828, 885; § 16: 328; § 17: 328; § 19: 58, 66, 239, 828, 875, 880, 881, 889; § 20: 66, 867; § 21: 58, 876, 880, 881, 885; § 23: 58, 885; § 24: 326, 328; § 25: 326; § 29: 63, 66, 328, 885; § 30: 63, 325, 329, 581; § 31: 63, 66, 239, 329, 550, 622, 828; § 34: 56, 322, 329, 550; § 35: 56, 66, 67, 322, 550, 579, 885; § 36: 322, 324, 328, 690, 828; § 37: 328; § 40: 65, 577; § 44: 577; § 45: 67; § 52: 67; § 85: 65; § 87: 65; § 89: 65; § 93: 364, 365; § 95: 364; § 96: 364; § 99: 365; § 108: 64; § 109: 64; § 113: 65; § 114: 65; § 116: 364; § 126: 68; § 127: 143, 144, 294, 883, 885; § 128: 144, 885; § 130: 143, 144, 145, 885; § 131: 885; § 132: 144; § 133: 139, 140, 142, 143, 144, 145, 883, 885, 886; § 134: 144; § 137: 144; § 145: 145;
- § 157: 65; § 161: 365; § 177: 876; § 180: 142, 144, 145, 886; § 189: 145
- Baunutzungsverordnung** vom 26. 6. 1962 (BGBl. I S. 429): § 1: 67, 329; § 3: 550, 637; § 4: 325, 329, 550; § 14: 329; § 15: 322, 639; § 23: 329; § 24: 550; § 25: 329
- Baden-Württemberg**
Landesbauordnung vom 6. 4. 1964 (GBl. S. 151): § 96: 689; § 112: 320
- Bayern**
Plakatverordnung vom 14. 8. 1952 (GVBl. S. 246): § 2: 697
- Bauordnung** vom 1. 8. 1962 (GVBl. S. 179): Art. 12: 287; Art. 62: 329; Art. 90: 690
- Nordrhein-Westfalen**
Bauordnung vom 25. 6. 1962 (GVBl. S. 373): § 3: 284, 287; § 7: 329; § 15: 66, 284, 287; § 88: 68; § 97: 328; § 101: 320
- Preußen**
Straßen- und Baufluchtliniengesetz vom 2. 7. 1875 (GS. S. 561): § 15: 139
- Rheinland-Pfalz**
Landesbauordnung vom 15. 11. 1961 (GVBl. S. 229): § 89: 689
- Beamtenrecht**
Reichsbeamtengesetz vom 17. 5. 1907 (RGBl. S. 245): § 23: 745
- Deutsches Beamtengesetz** vom 26. 1. 1937 (RGBl. I S. 39): § 35: 745
- Bundesdisziplinarordnung** vom 28. 11. 1952 (BGBl. I S. 761): § 5: 587; § 21: 587; § 26: 587; § 79: 435; § 81: 435; § 107: 433; § 119: 435
- Bundeslaufbahnverordnung** vom 31. 7. 1956 (BGBl. I S. 712): § 9: 428; § 37: 428; § 38: 428
- Bundesbesoldungsgesetz** vom 27. 7. 1957 (BGBl. I S. 993): § 5: 261; § 14: 435; § 18: 435
- Gesetz zu Art. 131** vom 11. 9. 1957 (BGBl. I S. 1299): § 3: 417; § 4: 843
- Beamtenrechtsrahmengesetz** vom 22. 10. 1965 (BGBl. I S. 1753): § 10: 432; § 18: 433, 745; § 31: 11; § 38: 349; § 123: 745; § 126: 432, 433, 657; § 127: 432; § 135: 657

- Bundesbeamtenengesetz** vom 22. 10. 1965 (BGBl. I S. 1776): § 5: 419; § 6: 419, 432; § 9: 433; § 23: 428; § 26: 433, 745; § 31: 419, 433; § 32: 417, 419; § 45: 433; § 56: 348; § 73: 435; § 78: 433; § 79: 419, 433, 434, 435; § 81: 434; § 82: 434; § 83: 434; § 87: 425, 433; § 90: 434; § 95: 432; § 103: 432; § 126: 422; § 135: 434; § 139: 434; § 140: 434; § 158: 434; § 164: 422, 434
- Gesetz zur Wiedergutmachung nationalsozialistischen Unrechts für Angehörige des Öffentlichen Dienstes** i. d. F. vom 15. 12. 1965 (BGBl. I S. 2073): § 19: 499
- Baden-Württemberg**
- Landesbeamtenengesetz** vom 1. 8. 1962 (GBl. S. 89): § 144: 422; § 180: 422; § 182: 422
- Bayern**
- Beamtenengesetz** vom 28. 10. 1949 (Bay. GB II S. 256): **Art. 99:** 434
- Niedersachsen**
- Beamtenengesetz** vom 14. 7. 1960 (GVBl. S. 145): § 51: 433; § 86: 433
- Nordrhein-Westfalen**
- Landesbeamtenengesetz** vom 1. 6. 1952 (GVNW S. 271): § 98: 425
- Berufsrecht**
- Steuerberatergesetz** vom 16. 8. 1961 (BGBl. I S. 1301): § 22: 777; § 36: 775, 777; § 37: 775, 777
- Gesetz zum Schutze der Berufsbezeichnung Ingenieur** (Ingenieurgesetz) vom 7. 7. 1965 (BGBl. I S. 601): § 1: 777
- Hessen**
- Kammerngesetz** i. d. F. vom 18. 4. 1966 (GVBl. S. 102): § 2: 582; § 4: 582
- Enteignungsrecht**
- Bayern**
- Zwangsabtretungsgesetz** 1837 (Bay. BS I S. 203): **Art. V:** 363
- Finanzwesen**
- Gesetz über Errichtung und Aufgaben des Bundesrechnungshofes** vom 27. 11. 1950 (BGBl. I S. 765): § 4: 594
- Geschäftsordnungen**
- Geschäftsordnung der Bundesregierung** vom 11. 5. 1951 (GMBl. 1951 S. 137) § 15: 748
- Geschäftsordnung des Bundestages** vom 28. 1. 1952 (BGBl. II S. 389) § 7: 50
- Gesundheitswesen**
- Lebensmittelgesetz** vom 5. 7. 1927 (RGBl. I S. 134) i. d. F. vom 17. 1. 1936 (RGBl. I S. 17): § 3: 209
- Gesetz über den Verkehr mit Betäubungsmitteln** (Opiumgesetz) vom 10. 12. 1929 (RGBl. I S. 215): § 3: 777
- Verordnung über die Zulassung zum Verkehr mit Betäubungsmitteln** vom 1. 4. 1930 (RGBl. I S. 113): § 1: 777
- Fleischbeschauengesetz** i. d. F. vom 29. 10. 1940 (RGBl. S. 1463): § 4: 429, 777; § 9: 777
- Durchführungsverordnung zum Fleischbeschauengesetz** vom 1. 11. 1940 (RMBl. S. 289) i. d. F. der VO vom 23. 6. 1966 (BGBl. I S. 389): § 1: 777; § 4: 777; § 11: 429
- Bundesseuchengesetz** vom 18. 7. 1961 (BGBl. I S. 1012): § 10: 209; § 39: 209
- Gewerberecht**
- Gewerbeordnung** vom 26. 7. 1900 (RGBl. S. 871): § 1: 219; § 16: 213, 220, 328, 773; § 18: 773; § 25: 213, 773; § 33 d: 219; § 33 e: 219; § 33 h: 219; § 34: 741; § 35: 216, 219, 774, 776; § 49: 220; § 51: 213, 220
- Verordnung über das Schornsteinfegerwesen** vom 28. 7. 1937 (RGBl. I S. 831): § 5: 776; § 28: 777
- Gesetz über den Ladenschluß** vom 28. 11. 1956 (BGBl. I S. 875) i. d. F. vom 14. 11. 1960 (BGBl. I S. 845): § 3: 214, 776; § 8: 214; § 17: 776; § 25: 214
- Handwerksordnung** vom 28. 12. 1965 (BGBl. 1966 I S. 1): § 1: 220; § 8: 220, 221; § 16: 776; § 17: 776; § 18: 220
- Haushaltsrecht**
- Reichshaushaltsordnung** vom 31. 12. 1922 (RGBl. 1923 II S. 17): § 87: 594; § 92: 480; § 93: 480
- Preußen**
- Gesetz, betreffend die Einrichtung und Befugnisse der Oberrechnungskammer** vom 27. 3. 1872 (Pr.GS. S. 287 [281]): § 11: 480
- Gesetz, betreffend den Staatshaushalt** vom 11. 5. 1898 (Pr.GS. S. 77) i. d. F. vom 22. 3. 1912 (Pr.GS. S. 29 [31]): § 51: 480
- Internationales Recht**
- Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten** vom 4. 11. 1960 — Ges. vom 7. 8. 1952 (BGBl. II S. 685/953): **Art. 2:** 4, 283; **Art. 3:** 5; **Art. 4:** 5, 9; **Art. 7:** 6; **Art. 15:** 1, 305; **Art. 24:** 677
- Truppenvertrag** vom 23. 10. 1954 (BGBl. II S. 321): **Art. 37:** 740
- Finanzvertrag** vom 23. 10. 1954 (BGBl. 1955 II S. 382): **Art. 8:** 740
- Jugendrecht**
- Gesetz zum Schutze der Jugend in der Öffentlichkeit** i. d. F. vom 27. 7. 1957 (BGBl. I S. 1058): § 1: 848; § 2: 848, 849; § 4: 849; § 8: 849; § 9: 849; § 18: 849
- Jugendwohlfahrtsgesetz** vom 11. 8. 1961 (BGBl. I S. 1193): § 6: 256; § 69: 139; § 75: 139; § 78: 257; § 79: 257
- Kirchenrecht**
- Reichskonkordat** vom 20. 7. 1933 (RGBl. II S. 679): **Art. 23:** 628
- Bayern**
- Kirchensteuergesetz** i. d. F. vom 15. 3. 1967 (GVBl. S. 317): **Art. 2:** 353
- Kurhessen — Waldeck**
- Pfarrerbesoldungsgesetz** vom 27. 2. 1962 (KABl. S. 23): § 28: 657
- Kommunalrecht**
- Baden-Württemberg**
- Gemeindeordnung** vom 25. 7. 1955 (GBl. S. 129): § 10: 179; § 40: 847; § 41: 847
- Kommunalwahlgesetz** i. d. F. vom 21. 7. 1965 (GBl. S. 185): § 27: 294
- Bayern**
- Gemeindeordnung** vom 25. 1. 1952 (GVBl. S. 19 Bay BS I S. 461): **Art. 24:** 808
- Hessen**
- Finanzausgleichsgesetz** i. d. F. vom 27. 3. 1958 (GVBl. S. 43): § 14: 571
- Niedersachsen**
- Gemeindeordnung** vom 4. 3. 1955 (GVBl. S. 55): § 4: 847; § 40: 847; § 51: 847
- Landkreisordnung** vom 31. 3. 1958 (GVBl. Sb I S. 146): § 36: 847; § 47: 847; § 51: 847; § 57: 847
- Nordrhein-Westfalen**
- Gemeindeordnung** vom 28. 10. 1952 (GVNW S. 283): § 37: 847; § 85: 295; § 88: 295
- Schleswig-Holstein**
- Gemeindeordnung** vom 24. 1. 1950 (GVBl. S. 25): § 23: 502; § 32: 502
- Kriegsfolgenrecht**
- Heimkehrergesetz** vom 19. 6. 1950 (BGBl. I S. 221): § 1: 843
- Land- und Forstwirtschaft — Fischerei**
- Milch- und Fettgesetz** vom 28. 2. 1951 (BGBl. I S. 135): § 1: 164, 215; § 2: 164, 219; § 8: 215; § 12: 163, 166; § 12 a: 166; § 19: 319; § 20: 165, 319; § 27: 215

Flurbereinigungsgesetz vom 14. 7. 1953 (BGBl. I S. 591): § 144: 740

3. Änderungsgesetz zum Milch- und Fettgesetz vom 27. 7. 1961 (BGBl. I S. 1104): **Art. 3:** 173

Württemberg

Württembergisches Forstpolizeigesetz vom 19. 2. 1902 (Reg.Bl. S. 51) i. d. F. vom 4. 6. 1961 (GBl. S. 201): **Art. 1:** 653; **Art. 3—12:** 653; **Art. 35:** 653

Preußen

Fischereigesetz vom 11. 5. 1916 (GS S. 55): § 4: 734

Lastenausgleich

Lastenausgleichsgesetz vom 14. 8. 1952 (BGBl. I S. 446): § 17: 647; § 267: 256; § 269: 256; § 276: 256; § 335 a: 500; § 336: 507; § 339: 256; § 342: 137; § 350 a: 844; § 350 b: 844

Feststellungsgesetz vom 14. 8. 1952 (BGBl. I S. 535): § 20: 500

Naturschutz

Reichsnaturschutzgesetz vom 26. 6. 1935 (RGBl. I S. 821): § 17: 181

Öffentliche Ordnung und Sicherheit — Polizeirecht

Feuerbestattungsgesetz vom 19. 5. 1934 (RGBl. S. 380): § 1: 693; § 9: 693

Paßgesetz vom 4. 3. 1952 (BGBl. I S. 290): § 7: 717

Baden-Württemberg

Polizeigesetz vom 25. 11. 1955 (Ges.Bl. S. 249): § 25: 246

Niedersachsen

Gesetz über die Öffentliche Ordnung und Sicherheit vom 21. 3. 1951 (GVBl. S. 79): § 1: 699; § 7: 699

Nordrhein-Westfalen

Ordnungsbehördengesetz vom 16. 10. 1956 (GVNW S. 289): § 1: 248; § 5: 248; § 14: 220, 700; § 15: 700; § 23: 248

Preußen

Polizeiverwaltungsgesetz vom 1. 6. 1931 (GS. S. 77): § 14: 697, 714

Parteien

Parteiengesetz vom 27. 7. 1967 (BGBl. I S. 773): § 1: 73, 80, 90; § 2: 74, 81, 90; § 3: 179; § 4: 85; § 5: 75, 81, 91, 179; § 6: 81; § 9: 81; § 10: 81; § 11: 82; § 14: 84; § 17: 75, 82, 87; § 18: 76, 82; § 20: 76; § 22: 78, 91; § 25: 79; § 38: 85, 92

Personenstandsrecht

Personenstandsgesetz vom 3. 11. 1937 (RGBl. I S. 1146): § 61: 812; § 73: 812

Post- und Fernmeldewesen — Rundfunk

Postgesetz vom 20. 12. 1899 (RGBl. S. 715): § 6: 667, 722; § 12: 723

Gesetz über Fernmeldeanlagen vom 14. 1. 1928 (RGBl. I S. 8): § 1: 667; § 2: 660, 667; § 9: 659

Postzeitungsordnung vom 28. 5. 1963 (BGBl. I S. 373): § 5: 174

Postverwaltungsgesetz vom 24. 7. 1953 (BGBl. I S. 676): § 14: 174, 667; § 33: 667

Postordnung vom 16. 5. 1963 (BGBl. I S. 341): § 50: 667

Bayern

Rundfunkgesetz vom 10. 8. 1948 (GVBl. S. 135): **Art. 14:** 667

Rechtspflege

Gerichtsverfassungsgesetz vom 27. 1. 1877 (RGBl. S. 77) i. d. F. vom 2. 9. 1950 (BGBl. I S. 513): § 13: 132, 429, 494, 740, 808; § 17: 183; § 17 a: 183; § 25: 665

Gebührenordnung für Rechtsanwälte vom 26. 7. 1957 (BGBl. I S. 907): § 24: 184; § 25: 813; § 27: 706, 813; § 31: 184, 706, 813; § 114: 184

Gerichtskostengesetz vom 26. 7. 1957 (BGBl. I S. 941): § 42: 507

Bundesrechtsanwaltsordnung vom 1. 8. 1959 (BGBl. I S. 565): § 3: 502; § 7: 435; § 15: 435; § 47: 435

Bundesnotarordnung vom 24. 2. 1961 (BGBl. I S. 98): § 17: 184; § 24: 184

Deutsches Richtergesetz vom 8. 9. 1961 (BGBl. I S. 1665): § 22: 587; § 43: 513

Schulwesen

Bayern

Gesetz über die Ausbildung für das Lehramt an Volksschulen vom 14. 7. 1958 (GVBl. S. 133): **Art. 11:** 171

Sozialrecht

Verordnung über die Fürsorgepflicht vom 13. 2. 1924 (RGBl. I S. 100): § 5: 256; § 25: 256

Gesetz über die Arbeitsvermittlung u. Arbeitslosenversicherung (AVAVG) vom 16. 7. 1927 (RGBl. I S. 187): § 2: 839

Schwerbeschädigtengesetz vom 16. 6. 1953 (BGBl. I S. 389): § 1: 256; § 12: 432; § 14: 842; § 16: 256; § 43: 256

Bundeskindergeldgesetz vom 13. 11. 1954 (BGBl. I S. 333): § 3: 664; § 14 a: 256; § 34: 491

Bundesversorgungsgesetz vom 18. 8. 1956 (BGBl. I S. 751): § 25 a: 256, 848;

§ 27: 256, 848; § 27 a: 256, 848; § 27 b: 841; § 27 c: 256; § 27 d: 848; § 27 e: 256

Verordnung zur Kriegsopferfürsorge vom 30. 5. 1961 (BGBl. I S. 653): § 1: 848; § 20: 848

Bundessozialhilfegesetz vom 30. 6. 1961 (BGBl. I S. 815): § 2: 255, 848; § 3: 249, 255; § 4: 848; § 6: 249; § 18: 249; § 24: 848; § 25: 249, 848; § 26: 826; § 27: 841; § 31: 255; § 39: 249; § 51: 848; § 52: 848; § 53: 848; § 59: 251; § 67: 256, 848; § 68: 256; § 69: 256, 848; § 73: 826; § 76: 848; § 78: 255; § 85: 848; § 90: 251, 496; § 91: 496; § 92: 256; § 114: 259, 496

Staatsangehörigkeit

Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetz vom 22. 7. 1913 (RGBl. S. 583): § 8: 357

Steuern und Abgaben

Reichsabgabenordnung vom 22. 5. 1931 (RGBl. I S. 161): § 22: 770; § 131: 118; § 202: 295; § 211: 295; § 212 b: 295; § 217: 13, 295; § 232: 295; § 263: 665

Gewerbsteuergesetz vom 1. 12. 1936 (RGBl. I S. 979): § 6: 289; § 19: 295; § 23: 289; § 25: 295; § 26: 295; § 27: 295

Einkommensteuergesetz i. d. F. vom 25. 3. 1965 (BGBl. I S. 147): § 7c: 770; § 27: 275; § 32: 664; § 33 a: 664; § 38: 664; § 39: 664; § 45: 127

Hessen

Gesetz über die Vergnügungssteuer vom 14. 3. 1956 (GVBl. S. 83): § 21: 294

Nordrhein-Westfalen

Gewerbsteuerausgleichsgesetz vom 1. 2. 1955 i. d. F. vom 4. 4. 1955 (GVNW S. 56): § 8: 494

Preußen

Kommunalabgabengesetz vom 14. 7. 1893 (GS. S. 152): § 4: 291, 292, 847; § 6: 328; § 7: 189; § 70: 847

Strafrecht und Strafprozeßrecht

Strafgesetzbuch vom 15. 5. 1871 (RGBl. S. 127): § 42 e: 774; § 103: 710; § 193: 43; § 366: 697; § 367: 248, 320

Strafprozeßordnung vom 1. 2. 1877 (RGBl. S. 253): § 105: 790; § 373 a: 554; § 407: 556; § 413: 556

Straßen- und Wegerecht

Bundesfernstraßengesetz vom 6. 8. 1953 (BGBl. I S. 903): § 1: 741; § 7: 736; § 8: 736, 741; § 9: 741, 828, 881; § 11: 145; § 16: 737; § 17: 737, 741; § 18: 737, 738; § 19: 365

Baden-Württemberg

Straßengesetz vom 20. 3. 1964 (GBl.

S. 127): § 10: 294; § 53: 294
Hamburg

Wegegesetz vom 4. 4. 1961 (GVBl. S. 117): § 4: 130; § 18: 737; § 23: 130; § 55: 130

Hessen

Straßengesetz vom 9. 10. 1962 (GVBl. S. 437): § 2: 741; § 4: 741; § 10: 741

Verfassungsrecht

Weimarer Reichsverfassung vom 11. 8. 1919 (RGBl. S. 1383): **Art. 48:** 123; **Art. 97:** 108; **Art. 135:** 802; **Art. 136:** 171, 802; **Art. 137:** 171, 353, 657, 768, 769; **Art. 138:** 769; **Art. 149:** 14

Grundgesetz vom 23. 5. 1949 (BGBl. S. 1): **Art. 1:** 244, 356, 751, 765, 819; **Art. 2:** 45, 207, 244, 267, 283, 319, 340, 356, 606, 628, 647, 664, 693, 700, 765, 803, 819, 847, 873; **Art. 3:** 97, 144, 168, 171, 183, 197, 207, 219, 274, 275, 292, 294, 317, 341, 353, 356, 432, 433, 435; 491, 504, 568, 571, 587, 647, 651, 661, 664, 665, 768, 819; **Art. 4:** 244, 245, 274, 353, 535, 585, 693, 801, 802, 873; **Art. 5:** 52, 82, 171, 225, 609, 660, 661, 667, 685, 718, 803, 861, 864; **Art. 6:** 99, 275, 372, 422, 435, 491, 585, 606, 664, 765; **Art. 7:** 15, 98, 100, 128, 372; **Art. 8:** 435; **Art. 12:** 97, 127, 169, 207, 219, 275, 283, 665, 741, 776, 777; **Art. 13:** 246, 790; **Art. 14:** 127, 159, 219, 267, 329, 360, 361, 362, 363, 364, 365, 577, 657, 740, 769, 875; **Art. 17:** 665, 847; **Art. 18:** 765; **Art. 19:** 52, 277, 343, 425, 568, 587, 657, 665, 700, 819, 839, 864; **Art. 20:** 139, 173, 277, 425, 445, 492, 568, 596, 643, 665, 719, 751, 836, 865; **Art. 21:** 73, 80, 85, 88; **Art. 24:** 229, 444; **Art. 25:** 647; **Art. 26:** 716; **Art. 28:** 115, 201, 233, 289, 571, 665, 829, 839, 847; **Art. 29:** 112, 456, 856; **Art. 30:** 294, 469; **Art. 32:** 235; **Art. 33:** 405, 417, 425, 432, 433, 434, 657, 801; **Art. 34:** 133, 184, 365, 520; **Art. 35:** 229; **Art. 38:** 278; **Art. 40:** 50; **Art. 41:** 537; 750; **Art. 48:** 665; **Art. 50:** 230; **Art. 65:** 746; **Art. 70:** 294, 667; **Art. 73:** 278, 604, 653, 660, 667; **Art. 74:** 103, 154, 255, 284, 320, 757, 848; **Art. 75:** 106, 242; **Art. 79:** 469, 606; **Art. 80:** 98, 119, 128, 170, 174, 319, 335, 340, 605; **Art. 82:** 121; **Art. 84:** 226, 469, 757; **Art. 85:** 469; **Art. 87:** 231; **Art. 87 a:** 653; **Art. 87 b:** 653; **Art. 89:** 103, 739; **Art. 91:** 123; **Art. 92:** 54, 754; **Art. 93:** 271, 666; **Art. 99:** 507; **Art. 100:** 267, 416, 647, 666, 754, 765; **Art. 101:** 416, 506, 557, 566, 568, 665; **Art. 103:** 35, 245, 417, 697, 705; **Art. 104:** 283; **Art. 105:** 294; **Art. 106:** 154, 289, 466, 635, 647; **Art. 107:** 466; **Art. 109:** 449, 563, 604; **Art. 114:** 481, 593, 656; **Art. 116:** 317; **Art. 118:** 463; **Art. 120:** 631; **Art. 130:** 231; **Art. 131:** 417; **Art. 135:** 657; **Art. 137:** 665; **Art. 140:** 353, 432, 533, 657, 768, 769, 802; **Art. 143:** 123

Baden

Verfassung vom 2. 5. 1947 (Reg.Bl. S. 129): **Art. 28:** 15

Baden-Württemberg

Verfassung vom 11. 11. 1953 (Ges.Bl. S. 173) i. d. F. vom 8. 2. 1967 (Ges.Bl. S. 7): **Art. 4:** 627; **Art. 12:** 627; **Art. 15:** 14; **Art. 18:** 14; **Art. 61:** 294; **Art. 71:** 294

Bayern

Verfassung vom 2. 12. 1946 (GVBl. S. 333): **Art. 66:** 656; **Art. 80:** 656; **Art. 107:** 171, 353; **Art. 108:** 171; **Art. 115:** 665; **Art. 118:** 171, 353; **Art. 120:** 656, 667; **Art. 136:** 171; **Art. 142:** 171; **Art. 143:** 353

Hessen

Verfassung vom 11. 12. 1946 (GVBl. S. 229): **Art. 2:** 693; **Art. 9:** 693; **Art. 29:** 574; **Art. 86:** 50; **Art. 131:** 50, 693

Rheinland-Pfalz

Verfassung vom 18. 5. 1947 (VOBl. S. 209): **Art. 77:** 665; **Art. 130:** 666

Verkehrsrecht

Staatsvertrag, betreffend den Übergang der Wasserstraßen von den Ländern auf das Deutsche Reich vom 29. 7. 1921 (RGBl. S. 961): § 15: 107, 739

Bundesgesetz über die vermögensrechtlichen Verhältnisse der Bundeswasserstraßen vom 21. 5. 1951 (BGBl. I S. 352): § 1: 107

Bundesbahngesetz vom 13. 12. 1951 (BGBl. I S. 255): § 14: 316

Straßenverkehrsgesetz vom 19. 12. 1952 (BGBl. I S. 832): § 2: 135, 288; § 6: 284; § 12: 365

Straßenverkehrsordnung vom 24. 8. 1953 (BGBl. I S. 1166): § 3: 284, 287; § 42: 284, 287; § 45: 284

Straßenverkehrszulassungsordnung vom 24. 8. 1953 (BGBl. I S. 1166) i. d. F. vom 6. 12. 1960 (BGBl. I S. 898): § 8: 135, 288; § 21: 133; § 54: 360

Luftverkehrsgesetz vom 10. 1. 1959 (BGBl. I S. 9): § 12: 828

Eisenbahnkreuzungsgesetz vom 14. 8. 1963 (BGBl. I S. 681): § 14: 202; § 19: 202

Veterinärwesen

Viehseuchengesetz vom 26. 6. 1909 (RGBl. S. 519): § 66: 209

Wahlrecht

Wahlprüfungsgesetz vom 12. 3. 1951 (BGBl. I S. 166): § 15: 543

Bundeswahlgesetz vom 7. 5. 1956 (BGBl. I S. 383): § 13: 539; § 14: 539;

§ 16: 538; § 46: 537

Wasserrecht

Wasserverbandsordnung vom 3. 9. 1937 (RGBl. I S. 933): § 11: 740; § 152: 740

Wasserhaushaltsgesetz vom 27. 7. 1957 (BGBl. I S. 1110): § 3: 111, 739; § 7: 111, 740; § 8: 364, 739, 740; § 12: 111; § 15: 736; § 19: 735, 739, 740; § 19 b: 309, 740; § 26: 308, 740; § 31: 106, 364, 740; § 34: 739, 740

Baden-Württemberg

Wassergesetz vom 25. 2. 1960 (Ges.Bl. S. 17): § 25: 309; § 76: 111

Bayern

Wassergesetz vom 26. 7. 1962 (GVBl. S. 143): **Art. 27:** 740; **Art. 59:** 111; **Art. 87:** 740

Hessen

Wassergesetz vom 6. 7. 1960 (GVBl. S. 69): § 15: 110; § 17: 110; § 69: 110

Niedersachsen

Wassergesetz vom 7. 7. 1960 (GVBl. S. 105): § 1: 364

Nordrhein-Westfalen

Heizölbehälterverordnung vom 23. 3. 1961 (GVNW S. 171): § 7: 740

Wassergesetz vom 25. 5. 1962 (GVBl. S. 235): § 27: 740

Preußen

Wassergesetz vom 7. 4. 1913 (GS. S. 53): § 196: 740

Rheinland-Pfalz

Wassergesetz vom 1. 8. 1960 (GVBl. S. 153): § 70: 364, 734; § 71: 364, 734

Schleswig-Holstein

Wassergesetz vom 25. 2. 1960 (GVBl. S. 39): § 9: 739

Wehrrecht — Verteidigung

Soldatengesetz vom 19. 3. 1956 (BGBl. I S. 114): § 13: 586; § 17: 586

Musterungsverordnung vom 25. 10. 1956 (BGBl. I S. 830) i. d. F. vom 6. 2. 1963 (BGBl. I S. 113): § 13: 585, 586; § 15: 585; § 17: 585, 586; § 18: 585

Gesetz über die Beschränkung von Grundeigentum für die militärische Verteidigung (Schutzbereichsgesetz) vom 7. 12. 1956 (BGBl. I S. 899): § 1: 586; § 3: 586; § 9: 586

Landbeschaffungsgesetz vom 23. 2. 1957 (BGBl. I S. 134): § 4: 365; § 8: 365; § 11: 365; § 17: 364; § 19: 364; § 26: 365; § 34: 365; § 38: 364; § 47: 365

Wehrdisziplinarverordnung vom 15. 3. 1957 (BGBl. I S. 189): § 28: 587

<i>Soldatenversorgungsgesetz</i> vom 26. 7. 1957 (BGBl. I S. 785): § 81: 586	<i>Gesetz zur Förderung der Stabilität und des Wachstums der Wirtschaft</i> vom 8. 6. 1967 (BGBl. I S. 582): § 15: 564; § 19: 523	507; § 148: 13; § 173: 813; § 232: 506; § 234: 665; § 420: 836; § 450: 813; § 521: 507; § 578: 293; § 710: 183; § 713: 183, 705; § 717: 183; § 719: 705; § 767: 183
<i>Gesetz über den zivilen Ersatzdienst</i> vom 13. 1. 1960 (BGBl. I S. 10) i. d. F. vom 16. 7. 1965 (BGBl. I S. 984): § 19: 585; § 23: 585; § 53: 244, 245	Wohnungswesen	
<i>Unterhaltssicherungsgesetz</i> vom 31. 5. 1961 (BGBl. I S. 661): § 10: 586; § 13: 586; § 23: 586	<i>Erstes Bundesmietengesetz</i> vom 27. 7. 1955 (BGBl. I S. 458): § 18: 54; § 19: 54; § 30: 54	<i>Bürgerliches Gesetzbuch</i> vom 18. 8. 1896 (RGBl. S. 195): § 12: 356; § 31: 740, 847; § 89: 740, 847; § 106: 844; § 114: 844; § 134: 699, 803; § 138: 699, 803; § 139: 803; § 187: 738; § 188: 738; § 266: 365; § 275: 803; § 553: 699; § 810: 836; § 818: 844; § 823: 145, 494, 740, 847; § 828: 844; § 829: 844; § 839: 133, 145, 158, 184, 358, 365, 520; § 903: 740; § 906: 364, 549, 740; § 1004: 548, 739, 740; § 1709: 275; § 1747: 765
<i>Wehrpflichtgesetz</i> vom 25. 5. 1962 (BGBl. I S. 349): § 1: 585, 586; § 4: 585; § 5: 583, 585; § 6: 585; § 11: 583, 585, 586; § 12: 583, 585; § 13: 585; § 18: 583; § 20: 583, 586; § 21: 585; § 23: 585, 586; § 25: 585; § 34: 585, 810, 811; § 48: 585	<i>Zweites Wohnungsbaugesetz</i> vom 27. 6. 1956 (BGBl. I S. 523): § 83: 701; § 93: 701; § 95: 770	
	<i>Altbaumietenverordnung Berlin</i> (AMVOB) vom 21. 3. 1961 (BGBl. I S. 230 = GVBl. S. 345): § 11: 54	
	Zivilrecht — Zivilprozeßrecht	
Wirtschaftsrecht	<i>Zivilprozeßordnung</i> vom 30. 1. 1877 (RGBl. S. 83) i. d. F. vom 12. 9. 1950 (BGBl. S. 533): § 3: 506; § 6: 365; § 42: 812; § 95: 813; § 96: 813; § 114:	<i>Einführungsgesetz zum Bürgerlichen Gesetzbuch</i> vom 18. 8. 1896 (RGBl. S. 604): Art. 3: 130; Art. 65: 739; Art. 155: 130; Art. 181: 130
<i>Außenwirtschaftsgesetz</i> vom 28. 4. 1961 (BGBl. I S. 481): § 7: 717		

13. 7.67	VIII C 48.67	(Sp 196)	586	24. 1.68	III B 153.67	(Sp 287)	813
12. 8.67	IV B 252.65	(Sp 54)	183	26. 1.68	VII B 75.67		501 29, 72
14. 8.67	IV B 279.65		182	30. 1.68	VI C 35.65		418
28. 8.67	VII B 87.67	(Sp 99)	294	30. 1.68	I WD 37/67	(Sp 202)	586
7. 9.67	I C 16.67	(Sp 70)	219	30. 1.68	I C 84/64	(Sp 276)	777
11. 9.67	IV C 168.65		142	31. 1.68	V C 22.67		249 29, 99
11. 9.67	IV C 69.65	(Sp 44)	145	31. 1.68	VIII B 142.67	(Sp 175)	506 29, 115
22. 9.67	VII C 71.66		128 27, 360	31. 1.68	V C 27.67	(Sp 304)	848 29, 108
22. 9.67	IV C 116.65		139 27, 345	31. 1.68	IV C 170.65	(Sp 314)	885 29, 86
22. 9.67	VII C 11.67		289 27, 350	8. 2.68	III C 20.67		327
22. 9.67	VII C 138.64	(Sp 101)	295 27, 348	14. 2.68	I B 100.67		357
22. 9.67	IV C 109.65	(Sp 111)	329 27, 341	15. 2.68	I WDB 22/67	(Sp 205)	587
26. 9.67	VIII C 109.67	(Sp 193)	585	16. 2.68	VII C 152/66		659 29, 193
28. 9.67	II C 37.67		425 28, 1	28. 2.68	I B 31.67	(Sp 271)	776
28. 9.67	VIII C 57.67	(Sp 191)	585	28. 2.68	V C 33.66		842 29, 140
28. 9.67	VIII C 34.64	(Sp 197)	586 28, 12	29. 2.68	VIII C 49.67	(Sp 190)	585 29, 144
6. 10.67	VII C 142.66		174 28, 36	5. 3.68	I C 35.65		429 29, 166
6. 10.67	IV C 19.65	(Sp 115)	329 28, 33	7. 3.68	I C 118.64	(Sp 274)	777 29, 177
6. 10.67	IV C 197.65	(Sp 116)	329 28, 29	15. 3.68	VII C 189.66		660 29, 214
6. 10.67	IV C 96.65	(Sp 117)	329	15. 3.68	VII C 42.67	(Sp 230)	667
10. 10.67	I WDB 14/67	(Sp 204)	587	15. 3.68	IV C 5.67		735 29, 207
11. 10.67	V C 47.67	(Sp 311)	849 28, 63	15. 3.68	IV C 232.65		736
11. 10.67	V C 26.67	(Sp 312)	849 28, 61	25. 3.68	VIII B 7.68		811 29, 226
12. 10.67	II C 71.67	(Sp 147)	433 28, 68	27. 3.68	V C 3.67		496 29, 229
12. 10.67	VIII C 85.66	(Sp 244)	705 28, 88	27. 3.68	V C 46.67		841 29, 235
13. 10.67	VII B 3.64	(Sp 246)	706	28. 3.68	VIII C 22.67		583 29, 239
19. 10.67	III C 123.66		137 28, 122	28. 3.68	VIII C 59.67	(Sp 192)	585
24. 10.67	I C 57.65	(Sp 77)	220 28, 128	28. 3.68	I B 7.68		773
25. 10.67	IV C 129.65		324 28, 145	29. 3.68	IV C 27.67		730 29, 261
25. 10.67	IV C 19.67	(Sp 169)	506	2. 4.68	VI C 73.67	(Sp 301)	847 29, 279
25. 10.67	IV C 86.66		579 28, 148	10. 4.68	IV C 160.65		732
25. 10.67	IV C 19.67	(Sp 236)	705 28, 153	10. 4.68	IV C 35.67		736
25. 10.67	IV C 148.65	(Sp 265)	741	10. 4.68	IV C 227.65		738 29, 282
26. 10.67	II C 22.65		419 28, 155	19. 4.68	VII B 32.68	(Sp 245)	705 29, 290
1. 11.67	V C 92.67	(Sp 170)	506 28, 178	23. 4.68	III B 208.67		500
8. 11.67	IV C 101.65		362 28, 184	25. 4.68	III C 174.67	(Sp 242)	705
8. 11.67	IV C 154.65	(Sp 168)	506	25. 4.68	I C 23.67		772
9. 11.67	II C 107.64		428 28, 191	26. 4.68	VII C 180.66	(Sp 234)	667 29, 318
9. 11.67	VIII C 15.67	(Sp 187)	585	26. 4.68	VII C 103.66		696 29, 314
9. 11.67	VIII C 141.67	(Sp 189)	585 28, 193	26. 4.68	VI C 113.67		729 29, 310
9. 11.67	VIII C 21.67	(Sp 194)	586	26. 4.68	VII C 91.65		769
9. 11.67	VIII C 63.67	(Sp 188)	585	26. 4.68	VI C 55.65		843
14. 11.67	II WD 42/67	(Sp 201)	586	26. 4.68	VII C 154.66	(Sp 302)	847
15. 11.67	I C 43.67		216 28, 202	29. 4.68	VIII C 19.64		701 29, 321
15. 11.67	V C 210.66		256 28, 213	29. 4.68	VIII C 61.64		770 29, 323
15. 11.67	V C 71.67	(Sp 306)	848 28, 216	30. 4.68	IV B 86.67	(Sp 313)	885
17. 11.67	VII C 35.67	(Sp 66)	219	10. 5.68	IV C 186.65		876 29, 357
21. 11.67	I B 91.67		214	10. 5.68	IV C 18.66		880
23. 11.67	I C 30.65		209 28, 233	10. 5.68	IV C 101.66		881
1. 12.67	IV B 11.67	(Sp 317)	885	30. 5.68	III C 13.67		844
7. 12.67	II C 127.64	(Sp 176)	506	6. 6.68	VII B 13.67		768
8. 12.67	II C 112.66	(Sp 232)	667 28, 278	7. 6.68	IV B 165.67		846
12. 12.67	I C 1.67		215 28, 292	11. 6.68	II C 101.64		801
12. 12.67	I C 112.64		246 28, 285	13. 6.68	III C 78.67		739
12. 12.67	I C 34.67	(Sp 269)	776 28, 295	14. 6.68	I B 41.68		774
13. 12.67	IV C 124.65	(Fritz Czermmak)	253 28, 305	14. 6.68	IV B 221.67		846
13. 12.67	IV C 146.65		285 28, 310	14. 6.68	IV C 65 und 68.66		883
13. 12.67	IV C 145.65		287	18. 6.68	IV CB 53.68	(Sp 282)	812
13. 12.67	IV C 147.65		287 28, 317	27. 6.68	VIII C 52.68		810
13. 12.67	V C 5.67	(Sp 308)	848 28, 318	23. 8.68	IV C 235.65		836
14. 12.67	VIII B 146.67		293 28, 332	6. 9.68	IV C 12.66		881
15. 12.67	VI C 68.67		657 28, 345				
16. 12.67	IV C 94.66		322				
19. 12.67	II C 125.64	(Sp 150)	433 28, 353				
21. 12.67	VIII C 2.67		499 29, 1				
27. 12.67	VI B 35.67		429				
8. 1.68	IV CB 109.66		325				
12. 1.68	IV C 167.65		581 29, 49				
16. 1.68	I A 1.67		653 29, 52				
18. 1.68	III B 166.67	(Sp 177)	507				
19. 1.68	I B 83.67	(Sp 278)	777				

3. Bundesgerichtshof

BGHZ

19. 12.66	III ZR 62/66	(Sp 1)	65
14. 2.67	RiZ (R) 3/66	(Sp 209)	587
27. 2.67	III ZR 58/66	(Sp 17)	67
20. 3.67	III ZR 100/66	(Sp 137)	365
22. 5.67	III ZR 121/66	(Sp 125)	364
22. 5.67	III ZR 145/66	(Sp 129)	365
29. 5.67	III ZR 191/64	(Sp 123)	364

12. 7. 67	V ZR 61/64	132	
13. 7. 67	III ZR 165/66	(Sp 47) 146	
21. 9. 67	III ZR 23/66	(Sp 48) 146	
28. 9. 67	III ZR 164/66	64	
28. 9. 67	III ZR 43/67	(Sp 127) 364	48, 291
28. 9. 67	III ZR 164/66	(Sp 133) 365	
2. 10. 67	III ZR 89/65	361	
16. 10. 67	III ZR 26/67	(Sp 46) 145	
20. 10. 67	V ZR 78/65	(Sp 120) 364	48, 340
25. 10. 67	VIII ZR 68/66	(Sp 68) 219	
30. 10. 67	VII ZR 109/65	657	
9. 11. 67	III ZR 98/67	(Sp 45) 145	
17. 11. 67	V ZR 143/66	(Sp 260) 740	
20. 11. 67	III ZR 161/65	(Sp 128) 364	
24. 11. 67	V ZR 172/64	(Sp 249) 739	49, 68
24. 11. 67	V ZR 196/65	(Sp 258) 740	49, 340
30. 11. 67	VII ZR 34/65	133	49, 108
7. 12. 67	III ZR 83/65	360	
7. 12. 67	III ZR 178/65	(Sp 135) 365	
14. 12. 67	III ZR 40/67	(Sp 136) 365	
22. 12. 67	V ZR 11/65	(Sp 124) 364	49, 148
3. 1. 68	V ZR 219/64	(Sp 121) 364	49, 231
4. 1. 68	AnwZ B 11/67	(Sp 167) 435	49, 238
8. 1. 68	III ZR 110/67	(Sp 122) 364	
12. 1. 68	V ZR 186/64	(Sp 259) 740	
18. 1. 68	VII ZR 101/65	(Sp 98) 294	49, 258
29. 1. 68	III ZR 2/67	(Sp 126) 364	
13. 2. 68	1 StR 613/67	492	
13. 2. 68	VI ZR 19/66	494	49, 282
11. 3. 68	III ZR 72/65	358	50, 14
20. 3. 68	I ZR 44/66	803	50, 133
5. 4. 68	V ZR 228/64	734	50, 73
29. 4. 68	III ZR 80/67	577	50, 93
27. 6. 68	III ZR 93/65	875	
8. 7. 68	III ZR 56/66	(Sp 264) 741	

4. Bundesfinanzhof

5. 10. 67	V B 29/67	(Sp 241) 705	
21. 2. 68	I R 70/67	(Sp 289) 813	
12. 7. 68	VI B 4/68	802	

5. Bundessozialgericht

25. 4. 67	11 RA 138/66	495	BSG 26, 210
-----------	--------------	-----	----------------

6. Bundesdisziplinarhof

15. 5. 66	I DV 1/66	(Sp 208) 587	BDH
3. 10. 66	I DV 2/66	(Sp 206) 587	7, 62

B. Gerichte in den Ländern

a) *Staatsgerichtshöfe — Verwaltungsgerichte — sonstige besondere Gerichte*

1. Baden-Württemberg

Weitere Entscheidungen sind im Bad.-Württ. Verwaltungsblatt (DÖV-Landesbeilage) abgedruckt

Staatsgerichtshof

6. 5. 67	1/66	(Sp 96) 294	ESVGH 18, 1
----------	------	-------------	----------------

Verwaltungsgerichtshof

7. 4. 66	IV 276/64	(Sp 22) 68	ESVGH
2. 9. 66	IV 259/66	(Sp 166) 435	17, 50
24. 4. 67	IV 523/66	(Sp 97) 294	
2. 6. 67	IV 49/66	(Sp 51) 183	
2. 6. 67	IV 49/66	(Sp 298) 847	18, 16

14. 6. 67	IV 215/67	(Sp 138) 432	
12. 7. 67	I 110/64	(Sp 52) 183	18, 38
29. 7. 67	I 587/66	(Sp 200) 586	
16. 10. 67	IV 271/66	505	
10. 11. 67	II 756/67	179	
5. 12. 67	II 174/66	422	
21. 2. 68	I 59/66	(Sp 292) 813	
4. 3. 68	I 121/68	(Sp 286) 812	
26. 3. 68	II 765/67	(Sp 283) 812	
26. 4. 68	I 825/67	493	18, 232

2. Bayern

Verfassungsgerichtshof

12. 4. 67	Vf. 86-VII-65	(Sp 153) 434	20, 51
10. 5. 67	Vf. 44-VI-64	(Sp 227) 666	20, 78
17. 5. 67	Vf. 39-VII-66	(Sp 220) 665	20, 95
3. 8. 67	Vf. 43-VI-67	(Sp 216) 665	20, 138
17. 8. 67	Vf. 119-VII-66	(Sp 155) 434	20, 149
7. 11. 67	Vf. 48-VII-67	171	20, 191
16. 1. 68	Vf. 162-VI-67	(Sp 229) 667	
26. 2. 68	Vf. 142-VII-67	283	21, 32
12. 3. 68	Vf. 127-VII-67	353	21, 38
17. 4. 68	Vf. 109-VII-67	(Sp 210) 664	
17. 5. 68	Vf. 73-7-67	(Sp 280) 777	
22. 5. 68	Vf. 89-VI-67	656	

Verwaltungsgerichtshof

VGH n. F.

9. 3. 67	Nr. 297 VIII 65	(Sp 257) 740	19, 21
14. 4. 67	Nr. 13 VIII 67	(Sp 112) 329	
10. 5. 67	Nr. 217 VIII 65	(Sp 254) 740	
1. 6. 67	Nr. 277 VIII 66	(Sp 31) 183	
9. 6. 67	Nr. 47 IV 65	(Sp 31) 144	
21. 7. 67	234-IV-66	(Sp 26) 144	
2. 8. 67	Nr. 260 VIII 66	(Sp 262) 741	
8. 8. 67	87 VIII 67	(Sp 182) 507	
30. 8. 67	Nr. 175 VI 67	(Sp 63) 184	
19. 10. 67	Nr. 152 VI 67	(Sp 322) 885	
23. 10. 67	Nr. 154 I 67	(Sp 113) 329	
21. 11. 67	Nr. 90 VIII 67	(Sp 55) 183	
23. 11. 67	301-VIII-65	(Sp 130) 365	
19. 12. 67	Nr. 263 VIII 67	(Sp 253) 740	
12. 1. 68	Nr. 148 III 65	(Sp 235) 705	
16. 2. 68	Nr. 135 I 67	(Sp 237) 705	
22. 3. 68	Nr. 81 VIII 67	(Sp 255) 740	
28. 3. 68	Nr. 21 V 1967	(Sp 281) 812	
27. 5. 68	Nr. 263 VI 66	(Sp 321) 885	

3. Berlin (West)

Oberverwaltungsgericht

4. 4. 66	VI B 35/64	(Sp 88) 256	
20. 1. 67	II B 91/65	63	
27. 1. 67	II B 3/66	(Sp 19) 67	9, 113
14. 4. 67	II B 27/66	(Sp 114) 329	
21. 4. 67	II B 12/66	(Sp 109) 329	9, 124
7. 7. 67	II B 25/64	(Sp 250) 739	
21. 7. 67	II B 58/66	(Sp 179) 507	
21. 9. 67	VI B 7/66	(Sp 305) 848	
2. 11. 67	VI B 73/65	(Sp 93) 256	
10. 11. 67	II B 46/66	(Sp 290) 813	
24. 5. 68	II B 29/68	(Sp 238) 705	9, 168

Verwaltungsgericht

17. 10. 67	II A 17.67	52	
17. 2. 68	VII A 20.68	700	

4. Bremen

Oberverwaltungsgericht

13. 9. 67	I BA 59/67	(Sp 57) 183	
28. 2. 68	IV V 1/68, II B 6/68	(Sp 239) 705	

5. Hamburg

Oberverwaltungsgericht

23. 5. 67	Bf. I 87/65	(Sp 233)	667
9. 9. 67	Bs. I 41/67	(Sp 285)	812
30. 10. 67	Bs. I 49/67	(Sp 58)	184
30. 10. 67	Bs. I 49/67	(Sp 173)	506
8. 1. 68	Bs. I 56/67		178
8. 1. 68	Bs. I 75/67	(Sp 243)	705

6. Hessen

Staatsgerichtshof

		ESVGH	
25. 10. 67	P. St. 482		50 18, 195
3. 7. 68	P. St. 470		693

Verwaltungsgerichtshof

		ESVGH	
30. 6. 66	OS IV 24/65	(Sp 35)	145 17, 142
15. 9. 66	OS IV 19/66	(Sp 7)	66
29. 9. 66	OS V 60/66	(Sp 94)	257
31. 1. 67	B I 37/66	(Sp 156)	434
24. 2. 67	OS IV 13/66	(Sp 25)	144 17, 209
24. 2. 67	OS IV 127/64	(Sp 33)	144
9. 3. 67	V OE 15/67	(Sp 171)	506 18, 108
2. 5. 67	I TH 9/67		255
8. 5. 67	V TG 71/67		139
19. 5. 67	OS IV 49/66		356
30. 5. 67	OS I 73/65	(Sp 199)	586
31. 5. 67	V TH 56/67	(Sp 59)	184
15. 6. 67	V OE 67/67	(Sp 272)	776 18, 86
25. 7. 67	BV 13/66	(Sp 307)	848
28. 7. 67	IV OE 13/67	(Sp 315)	885
2. 8. 67	IV TG 52/67		504
15. 11. 67	II TH 60/67	(Sp 266)	741
15. 11. 67	II OE 99/67	(Sp 267)	741
11. 1. 68	V OE 123/67	(Sp 288)	813
17. 1. 68	II OE 64/67		737
31. 1. 68	II OE 51/67		582
21. 2. 68	II OE 133/67		663
22. 2. 68	OS V 79/66		809
6. 3. 68	II OE 59/67		574
13. 5. 68	V TG 10/68	(Sp 284)	812

Verwaltungsgericht Frankfurt

23. 11. 67	I/1 — 57/66		292
------------	-------------	--	-----

7. Niedersachsen

Oberverwaltungsgericht Lüneburg

(Für die Länder Niedersachsen und Schleswig-Holstein)

		OVGE	
12. 5. 66	I A 71/64	(Sp 24)	68
8. 9. 66	I A 341/65	(Sp 2)	65
29. 9. 66	VII B 21/66		62
5. 10. 66	I A 12/65	(Sp 6)	66 22, 487
21. 10. 66	VII A 24/66	(Sp 131)	365
21. 10. 66	VII A 11/66	(Sp 132)	365 22, 504
24. 11. 66	I A 61/65	(Sp 37)	145
16. 2. 67	VI A 27/67		135
16. 2. 67	VI A 27/67 (Rolf Schweickhardt)		288
28. 3. 67	II A 78/64	(Sp 146)	433
30. 3. 67	III A 9/67	(Sp 261)	741
5. 4. 67	III A 724/64		140
12. 4. 67	IV 175/66	(Sp 87)	256
26. 4. 67	I A 787/65		138
30. 5. 67	II A 52/65	(Sp 299)	847
12. 6. 67	VI A 41/66	(Sp 106)	328
14. 6. 67	IV A 37/66		325
23. 6. 67	III A 113/64		213

12. 7. 67	IV A 87/65	(Sp 95)	257
20. 7. 67	VI A 158/66	(Sp 172)	506
26. 7. 67	V A 108/64	(Sp 161)	435
10. 8. 67	I A 143/66	(Sp 29)	144
10. 8. 67	I A 82/66	(Sp 325)	886
18. 8. 67	III A 78/64	(Sp 71)	219
18. 9. 67	I A 132/66	(Sp 180)	507
27. 10. 67	III A 163/66	(Sp 231)	667
16. 11. 67	III A 111/65		291
20. 11. 67	I A 11/65	(Sp 319)	885
29. 11. 67	VI B 73/62	(Sp 183)	507
29. 11. 67	VI B 42/67	(Sp 184)	507
22. 12. 67	I B 62/67		502
22. 1. 68	VI A 199/66		699
26. 1. 68	III A 117/65		775
26. 1. 68	III A 161/66		884
5. 2. 68	I A 170/66	(Sp 318)	885
22. 2. 68	I A 118/66		806
29. 3. 68	I A 54/66		803
16. 7. 68	I B 28/68		846
20. 8. 68	II B 35/68	(Sp 300)	847

8. Nordrhein-Westfalen

Oberverwaltungsgericht Münster

			OVGE
28. 1. 65	VII A 1350/63	(Sp 316)	885
6. 7. 66	IV A 683/65	(Sp 75)	220 22, 214
27. 7. 66	III A 95/64	(Sp 30)	144
4. 10. 66	VII B 299/66	(Sp 23)	68
6. 10. 66	VII A 1202/65	(Sp 16)	67
25. 10. 66	VI A 1200/64	(Sp 178)	507
27. 10. 66	VII A 813/65	(Sp 12)	67
31. 10. 66	III B 228/66	(Sp 174)	506
3. 11. 66	VII A 181/66	(Sp 9)	66
4. 11. 66	VI A 640/64	(Sp 151)	434
23. 11. 66	IV A 438/66	(Sp 263)	741
30. 11. 66	IV A 522/66	(Sp 74)	220
6. 12. 66	II A 1185/65	(Sp 102)	295
13. 12. 66	II A 772/65	(Sp 181)	507
25. 1. 67	IV A 925/66	(Sp 76)	220
17. 3. 67	W 8/63	(Sp 207)	587
6. 4. 67	VII A 325/66	(Sp 8)	66
19. 4. 67	IV A 1496/66	(Sp 268)	776
2. 5. 67	VII A 1213/65		58
10. 5. 67	III A 26/65	(Sp 28)	144
17. 5. 67	IV A 458/66	(Sp 73)	220
23. 5. 67	II A 802/65	(Sp 103)	295
5. 6. 67	X A 1051/66	(Sp 5)	66
5. 6. 67	III B 660/66		182
6. 6. 67	II A 545/65		502
7. 6. 67	IV A 985/66	(Sp 72)	220
7. 6. 67	IV A 1202/66	(Sp 105)	328
27. 6. 67	II A 165/64	(Sp 104)	295
27. 6. 67	I A 521/66	(Sp 165)	435
5. 7. 67	IV A 1270/66	(Sp 78)	220
8. 8. 67	I A 744/66	(Sp 145)	433
16. 8. 67	III A 459/66		290
23. 8. 67	III A 226/64	(Sp 279)	777
25. 8. 67	III B 439/67	(Sp 296)	847
30. 8. 67	I B 320/67	(Sp 64)	184
7. 9. 67	VII A 445/66	(Sp 110)	329
27. 9. 67	IV A 100/67		248
5. 10. 67	VII A 766/66		181
12. 10. 67	III B 484/67	(Sp 56)	183
25. 10. 67	III B 543/67	(Sp 240)	705
26. 10. 67	III A 75/67	(Sp 107)	328
30. 10. 67	VII B 582/67	(Sp 118)	329
24. 11. 67	X B 627/67	(Sp 108)	328
13. 12. 67	IV A 1276/66		326
20. 2. 68	IV A 1085/66		700
22. 2. 68	I B 768/67	(Sp 198)	586

27. 3. 68	III A 750/64	.....	839
3. 4. 68	III A 922/65	..... (Sp 248)	706
3. 4. 68	II B 521/67	..... (Sp 295)	813
22. 4. 68	X B 7/68	..... (Sp 247)	706
25. 4. 68	X A 252/67	..... (Sp 251)	740
25. 4. 68	III B 59/68	..... (Sp 294)	813
21. 5. 68	IV A 836/67	.....	697
27. 5. 68	II B 669/66	..... (Sp 293)	813
29. 5. 68	II A 1473/66	..... (Sp 297)	847
31. 5. 68	V B 296/68	.....	661

Verwaltungsgericht Düsseldorf

1. 6. 67	3 K 565/67	..... (Sp 80)	221
10. 8. 67	3 K 583/67	..... (Sp 252)	740
30. 11. 67	3 L 606/67	..... (Sp 291)	813

Verwaltungsgericht Köln

30. 3. 67	1 K 112/67 (Sp 79)	220
-----------	------------	---------------	-----

9. Rheinland-Pfalz

Verfassungsgerichtshof

22. 5. 67	VGH 4/66 (Sp 228)	666
-----------	----------	----------------	-----

Wahlprüfungsgericht beim Landtag Rheinland-Pfalz

19. 12. 67	 (Sp 219)	665
------------	--	----------------	-----

Oberverwaltungsgericht

20. 7. 66	2 A 10/66	..... (Sp 275)	777
21. 12. 66	2 A 46/66	..... (Sp 270)	776
22. 6. 67	I A 40/66	..... (Sp 320)	885
4. 1. 68	1 A 114/66	..... (Sp 323)	885 10, 242

AS

14. 2. 68	2 A 69/67	.....	503
30. 5. 68	2 B 17/68	.....	701

Verwaltungsgericht Koblenz

16. 5. 67	2 L 7/67 (Sp 81)	221
-----------	----------	---------------	-----

10. Saarland

Verwaltungsgericht Saarlouis

30. 3. 67	2 K 233/66	..... (Sp 60)	184
30. 6. 67	2 K 238/66	..... (Sp 62)	184

11. Schleswig-Holstein

Oberverwaltungsgericht

(Für die Länder Niedersachsen und Schleswig-Holstein
s. Niedersachsen, Oberverwaltungsgericht Lüneburg
S. XLI)

b) Ordentliche Gerichte der Länder

1. Bayerisches Oberstes Landesgericht

25. 9. 67	RReg 1a Z 173/66	.....	363
22. 2. 68	RReg 1a Z 237/67	.....	808

2. Oberlandesgericht Karlsruhe

18. 10. 67	4 U 76/65	703
------------	-----------	-------	-----

3. Oberlandesgericht Köln

19. 1. 68	2 U 11/67 (Sp 134)	365
-----------	-----------	----------------	-----

4. Oberlandesgericht Stuttgart

14. 11. 67	12 U 79/67 (Sp 303)	847
------------	------------	----------------	-----

5. Landgericht Heidelberg

24. 5. 67	3 O 24/67 (Sp 61)	184
-----------	-----------	---------------	-----

VI. Verfasserregister

- A**
Anders, Georg 261, 745
Arndt, Horst 39
- B**
Bachof, Otto 69, 439, 578, 589, 706,
744, 779, 888
Bappert, Walter 185
Baring, Martin 28
Barion, Hans 532
Barocka, Egon 189
Bayer, Hermann-Wilfried 709
Bender, Bernd 156
Birn, Willi 741
Blümel, Willi 70, 148, 259
Böckenförde, Christoph 566
Brintzinger, Ottobert, L. 16
Brocki, Gerhard 223
Brohm, Winfried 147
Bull, Hans Peter 670
Burger, Dieter 510, 671
- C**
Creutzig, Jürgen 236, 253
Czermak, Fritz 365
- D**
Dammann, Klaus 509
Dicke, Detlev Christian 163, 871
Dörrfuß, Helmut 708
Doerry, Jürgen 644
- E**
Engisch, Karl 667
Elsner, Hermann 520
Erichsen, Hans-Uwe 590
- F**
Feuchte, Paul 456
Finger, Hans-Joachim 33
Freund, Hanskarl 204
- G**
Gessner, Oskar 475
Giebeler, Ulrich 677
Grawert, Rolf 748
Groebe, Klaus 150, 259, 778
Groeben, Klaus von der 511
Groß, Rolf 80
- H**
Hall, Karl-Heinrich 641, 777
Hasskarl, Horst 558
Haug, Friedrich 221, 257
Heckel, Hans 371
Heide, Hans-Jürgen von der 408
Heimann, Gerhard 436
Heinze, Christian 266
Henckel 48
Henle, Wilhelm 396
Hering, Eugen 94
Heyde, Peter 241
Heyl, Arnulf von 508, 743
Hirsch, Joachim 743
Holch, Georg 630
- I**
Ipsen, Hans Peter 441
Isensee, Josef 222
- J**
Jagenlauf, Arnulf 438
Janssen, Günter 151
Jecht, Hans 124, 870
Jekewitz, Jürgen 537
Joly, André 611
- K**
Kafka, Gustav 330
Kimminich, Otto 366, 376, 436
Klein, Franz 153
Klein, Hans H. 865
Knemeyer, Franz 790
Knoke, Thomas 742
Kohl, Walter, 722
Konow, Gerhard 73
Krasney, Otto Ernst 826
Krause, Bernhard 637
Krüger, Herbert 869
Krüger, Hildegard 511, 591, 870
Kübler, Karl 308
Külz, Helmut R. 278
Kull, Edgar 861
- L**
Lang, Franz 206, 509
Leisner, Walter 389
Link, Christoph 437
Löffler, Martin 645
Loschelder, Wilhelm 188, 258, 296,
489, 590, 592, 670
Ludwig, Wolfgang 331
- M**
Maetzel, Wolf Bogumil 296, 368, 515,
759, 815
Maurer, Hartmut 707
Meiborg, Heiko 828
Menger, Christian Friedrich 508
Menzel, Eberhard 1, 68, 297, 593
Merle, Werner 84
Meyer, Hans 608
Meyer-Arndt, Hartwin 118
Möller, Kai Robert 761
Müller, Friedrich 627
Müller, Horst 833
Müthling, Hans 412
Mußgnug, Reinhard 589
- N**
Nadler, Hermann 483
Naumann, Richard 12, 186, 588, 668
Nederkorn, Kurt 369
Neumann-Duesberg, Horst 331
- O**
Ossenbühl, Fritz 618
- P**
Paul, Egbert 513
Penski, Ulrich 832
- Peter, Christoph 367, 670, 886, 887
Peter, Ferdinand von 719
Peters, Hans 547
Pünder, Tilmann 282
Püttner, Günter 488
- R**
Raschhofer, Hermann 330
Rehm, Georg 184
Rehm, Max 483, 867
Reimers, Walter 295
Richter, Ingo, 383
Rode, Karlheinz 554
Roellecke, Gerd 333
Roellenbleg, Rainer 225
Rößler, Peter 71, 151, 352, 779
Ruckriegel, Werner 112
Rumpf, Bruno 14
Rumpf, Helmut 673
- S**
Salon, Albert 486
Salzwedel, Jürgen 103
Schack, Friedrich 350
Scheuner, Ulrich 88
Schick, Walter 367
Schindler, Hermann 46
Schmidt, Walter 788
Schmidt-Tophoff 313
Schmied, Erich 590
Schmitz, Bernd 683
Scholler, Heinz 186, 756, 886
Schürmann, Eberhard 742, 814
Schütz, Eduard 30
Schulz-Schaeffer, Helmut 221
Schweickhardt, Rolf 288
Seeger, Julius 781
Sellmann, Klaus-Albrecht 123
Sellmann, Martin 814
Selmer, Peter 342
Sendler, Horst 49
Siedentopf, Heinrich 124, 126
Söhn, Hartmut 689
Spanner, Hans 69
Steinberger, Helmut 146
Stern, Klaus 70, 669, 670, 853
Stock, Martin 146
Sturm, Friedrich 466
Sturm, Hanspeter 185
- T**
Thieme, Werner 11, 405, 440
Thierfelder, Hans 271, 330
Thomsen, Heiko 479
- U**
Uhlitz, Otto 524
- W**
Wagner, Heinz 604
Werner, Fritz 257, 588, 726
Wienbeck, Werner 202
Wittig, Peter 791, 817
- Z**
Zuck, Rüdiger 510, 563, 591, 707, 888

Berichtigungen 1968, 72, 224, 435, 672, 816, 852 1969, 116

Auftrag und Grenzen der Verwaltung im sozialen Rechtsstaat

Von Professor Dr. Peter Badura, Göttingen

Mit den Bedürfnissen der Gesellschaft wandeln sich die Aufgaben des Staates und die Verwaltungszwecke. Es gibt keinen zeitlosen, theoretisch ein für allemal erkennbaren Begriff von öffentlicher Verwaltung. Die Gegenwart hat den Wohlfahrtsstaat der demokratischen Gesellschaft zur vollen Entfaltung gebracht. Der demokratisch legitimierte und damit aus dem einen „absoluten unbewegten Endzweck“ wirklichen Herrn der Gesellschaft (*Hegel*, Grundlinien der Philosophie des Rechts, § 258) zu ihrer Funktion gewordene Staat hat die Verantwortung für soziale Sicherheit und wirtschaftliche Prosperität übernommen. Die Verwaltung ist nicht mehr der Arm des durch eine transzendente Legitimität aus der bürgerlichen Gesellschaft herausgehobenen Monarchen. Sie ist, durch die Vermittlung des Parlaments, zum Instrument der egalitären Gesellschaft geworden. Als das zur politischen Entscheidung über die Ordnung der Gesellschaft und die Verteilung der Ergebnisse ihrer Produktivkraft berufene Verfassungsorgan artikuliert das Parlament, durch die Parteien und Verbände mit den Bedürfnissen der Gesellschaft verbunden, die Richtlinien staatlichen Handelns, deren Verwirklichung durch Ausführung und Vollzug Sache der Exekutive ist. Durch die Gestaltung der Rechtsordnung legt der auf die Verfassungs Idee des sozialen Rechtsstaates verpflichtete Gesetzgeber fest, in welcher Weise die Bedürfnisse der Gesellschaft zu Verwaltungszwecken werden.

I. Wohlfahrtsstaat

Indem das Grundgesetz die Bundesrepublik als einen „sozialen Rechtsstaat“ bezeichnet, wird nicht auf Bestehendes verwiesen, sondern eine bestimmte Aufgabe des Staates gesetzt, ein bestimmtes Ziel staatlicher Tätigkeit vorgeschrieben. Der Sozialstaatsatz ist eine „Staatszielbestimmung“ (*Ipsen*), er statuiert eine „Aktionsvollmacht“ (*Stern*) des Staates. Der der politischen Organisationsform des Staates immanente Auftrag, das allgemeine Wohl und die Gerechtigkeit zu verwirklichen, erhält durch den Sozialstaatsatz eine spezifische Orientierung im Sinne der sozialen Gerechtigkeit des Wohlfahrtsstaates.

1. Der Ausdruck „sozial“ ist im allgemeinen Sprachgebrauch ein verwaschenes Fremdwort, das mit vielfältigen Bedeutungen verwendet werden kann. Für sich allein vermag es nichts Eindeutiges zu besagen, erst durch den Zusammenhang, in dem es jeweils benutzt wird, gewinnt es einen faßbaren Sinn¹. Aus der Entstehungsgeschichte des Grundgesetzes geht hervor, daß die Formel vom „sozialen“ Staat gewissermaßen das Surrogat für das Beiseitelassen gesellschaftspolitischer Grundsätze und sozialer Lebensordnungen sein sollte². Das schlägt die Brücke zu den entsprechenden Aussagen der Weimarer Reichsverfassung, deren Präambel von dem Willen sprach, „den gesellschaftlichen Fortschritt zu fördern“, und deren Art. 151 als das Prinzip wirtschaftspolitischer Gesetzgebung forderte, daß die Ordnung des Wirtschaftslebens den Grundsätzen der Gerechtigkeit mit dem Ziele der Gewährleistung eines menschenwürdigen Daseins für alle entsprechen müsse. In denselben verfassungspolitischen Zusammenhang gehört der Ausdruck „Sozialstaat“ in Art. 3 BayVerf. und der Ausdruck „soziale Gerechtigkeit“ in den Verfassungen von Bremen (Vorspruch und Art. 65) und Rheinland-Pfalz (Vorspruch und Art. 51).

Diese Gesichtspunkte lenken die Deutung des Sozialstaatsatzes dahin, in dieser Verfassungsnorm nicht nur die Bekräftigung des Auftrags zu staatlicher Sozialgestaltung überhaupt, sondern zur staatlichen Sozialgestaltung im Sinne der „sozialen Gerechtigkeit“ zu sehen. Die soziale Gerechtigkeit ist die Gerechtigkeitsidee des sozialverantwortlichen Wohlfahrtsstaates und insofern eine Abgabe an die liberale Idee von Staat und Recht. Während der liberale Rechtsstaat historisch aus dem Gegensatz von monarchischem Staat und bürgerlicher Gesellschaft hervorgegangen ist, proklamiert der Satz vom sozialen Rechtsstaat die Sozialreform als die Aufgabe des demokratischen Staates der entfalteten Industriegesellschaft³. Die staatliche Tätigkeit soll sich nicht in der Herstellung und Bewahrung der Ordnung, in der Abgrenzung und dem Schutz koexistierender Freiheiten erschöpfen. Sie soll die in der Gesellschaft vorgefundene und sich reproduzierende Verteilung von Gütern, Lasten und sozialen Chancen nicht als gerechtfertigt ansehen und hinnehmen, sondern auf ihre fortdauernde evolutionäre Umschaffung im Sinne der sozialen Gerechtigkeit hinwirken. So verstanden läßt sich ein Zusammenhang des Sozialstaatsatzes mit verschiedenen Materien der Bundesgesetzgebung⁴ und mit einigen Regelungen des Grundrechtsteils⁵ herstellen.

¹ Diese Mehrdeutigkeit des Sozialstaatsatzes hat sehr unterschiedlichen Auffassungen über seine Geltungskraft und seinen Inhalt Nahrung gegeben. So ist in ihm ein eher moralisch wirksamer Aufruf an die Rechtsgemeinschaft zu mitmenschlicher Solidarität gesehen worden (*Menger*, Der Begriff des sozialen Rechtsstaates im Bonner Grundgesetz, 1953). Diesem Verständnis steht die Ansicht nahe, wonach der Kern des Sozialstaatsatzes eine sittliche Maxime, die „Sozialverantwortlichkeit“, sei, woraus eine rechtliche Sozialpflichtigkeit der einzelnen untereinander, der einzelnen gegenüber dem Gemeinwesen und der Gesamtheit gegenüber dem einzelnen folge (*E. R. Huber*, Rechtsstaat und Sozialstaat in der modernen Industriegesellschaft, 1962, in: ders., Nationalstaat und Verfassungsstaat, 1965, S. 249 ff.). Diese Deutungen stimmen im Ergebnis mit der Auffassung überein, daß der Sozialstaatsatz lediglich eine Bestätigung der sozialgestaltenden Funktion des Gesetzgebers ohne inhaltlich faßbares Programm und ohne die Verpflichtung zu bestimmten Maßnahmen darstelle (*Forsthoff*, Begriff und Wesen des sozialen Rechtsstaates, VVDStL 12, 1954, S. 8 ff.; *Werner Weber*, Die verfassungsrechtlichen Grenzen sozialstaatlicher Forderungen, Staat 4, 1965, S. 409 ff.). Andererseits ist der Sozialstaatsatz auch als Rezeption des sozialistischen Programms verstanden worden (*Abendroth*, Zum Begriff des demokratischen und sozialen Rechtsstaates etc., in: *Sultan/Abendroth*, Bürokratischer Verwaltungsstaat und soziale Demokratie, 1955, S. 81; *ders.*, Das Grundgesetz, 1966).

² *Weber* aaO. S. 414.

³ *Huber* aaO. S. 254 ff.

⁴ Art. 74 Nr. 6 (Angelegenheiten der Flüchtlinge und Vertriebenen), 7 (öffentliche Fürsorge), 12 (Arbeitsrecht einschl. der Betriebsverfassung, Arbeitsschutz, Arbeitsvermittlung, Sozialversicherung einschl. der Arbeitslosenversicherung), 15 (Überführung von Grund und Boden, von Naturschätzen und Produktionsmitteln in Gemeineigentum oder andere Formen der Gemeinwirtschaft), 16 (Verhütung des Mißbrauchs wirtschaftlicher Machtstellungen), 18 (Wohnungswesen, Siedlungs- und Heimstättenwesen); Art. 75 Nr. 4 (Bodenverteilung, Raumordnung).

⁵ Art. 6 Abs. 4 (Mutterschutz) und 5 (uneheliche Kinder), 9 Abs. 3 (Koalitionsfreiheit und institutionelle Gewährleistung des kollektiven Arbeitsrechts), 14 Abs. 2 (Sozialpflichtigkeit des Eigentums), 15 (Sozialisierung).

2. Nicht anders als die Weimarer Reichsverfassung, aber lakonischer und abstrakter als diese, hat das Grundgesetz durch den Verfassungsgrundsatz des sozialen Rechtsstaates die *politische Idee des Wohlfahrtsstaates* rezipiert. Diese politische Idee entstammt den Erfahrungen und Erkenntnissen des 19. Jahrhunderts über das Unvermögen des sich liberal begrenzenden Staates, die sozialen und wirtschaftlichen Wirkungen der durch die private Initiative und den privaten Egoismus bestimmten Industrialisierung (soziale Frage, Konzentrationsbewegung, zyklische Wirtschaftskrisen) gerecht zu regulieren. Im Gegensatz zu dem autoritären Staatssozialismus *Lorenz von Steins*, der Kathedersozialisten und des preußischen Kaiserreiches ist der demokratische Wohlfahrtsstaat nicht nur eine sozialpolitische, sondern eine politische Lösung der sozialen Frage. Seine Programmatik ist in besonders wirksamer Weise durch die Fabier begründet worden⁶.

Die These der politischen Idee des Wohlfahrtsstaates ist, daß soziale Sicherheit und wirtschaftliche Prosperität nicht allein auf der Grundlage privatnütziger Disposition über die Produktionsmittel zustandekommen können, sondern daß es um dieser Ziele willen einer durch die Verfahrensweisen der parlamentarischen Demokratie gesteuerten Vergesellschaftung der privatautONOMEN Eigentumsnutzung bedarf. Privatautonomie und Privateigentum, die grundlegenden Institutionen der kapitalistischen Wirtschaftsweise, sollen durch diese Vergesellschaftung nicht aufgehoben, sondern korrigiert werden. So sehr der Wohlfahrtsstaat durch die theoretischen Einsichten und praktischen Erfolge des Sozialismus beeinflusst und gefördert worden ist, ist er doch nicht ein Sonderfall der sozialistischen Idee. Der Sozialismus erwartet die Beseitigung von Elend, Unterdrückung

und Ausbeutung, die auf die ökonomische Gesellschaftsverfassung zurückgeführt werden, von der revolutionären Umgestaltung der Gesellschaftsordnung durch revolutionäre Ergreifung der politischen Macht. Subjekt der sozialistischen Revolution ist die durch eine Partei geführte Arbeiterklasse; der den bourgeois aufhebende citoyen ist konkret der Proletarier, d. h. das sich seiner Klassenlage bewußte Mitglied der Arbeiterklasse. Der Wohlfahrtsstaat hebt das private Produktionsmitteleigentum nicht durch einen revolutionären Akt des Klassenkampfes auf, sondern gestaltet es unter der Kontrolle der interessengespaltenen Gesellschaft allmählich soweit um, daß seine egoistische Gefährlichkeit und seine gesellschaftliche Ineffektivität korrigiert werden, seine Funktion als Basis der Privatinitiative dagegen erhalten bleibt. Das ist die Idee, nicht notwendig die Wirklichkeit des Wohlfahrtsstaates.

Die Vergesellschaftung der privatautONOMEN Eigentumsnutzung kann nicht durch die „Gesellschaft“, d. h. die an ihren Interessen orientierten einzelnen Gruppen, sondern nur durch den „Staat“, d. h. die politische Organisation der Gesellschaft im Sinne der parlamentarischen Demokratie, bewerkstelligt werden. Die Erscheinungsweise der wohlfahrtsstaatlichen Vergesellschaftung der Privatautonomie ist daher der staatliche Interventionismus, die staatliche Sozialgestaltung mit dem Ziel der sozialen Gerechtigkeit. Die kapitalistische Marktwirtschaft ist Voraussetzung und Grundlage der wohlfahrtsstaatlichen Politik, doch hat der Staat die Verantwortung für die Funktionsfähigkeit des Marktes übernommen (Kartellpolitik, Marktordnung) und die Schlüsselstellung des Wirtschaftsprozesses (Bodenschätze, Bodennutzung, Wasserhaushalt, Energieversorgung, Transportwesen) seiner Kontrolle unterworfen. Der Wohlfahrtsstaat verwirklicht die staatlich verantwortete soziale Gerechtigkeit durch die unmittelbar auf die soziale Sicherheit bezogene Sozialpolitik⁷, vor allem aber durch seine planende und lenkende Wirtschaftspolitik, die Wirtschaftswachstum, Vollbeschäftigung, Hebung des Lebensstandards und Geldstabilität anstrebt: „Wachstumsvorsorge“ (*Ipsen*) durch Konjunktur-, Kredit- und Währungspolitik. Als wirksames Medium wohlfahrtsstaatlicher Wirtschafts- und Sozialpolitik haben sich besonders die an nichtfiskalischen Nebenzwecken orientierte Besteuerung⁸ und das Haushaltsgesetz erwiesen, das durch seine umverteilende Funktion im gesetzesfreien Bereich „die Rolle einer zweiten, apokryphen Verfassung“⁹ gewonnen hat.

Das wohlfahrtsstaatliche Staatsziel der sozialen Gerechtigkeit umfaßt neben der wirtschaftlichen Prosperität als dem Gegenstand der Wirtschaftspolitik und der sozialen Sicherheit als dem Gegenstand der Sozialpolitik die gesellschaftliche Mobilität als den Gegenstand der Bildungspolitik. Mit der staatlichen Gewährleistung der äußeren Lebensbedingungen allein kann die mit einer demokratischen Gesellschaft unvereinbare soziale Diskriminierung nicht aufgehoben werden. Erst die Gleichheit der Bildungschancen in Schulen und Hochschulen, durch die der Staat planmäßig¹⁰ seinen zivilisatorischen Auftrag wahrnimmt, kann den demokratischen Prozeß der Emanzipation vollenden. Mit der sozialen Verbesserung seines Schulwesens erfüllt der Staat den allgemeinen Auftrag des Grundgesetzes, für einen Ausgleich der sozialen Gegensätze und damit für eine gerechte Sozialordnung zu sorgen¹¹.

3. Der soziale Rechtsstaat ist ein Ausdruck der *demokratischen Staatsidee*. Der soziale Prozeß, der der Demokratie zugrundeliegt, ist die Emanzipation der proletarischen¹² und kleinbürgerlichen Schichten. Die durch

⁶ A. M. McBriar, *Fabian Socialism and English Politics 1884—1918*, 1962.

⁷ G. Albrecht, *Sozialpolitik*, 1955; K. E. Born, *Staat und Sozialpolitik* seit Bismarcks Sturz, 1957; A. Burghardt, *Lehrbuch der Allgemeinen Sozialpolitik*, 1966; Chr. von Ferber, *Sozialpolitik in der Wohlstandsgesellschaft*; E. Liefmann-Keil, *Ökonomische Theorie der Sozialpolitik*, 1961; E. Noelting, *Grundlegung und Geschichte der Sozialpolitik*, 1932; L. Preller, *Sozialpolitik in der Weimarer Republik*, 1949; ders., *Sozialpolitik* 1962; O. von Zwiadineck-Südenhorst, *Sozialpolitik*, 1911; Bogs, *Rechtsprinzipien sozialer Sicherung*, 1968; Friederichs, *Soziale Sicherheit als Rechtsbegriff*, JZ 67, 278.

⁸ Friauf, *Verfassungsrechtl. Grenzen der Wirtschaftslenkung und Sozialgestaltung durch Steuergesetze*, 1966 (Rezension *Neumark FinArch* 25, 1966, S. 476); ders., BB 67, 1345; Henle, *Die Ordnung der Finanzen in der Bundesrepublik Deutschland*, 1964, S. 151 ff.; *Neumark*, *Interventionistische und dirigistische Steuerpolitik*, in: ders., *Wirtschafts- und Finanzprobleme des Interventionsstaates*, 1961, S. 279; Wacke, *Steuerliche Maßnahmen zur Begünstigung von Investitionen*, Dt. Landesreferate z. VII. Intern. Kongreß für Rechtsvergleichung in Uppsala, 1967, S. 491.

⁹ Rupp NJW 68, 569/570.

¹⁰ Bericht über den Stand der Maßnahmen auf dem Gebiet der Bildungsplanung, BTag 5. WP, Drucksache V 2166; Scheuener, *Bildungsplanung und ihre Rechtsgrundlagen*, DÖV 65, 541; Ipsen, *Berufsausbildungsrecht*, 1967, S. 90 ff.

¹¹ BVerwG NJW 68, 613.

¹² Zu Beginn des Jahrhunderts prophezeite Georg Adler (Die Zukunft der sozialen Frage, 1900, S. 63), daß in der bevorstehenden Epoche des „sozialen Konstitutionalismus“ die Herrschaft des Kapitals durch die Vertreter der arbeitenden Klassen ähnlich beschränkt sein werde, wie seit der Durchführung des politischen Konstitutionalismus die Herrschaft der Krone und der feudalen Klasse durch die Vertreter des Bürgertums. Walther Schücking (Neue Ziele der staatlichen Entwicklung, 1913, S. 74) wies auf den „intimen Zusammenhang“ zwischen Demokratie und Sozialismus und darauf hin, daß es im Wesen der Demokratie liege, daß sie, wenn sie sich ihrer

die Einführung des allgemeinen und gleichen Wahlrechts bewirkte egalitäre Nivellierung der politischen Willensbildung verschaffte der wohlfahrtsstaatlichen Idee Positivität durch demokratische Verfassungsgebung und Gesetzgebung. Die durch die Demokratisierung der politischen Willensbildung zum notwendigen Bestandteil des Verfassungslebens gewordenen Parteien und die wohlfahrtsstaatlichen Anforderungen an die zum Hebel der Sozialreform gewordene Gesetzgebung haben die Gestalt des Parlamentarismus verändert. Die Gesellschaft ist aus dem Objekt staatlicher Herrschaft zum Subjekt des politischen Prozesses geworden und diese Vergesellschaftung des Staates hat die Funktion der Gesetzgebung und den Begriff des Gesetzes erneuert. Staatsrechtlich sind das Medium wohlfahrtsstaatlicher Demokratie das Gesetz als Instrument der Sozialgestaltung und der gesetzesförmige Haushaltsplan als Entscheidung über die Verwendung und Verteilung des Sozialprodukts. Durch die bei dem egalitär gewählten und von den politischen Parteien organisierten Parlament monopolisierte gesetzgebende Gewalt gestaltet die Gesellschaft ihre Rechtsordnung und revolutioniert dadurch sich selbst in einem permanenten und gewaltlosen politischen Prozeß. Bedingung also der wohlfahrtsstaatlichen Emanzipation und Evolution ist das Funktionieren der parlamentarischen Demokratie.

Der Wohlfahrtsstaat ist nicht als „Sozialstaat“ allein, sondern als „sozialer Rechtsstaat“ in die Verfassung aufgenommen. In dieser Formel muß man einen Widerspruch erblicken, wenn man die liberale Idee des Rechtsstaates mit ihren formalisierten Strukturelementen des generell und abstrakt ordnenden Gesetzes und der als „Ausgrenzungen“ verstandenen Grundrechte als eine bleibende und unüberschreitbare Errungenschaft der bürgerlichen Gesellschaft auffaßt¹³. Dem ist entgegenzuhalten, daß der geschichtliche Staatszweck durch die von ihm abgeleitete Rechtsidee den Rechtsbegriff bestimmt. Der formalisierte Rechtsbegriff des liberalen Rechtsstaates kann nicht dadurch, daß seine Formalität als „Technizität“ neutralisiert wird, von seinem Ursprung gelöst und seiner Geschichtlichkeit enthoben werden. Tatsächlich ist der liberale Formalismus nicht ein Merkmal der Apriorität, sondern ein kontingenter Ausdruck der Bedürfnisse der bürgerlichen Gesellschaft und ihrer kapitalistischen Wirtschaftsweise. Die Rechtsidee des sozialen Rechtsstaates, die soziale Gerechtigkeit, kann nicht auf den liberalen Freiheitsgedanken, dem sich das Recht als Abgrenzung, Ordnung und Sicherung der individuellen Autonomien darstellt, zurückgeführt werden¹⁴.

Auch die Verwirklichung der Rechtsidee der sozialen Gerechtigkeit bleibt gebunden an die dem Rechtsbegriff innewohnenden Anforderungen der Sicherung von Frieden und Ordnung, sowie der Rationalität und Berechenbarkeit des Rechts. Die Rechtsgebundenheit staatlichen Waltens, die verfassungsrechtliche Sicherung des individuellen Bereichs und die Gewährleistung des Rechtsschutzes gehören auch zu der von ihr konstituierten Rechtsstaatlichkeit. Die spezifische Rechtsstaatlichkeit des sozialen Rechtsstaates zeigt sich in der auf die individuelle Wohlfahrt bezogenen Begrenztheit seiner Zwecke und Mittel. Das Grundgesetz stellt die soziale Sicherung durch die Verwirklichung des Sozialstaatsatzes in den Dienst der Achtung vor der Würde des Menschen und der Gewährleistung der freien Persönlichkeitsentfaltung. Anders als die liberale Freiheitsidee des rationalen Naturrechts beruht es auf der Einsicht, daß so-

ziale Sicherheit die notwendige Bedingung von Menschenwürde und persönlicher Selbstverwirklichung ist¹⁵. Insofern besteht ein Widerspruch zwischen dem ideologischen Bekenntnis in Art. 1 Abs. 2 GG und dem mit dem Sozialstaatsatz in Verbindung gesetzten Art. 1 Abs. 1 GG. Zwischen dem Staatsziel des Wohlfahrtsstaates und dem Postulat des aufgeklärten Humanismus ist ein Zusammenhang gegeben, weil dem Staat die Verantwortung für den gesellschaftlichen Fortschritt aus dem Grund aufgetragen ist, den einzelnen von Unterdrückung, Ausbeutung, Verelendung und sozialer Diskriminierung zu befreien. Da die persönliche Selbstverwirklichung der ideologische Zurechnungspunkt des Wohlfahrtsstaates ist, kann die durch ihn bewirkte Vergesellschaftung nicht soweit gehen, daß sie die Möglichkeit selbstverantwortlicher Daseinsgestaltung praktisch ausschließt. Dieser Gesichtspunkt darf allerdings nicht zur Verteidigung privater Wirtschaftsmacht gegen wohlfahrtsstaatliche Korrektur verwendet werden.

Die Rechtsstaatlichkeit des sozialen Rechtsstaates zeigt sich weiterhin in der Rechtsgebundenheit wohlfahrtsstaatlicher Sozialgestaltung. Rechtsgebundenheit heißt auf der Ebene der Gesetzgebung Wahrung der rechtsstaatlichen Grundsätze des Verfassungsrechts, besonders des Gleichheitssatzes, auf der Ebene der Verwaltung Gesetzesgebundenheit. Die sozialen Grundrechte¹⁶ sind rechtliche, insbes. verfassungsrechtliche Gewährleistungen der grundlegenden Voraussetzungen individueller Lebensbehauptung und gruppenmäßiger Interessenwahrung im Wohlfahrtsstaat.

4. Der Sozialstaatsatz statuiert den Fortschritt zur sozialen Gerechtigkeit als „leitendes Prinzip“ der Wirtschafts- und Sozialpolitik¹⁷. Er begründet die Pflicht des Staates, für einen „Ausgleich der sozialen Gegensätze und damit für eine gerechte Sozialordnung“ zu sorgen¹⁸. Daraus folgt die Absage an „schränkenlose Freiheit“, deren schädliche Auswirkungen etwa durch Ausnutzung der Arbeitskraft zu unwürdigen Bedingungen und unzureichendem Lohn zu unterbinden sind,

sozialen Aufgaben erst einmal bewußt geworden sei, mit einer ganz anderen Schärfe die Probleme der Verteilung von Besitz und Einkommen anfasse. Unübertroffen ist Joseph A. Schumpeter, Kapitalismus, Sozialismus und Demokratie, 2. Aufl., 1950 (amerikan. Originalausgabe: Capitalism, Socialism and Democracy, 1942).

¹³ F. Klein, ZgesStW 106 (1950), 390; Forsthoff, VVdStL 12 (1954), 8. Dazu Badura, DÖV 66, 624/631 ff. — Eine vehemente Verteidigung des freiheitsbewahrenden Rechtsstaates gegen den exekutivischen Wohlfahrtsstaat unternimmt Franz Böhm, Der Rechtsstaat und der soziale Wohlfahrtsstaat (1953), in: ders., Reden und Schriften, 1960, S. 62.

¹⁴ Sozialstaat und Privatrecht, Dt.-schwedisches Juristen-Kolloquium Hamburg 29.—31. 7. 1964, Bericht in RabelsZ 29 (1965), 805 (vgl. insbes. den Vortrag von Wiethölter); Fritz Werner, Wandelt sich die Funktion des Rechts im sozialen Rechtsstaat? Festschrift für Leibholz, 1966, II, S. 153; Rehbinde, Wandlungen der Rechtsstruktur im Sozialstaat, in: Studien und Materialien zur Rechtssoziologie, Sonderheft 11/1967 der Kölner Ztschr. f. Soziologie und Sozialpsychologie, S. 197.

¹⁵ Hesse, Grundzüge des Verfassungsrechts der Bundesrepublik Deutschland, 1967, S. 84; Soziale Sicherung in der Bundesrepublik Deutschland, Bericht der Sozialenquete-Kommission, o. J., Tz. 114; Thieme, ZER 60, 169/170; G. Müller, BARbBl. 64, 723/725.

¹⁶ Dazu sind neben Art. 9 Abs. 3 und Art. 12 Abs. 1 (freie Wahl von Beruf, Arbeitsplatz und Ausbildungsstätte) auch Art. 1 Abs. 1 und Art. 2 Abs. 1 GG in Verbindung mit dem Sozialstaatsatz sowie die Europäische Sozialcharta vom 18. 10. 1961 zu rechnen.

¹⁷ BVerfGE 5, 85/198 = DÖV 1956, 532.

¹⁸ BVerfGE 22, 180.

¹⁹ BVerfGE 5, 85/206 = DÖV 1956, 532

und der Auftrag, die Gleichheit fortschreitend bis zu dem vernünftigerweise zu fordernden Maße zu verwirklichen¹⁹. Wie die Steuerpolitik ist auch die Wirtschaftspolitik stets zugleich „Gesellschaftspolitik“, die die schwächeren Schichten der Bevölkerung schont und schützt²⁰. Das sozialstaatliche Staatsziel bestimmt und begrenzt die Zwecke, zu deren Erfüllung das freie Spiel der Kräfte durch sozial- und wirtschaftspolitische Maßnahmen korrigiert werden darf. Wenn auch dem Sozialstaatsatz eine gewisse inhaltliche Richtlinie als Maßstab für die verfassungsrechtliche Überprüfung wirtschafts- und sozialpolitischer Maßnahmen entnommen werden kann, so ist doch die determinierende Kraft dieses Verfassungssatzes nicht sehr groß. Er bestimmt positiv nur das „Was“, das Ziel, die gerechte Sozialordnung; er läßt aber für das „Wie“, d. h. für die Erreichung des Zieles, alle Wege offen²¹. Es ist deshalb grundsätzlich nicht möglich, aus dem sozialstaatlichen Verfassungsauftrag, der eben ein „der konkreten Ausgestaltung in hohem Maße fähiges und bedürftiges Prinzip“ ist²², bestimmte Gestaltungen und Entscheidungen als verfassungsrechtlich geboten abzuleiten²³. Der Sozialstaatsatz ist nicht ein „Verfassungsbefehl“ mit einem gegenständlich begrenzten und inhaltlich bestimmten Regelungsauftrag an den Gesetzgeber, wie Art. 6 Abs. 5 und Art. 21 Abs. 3 GG, sondern ein „Verfassungsprogramm“, ein sachlicher

Richtsatz, der dem Gesetzgeber fortdauernd eine bestimmte Richtung vorschreibt²⁴. Es ist Sache der politischen Entscheidung des Gesetzgebers, über die Art und Weise der Verwirklichung der sozialen Gerechtigkeit und damit über die fortdauernd notwendige Ausgestaltung des sozialstaatlichen Verfassungsauftrages zu befinden²⁵. Die Verfassungsidee der parlamentarischen Demokratie setzt zuerst das Parlament dazu ein, die Positivierung der Gerechtigkeit in der Rechtsordnung zu bewirken²⁶ und beschränkt die vollziehende Gewalt auf die Rechtsverwirklichung. Daraus folgt nicht nur, daß der Sozialstaatsatz als Grundlage individueller Ansprüche ungeeignet ist²⁷, sondern auch, daß die Verwaltung überall dort auf eine gesetzliche Ermächtigung angewiesen ist, wo es sich um die Bestimmung des Programms der Sozialgestaltung handelt²⁸. Dabei entspricht es der wohlfahrtsstaatlich gewandelten Funktion des Haushaltsgesetzes, daß in den Fällen, wo die Leistungsvergabe keine unmittelbare Beeinträchtigung von Rechtsstellungen Dritter zur Folge haben kann, eine besondere gesetzliche Grundlage neben dem Haushaltsgesetz nicht erforderlich ist²⁹.

Eine gesetzgeberische Konkretisierung des Sozialstaatsatzes im Hinblick auf die Ziele der Wirtschaftspolitik war bereits in Art. 2 EWG-Vertrag erfolgt, der es unter anderem als Aufgabe der Gemeinschaft bezeichnet, eine harmonische Entwicklung des Wirtschaftslebens innerhalb der Gemeinschaft, eine beständige und ausgewogene Wirtschaftsausweitung, eine größere Stabilität und eine beschleunigte Hebung der Lebenshaltung zu fördern. Dementsprechend werden die Mitgliedstaaten durch Art. 104 EWG-Vertrag zu der Wirtschaftspolitik verpflichtet, die erforderlich ist, um unter Wahrung eines hohen Beschäftigungsstandes und eines stabilen Preisniveaus das Gleichgewicht ihrer Gesamtbilanz zu sichern und das Vertrauen in ihre Währung aufrechtzuerhalten, und wird durch Art. 117 EWG-Vertrag die den Mitgliedstaaten obliegende Notwendigkeit bekräftigt, auf eine Verbesserung der Lebens- und Arbeitsbedingungen der Arbeitskräfte hinzuwirken und dadurch auf dem Wege des Fortschritts ihre Angleichung zu ermöglichen. Mit der Neufassung des Art. 109 GG durch das Fünfzehnte Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes vom 8. Juni 1967 (BGBl. I S. 581) ist die konjunkturpolitische Verantwortung des Staates nunmehr auch im Verfassungsrecht verankert. Wenn sich auch die unmittelbare Wirkung des Art. 109 GG auf die Haushaltswirtschaft und eine Fortentwicklung der bundesstaatlichen Struktur beschränkt, so reicht doch die verfassungsrechtliche Bedeutung dieser Bestimmung weit über ihren Regelungszusammenhang hinaus. Durch sie wird die staatliche Verantwortung für die Herstellung und Aufrechterhaltung des „gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts“ klar ausgedrückt und damit die Debatte über die Wirtschaftsverfassung des Grundgesetzes auf eine neue Grundlage gestellt³⁰. Durchaus folgerichtig greift das Gesetz zur Förderung der Stabilität und des Wachstums der Wirtschaft vom 8. Juni 1967 (BGBl. I S. 582) über den haushalts- und finanzwirtschaftlichen Verfassungsauftrag des Art. 109 GG hinaus, indem es Bund und Länder nicht nur bei ihren finanziellen, sondern auch bei ihren wirtschaftspolitischen Maßnahmen an die Erfordernisse des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts bindet, und indem es vorschreibt, diese Maßnahmen so zu treffen, daß sie im Rahmen der marktwirtschaftlichen Ordnung gleichzeitig zu Stabilität des Preisniveaus, zu einem hohen Beschäftigungsstand und außenwirtschaftlichem Gleichgewicht bei stetigem und angemessenem Wirtschaftswachstum beitragen³¹.

²⁰ BVerfGE 13, 331/345 f. = DÖV 1963, 593

²¹ BVerfGE 22, 180.

²² BVerfGE 5, 85/198 = DÖV 1956, 532

²³ Weber aaO. S. 415, 433.

²⁴ Lerche, Das Bundesverfassungsgericht und die Verfassungsdirektiven, AöR 90 (1965), 351.

²⁵ BVerfGE 8, 274/328 f.; Leibholz, Strukturprobleme der modernen Demokratie, 3. Aufl., 1967, S. 131; Weber aaO. S. 433.

²⁶ „Ein Recht zu schaffen, das den Idealen der sozialen Gerechtigkeit, der Freiheit und Billigkeit entspricht, ist eine ewige Aufgabe des Gesetzgebers, an welcher der einzelne Staatsbürger nur durch die Ausübung des Wahlrechts mittelbar Anteil hat“ (BVerfGE 1, 97/100 = DÖV 1952, 215).

²⁷ Hesse, aaO S. 84; G. Müller, BABl. 64, 723/724; Stern, Art. Sozialstaat, Ev. Staatslexikon, 1966, Sp. 2091/2098. — Das schließt nicht aus, daß sich aus dem Sozialstaatsatz in Verbindung mit Art. 1 Abs. 1 GG individuelle Ansprüche ableiten lassen. Mit dieser Maßgabe ist dem Satz von Bogs (43. DJT, 1960, II G, S. 61 f.) — „Soweit das Sozialstaatsprinzip gebieterisch die Gewährung bestimmter, zur Führung eines menschenwürdigen Daseins notwendiger Existenzmittel fordert, begründet diese Verfassungsnorm unmittelbar einen Leistungsanspruch, wenn sich aus der allgemeinen Rechtsordnung eine für die Erbringung der Leistung zuständige Stelle ergibt“ — zuzustimmen.

²⁸ Deshalb bestehen Bedenken gegen die Rechtsprechung des BVerwG zur gesetzefreien Studienförderung nach dem Honnefer Modell (BVerwGE 18, 352), welche die Schlechterstellung von Studierenden des Zweiten Bildungsweges gegenüber anderen Studierenden als sozialstaatswidrig bezeichnet und zur Begründung eines Leistungsanspruchs unmittelbar auf das Sozialstaatsprinzip zurückgreift. Die Grenze des Beiseiteschiebens von Verwaltungsvorschriften der gesetzefreien Leistungsverwaltung müßte die zugrundeliegende Ermächtigung im Haushaltsgesetz sein.

²⁹ Ipsen, Verwaltung durch Subventionen, VVdStL 25 (1967), 257/290 ff.; BVerfGE 20, 56/90 ff. = DÖV 1966, 563.

³⁰ Stern in: Stern/Münch., Gesetz zur Förderung der Stabilität und des Wachstums der Wirtschaft, 1967, Art. 109, Anm. B I 4; Emmerich, JuS 68, 194/195; Zuck, NJW 67, 1301, BB 67, 805 und JZ 67, 694.

³¹ § 1 StabG. Vgl. auch § 2 (Jahreswirtschaftsbericht) und § 3 (Orientierungsdaten) sowie die Ermächtigungen zu steuerrechtlichen Maßnahmen in §§ 26 bis 28. — Diese allgemeinere Zielsetzung war bereits durch das Gutachten über die Finanzreform in der Bundesrepublik Deutschland, 1966, vorbereitet, wo es in Tz 58 heißt: „Die modernen Industriestaaten unserer Zeit sind seit längerem aus der Beschränkung ihrer Aktivi-

II. Verwaltungsstaat

Die spezifische Wirkungsweise des sozialen Rechtsstaates ist die Arbeit der Verwaltung. Die Gesetze des wohlfahrtsstaatlich entfesselten Parlaments, Akte weitgreifender Sozialgestaltung, Planung und Umverteilung, verwandeln die Verwaltung in eine ständig expandierende Apparatur der Lenkung und Leistung. Der Wohlfahrtsstaat ist notwendig „Verwaltungsstaat“ in dem Sinne, daß er seine Zwecke nur durch einen umfangreichen und bürokratisch organisierten Verwaltungsstab verwirklichen kann³². Das Niveau der sich in der Bürokratisierung der Verwaltung ausdrückenden technischen Rationalität der staatlichen Aufgabenerfüllung ist, wie schon *Max Weber* hervorgehoben hat, geradezu zum Merkmal der Modernität eines Staates geworden³³.

Nur romantischer Kulturkritik wird die wohlfahrtsstaatliche Expansion der Verwaltung lediglich als eine die Individualität erdrückende etatistische Wucherung erscheinen. Die demokratische Emanzipation, deren Vehikel der Wohlfahrtsstaat ist, bedarf zu ihrer Verwirklichung des Verwaltungsstaates. Es ist eine der großen Aufgaben demokratischer und rechtsstaatlicher Verfassungspolitik, Vorkehrungen dagegen zu schaffen, daß die Bürokratie sich vom politischen Prozeß isoliert und daß ihre Übermacht despotisch entartet. Die Verwaltung aber nur unter dem Blickwinkel zu sehen, daß in ihr dem Bürger die öffentliche „Gewalt“ entgegentrete, die durch das im Gesetz erscheinende „Recht“ zu domestizieren wäre, ist ein liberales Vorurteil. Indem die Verwaltung durch die Erfüllung ihrer wohlfahrtsstaatlichen Zwecke die wirtschaftlichen, sozialen und kulturellen Voraussetzungen für die individuelle Selbstverwirklichung gewährleistet, besitzt sie ein zwar nicht „eigenständiges“³⁴, wohl aber durch das parlamentarische Regierungssystem vermitteltes und kontrolliertes³⁵ demokratisches Mandat.

1. Die neuen Staatsziele und Verwaltungszwecke des sozialen Rechtsstaates haben die Art der *Aufgaben der Verwaltung* und damit die *Funktion der Verwaltung für die Gesellschaft* verändert. Das Polizeirecht als die charakteristische Materie des liberalen Verwaltungsrechts ist durch das Planungsrecht, das Wirtschaftsverwaltungsrecht, das Sozialrecht und das Kulturverwaltungsrecht als den charakteristischen Materien des sozialen Rechtsstaates verdrängt worden³⁶. Soweit diese Gegenstände der Verwaltung in einzelnen Regelungsbereichen, Grundsätzen und Rechtsinstitutionen aus älteren Verfassungszuständen überkommen sind, sind sie nun unter das Gesetz des sozialen Rechtsstaates getreten und dadurch umgestaltet worden. Das zeigt sich beispielsweise in der Unzulänglichkeit der hergebrachten Lehre von der öffentlichen Anstalt für das moderne Schulrecht und besonders deutlich in der Umfunktionalisierung der Fürsorge von der polizeilichen Armenpflege zur Sozialhilfe³⁷. Die ordnungsbewahrende, negative Polizeifunktion der Verwaltung, nach wie vor ein wesentliches Merkmal staatlicher Hoheitsgewalt, ist neben der positiven Sozialgestaltungsfunktion, durch die die Verwaltung zum unentbehrlichen Steuerungselement der Gesellschaft und der Daseinsicherung der einzelnen geworden ist, in die zweite Linie getreten.

Nur bei sehr starker Vereinfachung kann die vielfältige Differenzierung der exekutivischen Organe, Behörden und Einrichtungen vernachlässigt und von Struktur und Aufgaben der Verwaltung so gesprochen werden, wie wenn es sich dabei um eine einheitliche Größe handelte. Trotz der nivellierenden Wucht der wohl-

fahrtsstaatlichen Aufgaben und Formen des Verwaltungens bleibt die je verschiedene Eigenart des Regierens und Administrierens, der Bundes- und der Landesverwaltung, der Staatsverwaltung, mittelbaren Staatsverwaltung und Selbstverwaltung staats- und verwaltungsrechtlich wesentlich. Indessen ist der bürokratische Charakter mit seiner Entpersönlichung des Amtes, seiner subtilen und festen Zuständigkeitsordnung und seiner Gleichförmigkeit und Neutralität der Aufgabenerfüllung³⁸ ein durchgängiger Zug des Verwaltungsstaates. Diese Struktureigentümlichkeit, die auch noch durch den Umstand gefördert wird, daß die Verwaltung durch die wohlfahrtsstaatlichen Verwaltungszwecke zu einem Faktor des wirtschaftlichen Prozesses der Produktion und Verteilung geworden ist und damit ihren herkömmlichen, durch hoheitliches Handeln und Berufsbeamtentum geprägten Bereich (Art. 33 Abs. 4 GG) überschritten hat³⁹, birgt die Gefahr, daß die Verwaltung apparathaft zu einer entpolitisierten, scheinbar nur an Sachgesetzlichkeiten orientierten Technokratie entartet⁴⁰. Dabei handelt es sich weniger um das Problem des persönlichen Verhaltens des einzelnen Verwaltungsfunktionärs, der „nicht . . . gebieten, sondern helfen“⁴¹ und der den Bürger als „Kunden“ behandeln soll, den er „bedient“⁴², um so die „Entfremdung zwischen Bürger und Verwaltung“ zu überwinden⁴³. Die technokratische Entartung der Bürokratie bedeutet, was besonders nachdrücklich von *Arnold Köttgen*⁴⁴ herausgearbeitet worden ist, die Entpolitisierung der Verwaltung, ihre Ausklammerung aus dem politischen Integrationsprozeß, wodurch sie sich der politischen Kontrolle durch das

täten auf allgemeine Ordnungsaufgaben herausgewachsen. Sie alle sind genötigt, ihre Wirtschafts- und Sozialpolitik in den Dienst bestimmter Zielsetzungen zu stellen, vor allem der inneren und äußeren finanziellen Stabilität, eines befriedigenden und möglichst gleichmäßigen Wirtschaftswachstums, der bestmöglichen Verwendung der verfügbaren Arbeitskräfte und der sonstigen nationalen Produktionsfaktoren sowie einer gewissen Verringerung der Ungleichmäßigkeit der Einkommens- und Vermögensverteilung.“ Es fällt auf, daß die gesellschaftspolitische Forderung des letzten Teils dieser Aussage im Stabilitätsgesetz nicht wiederkehrt.

³² *Köttgen*, Die gegenwärtige Lage der deutschen Verwaltung, DVBl. 57, 441/442; *W. Weber*, Spannungen und Kräfte im westdt. Verfassungssystem, 2. Aufl., 1958, S. 146 ff.; *Drath*, Art. Staat, Ev. Staatslexikon, 1966, Sp. 2114/2134 ff.; *Forsthoff* aaO S. 3.

³³ *Eric Weil*, Philosophie der Politik, 1964, S. 178.

³⁴ *Peters*, Die Verwaltung als eigenständige Staatsgewalt, 1965.

³⁵ *Köttgen*, DVBl. 57, 441/443.

³⁶ *Badura*, Verwaltungsrecht im liberalen und im sozialen Rechtsstaat, 1966.

³⁷ Wenn die Bundesrepublik als ein sozialer Rechtsstaat verfaßt und dem Staat der Schutz der Menschenwürde anvertraut ist, so kann die Fürsorge nicht mehr als polizeiliche Armenpflege verstanden werden. Sie ist Teil der der staatlichen Gewalt aufgegebenen aktiven Sozialgestaltung, und innerhalb dieser aktiven Sozialgestaltung hat der einzelne Hilfesuchende eine Subjektstellung (BVerwGE 27, 58/63).

³⁸ *Sultan*, Bürokratie und politische Machtbildung, in: *Sultan/Abendroth* aaO S. 7; *W. Thieme*, Verwaltungslehre, 1967, S. 70 ff.

³⁹ *Forsthoff*, Lehrbuch des Verwaltungsrechts, 9. Aufl., 1966, S. 36.

⁴⁰ *Köttgen*, Innenpolitik und allgemeine Verwaltung, DÖV 64, 145/147; *ders.*, Struktur und politische Funktion der öffentlichen Verwaltung, Festschrift für Leibholz, 1966, II, 771; *Drath* aaO Sp. 2136; *Hämmerlein*, Öffentlichkeit und Verwaltung, 1966, S. 16. ⁴¹ *Hämmerlein* aaO S. 5.

⁴² *Thieme* aaO S. 49, 68. ⁴³ *Thieme* aaO S. 69.

⁴⁴ Neben den in Anm. 40 zitierten Abhandlungen ist dazu noch auf den Aufsatz „Die gegenwärtige Lage der deutschen Verwaltung“ (DVBl. 57, 441) hinzuweisen.

parlamentarische Regierungssystem entzieht und sich von den gesellschaftlichen Bedürfnissen isoliert. Die Verwaltung verfehlt damit nicht nur ihren wohlfahrtsstaatlichen Auftrag. Sie tritt damit auch der demokratischen Emanzipation der Verwaltungsunterworfenen in den Weg, deren Entfremdung nicht aufgehoben, sondern aufrechterhalten und verstärkt wird, wenn ihre Daseinssicherung das Werk einer undurchschaubaren und unkontrollierbaren technokratischen Maschinerie ist. Dieser Gefahr der Technokratie kann die nur zu punktuellen Korrekturen fähige Verwaltungsgerichtsbarkeit allein nicht steuern; eher ist zu befürchten, daß sie sich dem technokratischen Prozeß anpassen würde. Es ist Beruf und Verantwortung der parlamentarischen Demokratie, durch die legislatorischen und gubernativen Instrumente des parlamentarischen Regierungssystems die These zu widerlegen, daß der „soziale Verwaltungsstaat mit seinem inneren Zwang zur Totalität . . . nicht darauf angelegt“ ist, „sich mit der Lebenswelt individueller Daseinsverantwortung und gewaltenteilender Machtaufhebung versöhnlich zu verbinden“⁴⁵.

Die Forderung, daß die Bürokratie in dem angedeuteten Sinn politisch sein muß, um nicht technokratisch zu entarten, lenkt das Augenmerk sogleich auf eine weitere Eigentümlichkeit der Verwaltung im demo-

kratischen Wohlfahrtsstaat: die veränderte und in spezifischer Weise gefährdete Rolle des *Berufsbeamten*⁴⁶. Mit innerer Notwendigkeit sieht sich das Berufsbeamtentum wegen seines politischen und administrativen Potentials dem Druck und auch dem Zugriff der demokratischen Faktoren des politischen Prozesses, der Parteien und der organisierten Interessen, ausgesetzt. Die wohlfahrtsstaatliche Schlüsselstellung der Verwaltung fordert den partei- und verbandspolitischen Einfluß auf das Personal der Exekutive heraus⁴⁷. Während die Patronage der Parteien im Hinblick auf die höheren Ränge der Bürokratie immerhin demokratisch legitimierbar ist und dieser Patronage durch das Beamtenrecht außerdem gewisse Grenzen gesetzt sind, ruft das von partikulären Interessen diktierte Einflußstreben der Verbände mit Recht größere Beunruhigung hervor⁴⁸. Der Wohlfahrtsstaat, der ja durch die Institutionen und den Prozeß der parlamentarischen Demokratie die kapitalistische Wirtschaftsweise bändigen und umgestalten will, kann und darf mit dem organisierten kapitalistischen Interesse nicht in Harmonie leben. Er darf sich ebensowenig dem gewerkschaftlichen Syndikalismus beugen, dessen demokratisches Erstgeburtsrecht heute, nach verfassungsrechtlicher Durchsetzung der Demokratie, Privileg oder Prämie nicht mehr rechtfertigen kann. In der Tat ist der Wohlfahrtsstaat „machtpolitisch anfällig“⁴⁹ und sein Interventionismus kann dazu denaturieren, „private Mobilisierung der staatlichen Macht“⁵⁰ zu sein. Die Probe aufs Exempel, ob der staatlichen Intervention in der parlamentarischen Demokratie jede Ordnung und jedes Prinzip fehlt, daß sie notwendig willkürliche Parteinarbeit zugunsten von Einzelinteressen wird und daß an die Stelle wirtschaftlicher Leistung das Bestreben tritt, „im politischen Kampf der Interessen die Reste der Staatsautorität für sich auszubeten“⁵¹, ist noch nicht abgeschlossen.

Wie immer die Prognose ausfallen und welche Methoden auch immer die parlamentarische Demokratie in Betracht ziehen mag, um den organisierten Interessen einen staatsrechtlich geordneten Platz im politischen Prozeß zuzuweisen, ausgeschlossen ist es jedenfalls, darin eine demokratische Lösung zu sehen, daß das Berufsbeamtentum als eine „staatstragende Schicht“⁵² konstituiert wird, daß man das Beamtenum als „Kristallisationskern unserer Staatlichkeit“ auffaßt, der dem Staat das „Gerüst einer in sich ruhenden staatstragenden Institution“ geben könnte⁵³. Die Vorstellung des Beamtenums als des „allgemeinen Standes“ (Hegel, Grundlinien der Philosophie des Rechts, § 205) setzt den Staat aus der Gesellschaft hinaus. Die Demokratie hat den Staat vergesellschaftet, so daß es in ihr einen „staatstragenden Stand“ nicht geben kann, „die Hausmacht des Monarchen läßt sich nicht in eine Potenz autokephaler Bürokratie verwandeln“⁵⁴. Wie der Staat selbst so ist auch das Berufsbeamtentum durch die Demokratisierung des politischen Prozesses aus einem Status in eine Funktion verwandelt worden. Der Wohlfahrtsstaat ist auf das Berufsbeamtentum angewiesen, weil es durch seine institutionell gesicherte Distanz und Neutralität gegenüber dem politischen Kräftespiel eine stabile, unparteiische und gesetzestreue Verwaltung zu gewährleisten vermag⁵⁵. Ob es darüber hinaus nach dem Willen des Grundgesetzes „einen ausgleichenden Faktor gegenüber den das Staatsleben gestaltenden politischen Kräften darstellen soll“⁵⁶, wird man nach dem Gesagten bezweifeln müssen.

2. Die durch den Wohlfahrtsstaat der Verwaltung zugewiesene Aufgabe der Sozialgestaltung hat die For-

⁴⁵ W. Weber, Das politische Kräftesystem in der wohlfahrtsstaatlichen Massendemokratie, 1956, S. 8.

⁴⁶ Wiederum ist auf die scharfsinnigen Untersuchungen von Arnold Köttgen zu verweisen; insbes.: Das deutsche Berufsbeamtentum und die parlamentarische Demokratie, 1928; Grundgesetz und Beamtenrecht, in: Recht Staat Wirtschaft 4, 1953, S. 227; Öffentl. Dienst, in: Staatslexikon, 6. Aufl., Bd. 5 (1960), Sp. 1192. Siehe auch das Exposé von Siburg, einem Schüler Köttgens, „Aspekte der gegenwärtigen Situation des Berufsbeamtentums“ (ZBR 67, 289). Vgl. auch: W. Thieme, Der Beamte im sozialen Rechtsstaat, ZBR 60, 169; B. Jeglin, Der Sonderstatus des Beamten in der parlamentar. Demokratie, 1962; Wie frei sind die Beamten, Heft 42 der Schriftenreihe des Dt. Beamtenbundes, 1967.

⁴⁷ Forstthoff aaO S. 38; W. Thieme aaO S. 173; Öffentl. Dienst und politischer Bereich (Schriftenreihe der Hochschule Speyer, 37), 1968.

⁴⁸ Evers, Verbände-Verwaltung-Verfassung, Staat 3 (1964), 41, Hämmerlein aaO S. 22 ff.; Thieme, Verwaltungslehre aaO, S. 72 ff. — Eine besondere auffällige Form, in der Verbandseinfluß auf die Verwaltung organisiert sein kann, ist die Errichtung von Einheiten der mittelbaren Staatsverwaltung mit durch die einschlägigen Verbände besetzten Verwaltungsräten. Ein Beispiel dafür findet sich im Entwurf der FDP-Fraktion für ein Gesetz über eine Bundesanstalt für das Transport- und Tarifwesen (BTag 5. WP Drucks. V/2815).

⁴⁹ W. Weber, Kräftesystem aaO, S. 15. — Zu dem Problem unter allgemeinerem Blickwinkel: Leibholz/Winkler, Staat und Verbände, VVdStL 24 (1966), 5, 34; Köttgen, Innerstaatliche Gliederung und moderne Gesellschaftsordnung, in: Göttinger Festschrift für das Oberlandesgericht Celle, 1961, S. 79; W. Weber, Die Sozialpartner in der Verfassungsordnung, ebd. S. 239; ders., Die Arbeitnehmer- und Arbeitgeberorganisationen in der Verfassung, in: Aufgaben und Stellung der Arbeitgeber- und Arbeitnehmerorganisationen in der BRD, Bd. 5 der Veröffentlichungen der Walter-Raymond-Stiftung, 1966, S. 123; Wittkämper, Grundgesetz und Interessenverbände, 1963 (Rez. JZ 65, 330).

⁵⁰ Heller, Staatslehre, 1934, S. 113.

⁵¹ H. von Beckerath, Politische und Wirtschaftsverfassung, Schmollers Jb. 56/II (1932), 1098/1111.

⁵² Peters, Die Verwaltung als eigenständige Staatsgewalt, 1965, S. 31.

⁵³ W. Weber, Das Berufsbeamtentum im demokratischen Rechtsstaat, 1952, S. 11, 20.

⁵⁴ Köttgen, Innerstaatl. Gliederung aaO S. 94.

⁵⁵ BVerfGE 21, 329/345.

⁵⁶ BVerfGE 7, 155/162.

men des *Verwaltens* verändert⁵⁷. Mit der Auflösung des liberalen Gesetzesbegriffs⁵⁸ ist auch die Eindeutigkeit des für die konstitutionelle „Eingriffsverwaltung“ kennzeichnenden Verhältnisses von abstrakt ordnender Norm und normvollziehendem Verwaltungsakt verloren gegangen. Die gestaltende Intervention des Gesetzes setzt sich in der diese konkretisierenden Verwaltungstätigkeit fort. Während die klassische Lehre vom Verwaltungsakt dem Modell des für die Eingriffsverwaltung typischen hoheitlichen (Polizei- oder Steuer-) „Befehls“ folgte, fächert sich diese Lehre nunmehr unter dem Andrang der neuen Verwaltungszwecke in eine Vielfalt auf, die unterschiedliche Grundsätze für den Polizeiverwaltungsakt, den Sozialverwaltungsakt und den Kulturverwaltungsakt bereitstellen muß. Das ist keine Wiederkehr der staatswissenschaftlichen Methode, die sich äußerlich nur an den Verwaltungsmaterien orientierte. Der polizei- oder steuerrechtliche Verwaltungsbefehl ist nicht in dem selben Sinne „Eingriff“ wie der gestaltende Lenkungsakt und die sozialrechtliche oder anstaltliche Leistungsgewährung kann überhaupt nicht als „Eingriff“ verstanden werden. Die das klassische Verwaltungsrecht als Grundfigur beherrschende Rechtsform des Verwaltungshandelns ist durch den Verwaltungszweck als theoretisches Grundprinzip verdrängt worden. Dementsprechend ist in der Verwaltungsrechtslehre eine Abkehr von der bloß normativen Betrachtungsweise zu verzeichnen⁵⁹.

Der Begriff des Verwaltungsaktes als hoheitliche Regelung eines Einzelfalles wurde zum Grundbegriff der Verwaltungsrechtslehre des liberalen Rechtsstaates, weil sich in ihm die angestrebte Verrechtlichung des „allgemeinen Gewaltverhältnisses“ ausdrückte. Dabei wurde das durch den Verwaltungsakt begründete, aufgehobene, gestaltete oder festgestellte Rechtsverhältnis als eine prinzipiell zweiseitige Beziehung der Subordination vorgestellt. Das stimmte mit der konstitutionellen Idee der individuellen Freiheit überein, wonach der Staat nur auf Grund besonderer und begrenzter gesetzlicher Ermächtigung in die „staatsfreie“ Freiheitssphäre der Individuen „eingreifen“ durfte. Die sozialgestaltenden Interventionen der wohlfahrtsstaatlichen Verwaltung⁶⁰ sind demgegenüber gerade dadurch gekennzeichnet, daß sie nicht nur individuelle Verhaltensweisen, sondern vielmehr kollektive Wirkungen erreichen wollen. Die Lenkungsakte der Verwaltung betreffen eine durch dieselbe Situation verbundene Gruppe von Verwaltungsunterworfenen, auch wenn sie individuell adressiert sind. Sie suchen unmittelbar oder mittelbar einen bestimmten Lebensbereich zu beeinflussen, an dem eine durch bestimmte Merkmale verbundene Gruppe von Verwaltungsunterworfenen beteiligt ist. Dieses Phänomen lenkendes *Verwaltens* läßt sich mit der Figur des „Verwaltungsaktes mit Dritt-“ oder „Doppelwirkung“ nur unvollkommen einfangen, weil so die Zweiseitigkeit des Verwaltungsrechtsverhältnisses als Grundsatz auch für die Lenkungsverwaltung beibehalten wird⁶¹. Da die wohlfahrtsstaatlichen Verwaltungszwecke der Lenkung und Planung die herkömmlichen punktuellen „Eingriffe“ als typische Verwaltungshandlungen haben zurücktreten lassen, sind die am Befehl (Gebot oder Verbot) orientierten Rechtsformen und Grundsätze des überkommenen Verwaltungsrechts vielfach unzureichend geworden⁶². Der wohlfahrtsstaatliche Interventionismus zersetzt den einheitlichen Begriff des Verwaltungsaktes aber auch noch von einer anderen Seite. Neben dem in Lenkung und Planung hervortretenden gestaltenden Moment ist für ihn das egalitäre Moment charakteristisch,

das sich im Schematismus und Perfektionismus der Sozial- und Steuerverwaltung ausprägt⁶³. Die hier zu beobachtende weitgetriebene Quantifizierung der administrativen Aufgabenerfüllung ermöglicht die Verwendung von Datenverarbeitungsanlagen und verändert so den Verwaltungsstil. Darüber hinaus wird das Verwalten hier auf ermessenlose Subsumtion reduziert, während ein vom Gesetzgeber etwa zugelassener Spielraum nur von der Spitze der Exekutive in Gestalt von Richtlinien ausgenutzt werden kann. Damit muß sich das Interesse sowohl des Rechtsschutzes wie der Verwaltungsrechtslehre von dem einen bloß noch technischen Vollzug darstellenden Verwaltungsakt auf die Richtlinien als die in diesem Bereich ausschlaggebende Form der Ausübung vollziehender Gewalt verlagern. Es ist deshalb kein Zufall, daß die Unzulänglichkeit der traditionellen Doktrin der Verwaltungsvorschriften für die Steuer- und die Leistungsverwaltung, diese besonders soweit sie gesetzesfrei arbeiten muß, immer wieder Ausgangspunkt für Versuche einer grundlegenden Revision dieser Lehre geworden ist⁶⁴.

Das egalitäre Lebensgesetz des Wohlfahrtsstaates und die rechtsstaatlichen Grundsätze der Tatbestandsmäßigkeit und Gleichmäßigkeit der Besteuerung verschließen die Steuer- und Sozialverwaltung weitgehend einer Zulassung des *Ermessens*. Der Gesetzgeber muß hier notgedrungen den Entscheidungsgehalt der Verwaltungstätigkeit minimalisieren⁶⁵. Es wäre jedoch verfehlt, aus diesem Umstand die allgemeine Annahme abzuleiten, daß die wohlfahrtsstaatliche Gesetzesflut und ihr Perfektionismus die Verwaltung auf die Rolle eines Vollzugsapparates herabdrücke. Selbst im Bereich der Sozialverwaltung behauptet das Ermessen im Rahmen der Sozialhilfe seinen Platz (§ 4 Abs. 2 BSHG). Vor allem aber ist die Ermessensausübung für die administrative Lenkung und Planung eine besonders wesentliche Form der Rechtswirklichung. Der Grund dafür ist, daß die zur Erfüllung der wohlfahrtsstaatlichen Verwaltungszwecke vorzunehmenden Verwaltungszwecke ungleich stärker auf die verwaltete Sache bezogen sind als die Tätigkeiten der Polizei- und Steuerverwaltung. Die lenkende und planende Tätigkeit der Verwaltung ist nicht so sehr Anwendung und Durchsetzung einer bestehenden rechtlichen Ordnung als Verwirklichung eines durch gesetzliche Ermächtigung erteilten Auftrags zur verantwortlichen und sachverständigen Regulierung und Gestaltung bestimmter Sozialbereiche. Diese durch den gesetzlichen Gestal-

⁵⁷ Forsthoff, Lehrbuch aaO S. 59 ff.; ders., Verwaltungsfunktionen, HdSW 11 (1961), 274; W. Thieme, Zur Systematik verwaltungsrechtlicher Handlungsformen, in: Hamburger Festschrift für Friedrich Schack, 1966, S. 157.

⁵⁸ Franz Neumann, Der Funktionswandel des Gesetzes im Recht der bürgerlichen Gesellschaft (1937) in: ders., Demokratischer und autoritärer Staat, 1967, S. 31; Konrad Huber, Maßnahmegesetz und Rechtsgesetz, 1963 (Rezension in AöR 91, 1966, S. 135); Forsthoff, Lehrbuch aaO S. 8 ff., 31 ff., und passim; ders., Verwaltungsfunktionen aaO; Drath aaO Sp. 2132 f.

⁵⁹ Bullinger, Öffentliches Recht und Privatrecht, 1968, S. 78 f.

⁶⁰ Forsthoff, Lehrbuch aaO S. 60 ff.; Fritz Gygi, Interventionsrecht und Interventionsverwaltung, 1958.

⁶¹ Badura, Verwaltungsrecht im liberalen und im sozialen Rechtsstaat, 1966, S. 24; Laubinger, Der Verwaltungsakt mit Doppelwirkung, 1967.

⁶² Hesse aaO. S. 83.

⁶³ Forsthoff, Verwaltungsfunktionen aaO.

⁶⁴ Rupp, Grundfragen der heutigen Verwaltungsrechtslehre, 1965; Vogel, Gesetzgeber und Verwaltung, VVdStL 24 (1966), 125/156 ff.; Brohm, Verwaltungsvorschriften und besonderes Gewaltverhältnis, DÖV 64, 238.

⁶⁵ Köttgen, Gegenwärtige Lage aaO S. 443 f.

tungsauftrag getragene Selbständigkeit der Verwaltung ist nicht eine irreguläre Enklave administrativer Zweckhaftigkeit im Gegensatz zu einer vorauszusetzenden Normalität strikter Rechtsgebundenheit. Denn Ausübung von Ermessen ist ebenso wie die nur subsumierende Rechtsanwendung eine Form der Rechtsverwirklichung⁶⁶. Die Effektivität der wohlfahrtsstaatlichen Sozialgestaltung ist aber gerade auf diese Art der Rechtsverwirklichung angewiesen⁶⁷. Der Sachzugewandtheit wohlfahrtsstaatlicher Verwaltung entspricht außerdem das Bedürfnis nach außerjuristischem Sachverstand, das durch Gutachter und Beiräte, wie z. B. den Beirat für Raumordnung (§ 8 BRaumOrdng), befriedigt werden muß⁶⁸. Bei der Indienststellung verwaltungsfremden Sachverständigen muß die Verwaltung in besonderem Maß ihre Selbständigkeit gegenüber dem Verbandseinfluß bewahren, der Art und Auswahl der Information interessenbedingt deformieren könnte. Das wohlfahrtsstaatliche Revirement der Funktion der Verwaltung und der Formen des Verwaltens wird bei der vielgestaltigen Verwaltungsaufgabe der Planung besonders deutlich⁶⁹. Die Planung ist eine besondere Form der lenkenden Verwaltung, deren Eigenart darin besteht, daß sie auf dem Boden längerfristiger Überlegungen systematisch und losgelöst vom Einzelfall die gewünschte Gestaltung eines Sozialbereichs konzipiert. Durch sie können alle beteiligten Interessen koordiniert und alle für das Planungsziel erheblichen Umstände berücksichtigt werden, so daß die administrative Gestaltung an Rationalität gewinnt. Je nach dem betroffenen Bereich, der Bodennutzung, der Verwendung von Haushaltsmitteln, der Entwicklung von Bildungseinrichtungen oder dem Ausbau des Verkehrswesens, ist die rechtliche Gestalt des Planungsgeschehens eine verschiedene. Planungsakte können verwaltungsinterner Natur sein, unmittelbar Rechte und Pflichten begründen oder rechtsverbindliche Festsetzungen lediglich vorbereiten, sie können als Gesetz, wie beim Grünen Plan, als Satzung, wie beim Bebauungsplan⁷⁰, und als Verwaltungsakt, wie bei der straßenrechtlichen Planfeststellung, auftreten. Die fortschreitende Zunahme des Planungsbedürfnisses ist eine unvermeidliche Konsequenz der umfassenden Sozialverantwortung des Staates. In dem administrativen

Planungsermessen zeigt sich, daß der wohlfahrtsstaatliche Auftrag ein erhebliches Maß an Gestaltungsfreiheit der Verwaltung voraussetzt. Zumindest die zentrale Planung erscheint so sehr als eine selbständige Funktion der Exekutive, daß man sie schon als „Gemeinschaftsaufgabe von Gesetzgeber und Verwaltung“ bezeichnet hat⁷¹. In dieser Konstruktion ist der Einfluß des Parlaments auf ein „Zustimmungsrecht“ zu den Projekten der Exekutive reduziert. Die Schwäche des Parlaments gegenüber den spezialisierten Anforderungen wohlfahrtsstaatlicher Sozialgestaltung tritt hier grell zu Tage, ohne daß der Versuch gemacht wird, dem Parlament die in der Staatspraxis sicherlich ausgehöhlte „politische Führungsaufgabe“⁷² zu revidizieren. Es wäre eine für die Lebensfähigkeit der parlamentarischen Demokratie gefährliche technokratische Entartung, wenn eine nur scheinbar entpolitisierte Planungsgewalt dem Parlament entglitte und zum Reservat der Bürokratie würde. So sehr auch die Planung eine zentrale Aufgabe der Verwaltung ist⁷³, so wenig können die Grunddaten der einzelnen Planungsprozesse dem Bereich politischer Entscheidung entzogen und unter dem Etikett der „Sachgesetzlichkeit“, das eine technokratisch-autoritäre Ideologie verbergen kann, der Exekutive überantwortet werden.

Die durch das Vordringen des Wohlfahrtsstaates bedingte Veränderung des Formenkanons des Verwaltens beschränkt sich nicht auf das hoheitliche Verwaltungshandeln. Die Bedürfnisse flexibler Reaktion und pragmatischer Anpassung an die Besonderheiten des zu ordnenden Sozialbereichs, die mit der der Verwaltung auferlegten umfassenden Verantwortung einhergehen, haben dem öffentlich-rechtlichen Vertrag ein weites, in seiner Ausdehnung lebhaft umstrittenes Anwendungsfeld eröffnet⁷⁴. Die Ausübung öffentlicher Verwaltung in privatrechtlicher Form hat in Gestalt des „Verwaltungsprivatrechts“ eine eigene Theorie hervorgebracht und den Blick dafür geschärft, daß das Verwaltungsrecht eine Materie ist, die neben öffentlich-rechtlichen auch privatrechtliche Rechtsformen umgreift. Dieses wohlfahrtsstaatliche Phänomen bringt darüber hinaus ans Licht, daß mit der Ablösung des liberalen durch den sozialen Rechtsstaat die auf der Unterscheidung von öffentlichem und privatem Recht aufbauende Struktur der Rechtsordnung nur eine historisch kontingente Erscheinung ist⁷⁵. Bereits der „Kriegssozialismus“ des 1. Weltkrieges brachte eine „energisch einsetzende Sozialisierung des Rechtsstoffes“ (Nußbaum), die juristisch im Vordringen des öffentlichen Rechts und in der Umbildung der Rechtsinstitute des Privatrechts erkennbar wurde. Bisher allein der Privatrechtsgesellschaft zugeordnete Rechtsgeschäfte gerieten durch Genehmigungspflichten und in deren Vollzug erlassene „privatrechtsgestaltende“ Verwaltungsakte⁷⁶ in die Reichweite der administrativen Interventionen. Nichtfiskalische Nebenzwecke der Besteuerung beeinflussten die Wahl privatrechtlicher Gestaltungsformen oder provozierten deren „Mißbrauch“⁷⁷. Die sozial- und wirtschaftspolitisch empfindlichen Teile des bürgerlichen Rechts büßten den Schein abstrakter Vernünftigkeit ein und nahmen durch Spezialgesetzgebung, Novellierung und richterliche Rechtsfortbildung den Charakter wohlfahrtsstaatlicher Intervention in die gesellschaftlichen Abläufe an. Der für den liberalen Staat und sein Recht in der Tat wesensgemäße Unterschied von öffentlichem und privatem Recht verwandelte sich auf weite Strecken in einen Unterschied der Rechtsform, dessen praktische Bedeutung nur noch aus der Differenzierung der Rechtswege entspringt.

⁶⁶ Rupp, aaO. S. 177 ff.

⁶⁷ Forsthoff aaO. S. 75.

⁶⁸ Forsthoff aaO. S. 72 ff.; Kötting, Struktur und politische Funktion aaO. S. 781; Herzog, Gesetzgeber und Verwaltung, VVdStL 24 (1966), 183/199.

⁶⁹ Hierzu ist in erster Linie auf die von Joseph H. Kaiser herausgegebenen Bände Planung I (1965), II (1966) und III (1968) hinzuweisen.

⁷⁰ Zur Kontroverse um die rechtliche Qualität der Bebauungspläne: Fortshoff aaO. S. 195 f.; Hans J. Wolff, VerwR I, 7. Aufl., 1968, S. 317 f.; Bartelsperger, Die Bauleitplanung als Reservat des Verwaltungsstaates, DVBl. 67, 360.

⁷¹ Herzog aaO. S. 201 ff.

⁷² Bachof, VVdStL 24 (1966), 225 f.

⁷³ Thieme, Verwaltungslehre aaO. S. 63, 80.

⁷⁴ Bullinger, Vertrag und Verwaltungsakt, 1962; ders. in: Gedächtnisschrift für Hans Peters, 1967, S. 667; Pieper, Zulässigkeit und Funktion des öffentlich-rechtlichen Vertrages, DVBl. 67, 11; BVerwGE 23, 213 = DÖV 1966, 756.

⁷⁵ Radbruch, Rechtsphilosophie, § 16; Wieacker, Privatrechtsgeschichte der Neuzeit, 2. Aufl., 1967, S. 539 ff., 543 ff.; Bullinger, Öffentliches Recht und Privatrecht, 1968, S. 76 ff.

⁷⁶ H. Bürckner, Der privatrechtsgestaltende Staatsakt, 1930; P. Neumann, Wirtschaftslenkende Verwaltung, 1959, S. 34 ff.; Wertenbruch, in: Gedächtnisschrift für Rudolf Schmidt, 1966, S. 89; Kieckebusch, Die öffentlich-rechtliche Genehmigung privater Rechtsgeschäfte, VerwArch. 57 (1966), 17, 162; BVerwG DÖV 68, 54.

⁷⁷ § 6 Steueranpassungsgesetz.

3. Zur Charakterisierung der *Methode des wohlfahrtsstaatlichen Verwaltens* sind vornehmlich zwei Erscheinungen hervorzuheben: Die Entstehung eines eigenen Verwaltungsverfahrensrechts, das sich allmählich von den Rechtssätzen und Grundsätzen des materiellen Verwaltungsrechts abspaltet⁷⁸, und das innerhalb der Bürokratie gebildete Arsenal technischen Sachverständes, das die Exekutive erst instandsetzt, die von ihr zu ordnenden Lebensvorgänge zu beherrschen. Beides gehört zusammen und vermittelt dem Verwaltungshandeln die notwendige Rationalität, durch die es sowohl wirksam als auch für den Betroffenen überzeugend und berechenbar wird.

Die Entwicklung des Verwaltungsverfahrensrechts hat durch den 1964 veröffentlichten Entwurf für Verwaltungsverfahrensgesetze des Bundes und der Länder einen bedeutenden Impuls erfahren⁷⁹. An diesem Entwurf ist in verschiedener Hinsicht Kritik geübt worden⁸⁰, auf die hier nicht einzugehen ist. Unter dem Blickwinkel der Eigenart wohlfahrtsstaatlichen Verwaltens ist in erster Linie wichtig, daß hier der Versuch gemacht worden ist, das Verwaltungsverfahren als einen selbständigen Regelungszusammenhang zu begreifen, in dem die Grundsätze normiert sind, die die Art und Weise des Verwaltungshandelns im Einzelfall festlegen. Durch die prozedurale Formalisierung des Verwaltens wird der Verwaltungsunterworfenen Beteiligten eines rechtlich geordneten Verfahrens und vermag über das rechtliche Gehör und eine ihm nach Ermessen zu gewährende Akteneinsicht seine rechtlichen Interessen bereits vor der Entscheidung geltend zu machen. Insofern ist das Verwaltungsverfahren, neben dem verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutz, eine der Vorkehrungen, durch die der Wohlfahrtsstaat zeigt, daß er Rechtsstaat zu sein vermag. Es ist in diesem Sinne nicht nur eine Technizität. Überdies zwingen die Kompliziertheit der Verwaltungsaufgaben, die Fülle der hier zu beachtenden Tatsachen und Gesichtspunkte und die reibungslose und vollständige Erschließung des verwaltungseigenen und verwaltungsfremden Sachverständes zu einem rechtlich geordneten Verfahren, durch das die Grundlage der zu treffenden Entscheidung aufbereitet werden kann. Insofern ist das Verwaltungsverfahren eine Voraussetzung für die Effektivität und Sachrichtigkeit des Verwaltungshandelns.

4. Der wohlfahrtsstaatliche Auftrag der Verwaltung und die modernen Lebensverhältnisse treffen auf eine *Verwaltungsorganisation*, die in ihrer Struktur und in ihrer territorialen Gliederung auf zum Teil sehr weit zurückliegenden Verwaltungszuständen beruht. Den expansiven und rationalen Bedürfnissen heutiger Verwaltungsaufgaben wird die Berufung auf das historische Überkommene allein auf die Dauer nicht standhalten können. Das Interesse an der Aufrechterhaltung der auf dem Boden der überkommenen Verwaltungsstruktur kommunal- und landespolitisch erlangten Machtpositionen wird diesen Bedürfnissen gegenüber nicht standhalten dürfen, wenn sich die parlamentarische Demokratie im Angesicht der wohlfahrtsstaatlichen Herausforderung bewähren soll. Die Verwaltungsreform, besonders die Redimensionierung der Gemeinden, Kreise und Regierungsbezirke sowie die funktionale Verteilung der Verwaltungsaufgaben auf die einzelnen Stufen der Verwaltungsgliederung⁸¹, ist eine unumgängliche Voraussetzung für die Verwirklichung einiger der Kernaufgaben des Wohlfahrtsstaates, wie etwa der Raumordnung⁸² und der regionalen Strukturpolitik. Die Verwaltungsreform ist von der Sozialreform nicht zu trennen⁸³. Praxis des Verwaltens und der Verwaltungsreform und Theorie

der Verwaltungsrechtslehre sind in gleicher Weise auf die Entwicklung einer Verwaltungswissenschaft angewiesen⁸⁴, die die als Spaltprodukt des positivistischen Verwaltungsrechts entstandene Verwaltungslehre⁸⁵ in sich aufnehmen müßte. Neben die Verwaltungsreform müßte so eine Reform der Forschung und Lehre des Verwaltungsrechts und der Verwaltungswissenschaft treten. Nicht nur aus pädagogischen, sondern auch aus sachlichen Gründen müßte die überkommene Zertrennung des verwaltungsrechtlichen Stoffes in einen Allgemeinen und einen Besonderen Teil, das Vermächtnis der konstruktivistischen Zivilistik, ersetzt werden durch eine auf die gesellschaftliche und politische Funktion der Verwaltung basierte, mit einem umfassenden Überblick über die Grundsätze und Institutionen der Verwaltung eingeleitete und nach den großen Verwaltungsaufgaben gegliederte Präsentation des verwaltungsrechtlichen Stoffes. Praktisch bedeutete das vor allem eine Entthronung des Polizei- und Ordnungsrechts als der Mustermaterie des Verwaltungsrechts und eine stärkere Einbeziehung des Wirtschaftsverwaltungs-, Bauplanungs-, Steuer-, Kulturverwaltungs- und Sozialverwaltungsrechts.

Die Erfüllung der wohlfahrtsstaatlichen Verwaltungsaufgaben setzt eine sachverständige und finanzielle Verwaltungskraft voraus, die die kommunale Selbstverwaltung des überkommenen Zuschnitts nicht aufzubringen vermag⁸⁶. Soll eine gewisse Gleichmäßigkeit der kommunal-zivilisatorischen Versor-

⁷⁸ Das Verwaltungsverfahrenrecht kann sich nicht in derselben Weise wie das Prozeßrecht der Gerichte als ein selbständiges Rechtsgebiet etablieren; denn anders als das Gericht ist die Verwaltungsbehörde im Verwaltungsverfahren zugleich Partei und entscheidende Instanz (*Haueisen DVBl.* 62, 881 und 66, 773). Daraus erklärt sich die Doppelfunktion vieler Vorgänge im Verwaltungsverfahren, die sowohl verfahrensrechtliche als auch materielle rechtliche Eigenschaften haben, wie z. B. die Mitwirkung einer anderen Behörde oder der Verwaltungsakt als Regelung („Verfügung“) und Verfahrensabschluß („Bescheid“).

⁷⁹ Auf der Grundlage des EVwVerfG 1963 ist das Allgemeine Verwaltungsgesetz für das Land Schleswig-Holstein vom 18. April 1967 (GVBl. S. 131) erlassen worden (*von der Groeben/Knack*, Kommentar, 1968; *Brintzinger DÖV* 68, 16).

⁸⁰ *Ule/Becker*, Verwaltungsverfahren im Rechtsstaat, 1964; *Ule/Sellmann*, Zum Stand der Vereinheitlichung des Verwaltungsverfahrensrechts, DVBl. 67, 837; *Baring DVBl.* 65, 180; *Redecker, DÖV* 66, 543; *Bullinger*, in: Gedächtnisschrift für Hans Peters, 1967, S. 667; *Herzog aaO* S. 194 ff., 200 f.

⁸¹ In Niedersachsen ist die von der Sachverständigenkommission für die Verwaltungs- und Gebietsreform, die durch Beschluß des Landesministeriums vom 14. September 1965 errichtet worden ist und deren Vorsitz *Werner Weber* innehat, vorangetriebene Verwaltungsreform in ihr entscheidendes Stadium getreten. Die Kommission hat bisher einen Jahresbericht 1966 (Oktober 1966), einen Jahresbericht 1967 (November 1967) und einen besonderen Bericht (Bezirksreform in Niedersachsen“ (März 1968) veröffentlicht. Vgl. dazu das Sonderheft 1966 des Neuen Archivs für Niedersachsen (Oktober 1966) mit einem Refereat von *Werner Weber*.

⁸² *W. Weber*, Gutachten für den 45. Dt. Juristentag, 964, Band I Teil 5; *ders.*; *Raumordnung und Verwaltungsgliederung*, Der Gemeinderat 19 (1965), 242.

⁸³ *Köttgen*, Gegenwärtige Lage aaO S. 442; *ders.*, Struktur und politische Funktionen, aaO S. 772.

⁸⁴ *Luhmann*, Theorie der Verwaltungswissenschaft, 1966; *von der Groeben/Schnur/Wagener*, Über die Notwendigkeit einer neuen Verwaltungswissenschaft, 1966.

⁸⁵ *W. Thieme*, Verwaltungslehre, 1967; *Rauball*, Verwaltungslehre, 1967; *Stern*, Verwaltungslehre, in: Gedächtnisschrift für Hans Peters, 1967.

⁸⁶ *Köttgen*, Der Strukturwandel des flachen Landes als Verwaltungsproblem, Arch. f. Kommunalwissenschaften 3 (1964), 155; *W. Henle*, Die Ordnung der Finanzen in der Bundesrepublik Deutschland, 1964, S. 134.

gung erreicht werden und soll die kommunale Selbstverwaltung die Gelegenheit zu kraftvoller Betätigung nicht verlieren und nicht innerlich ausgehöhlt werden⁸⁷, wird die Verwaltungsreform eine radikale Erweiterung der territorialen Basis der kommunalen Gebietskörperschaften erreichen müssen⁸⁸. Die genossenschaftliche Idylle ist angesichts der Sozialverantwortung der Verwaltung und angesichts der durch die rapide Verstärkung sich gefährlich erweiternden Kluft zwischen Stadt und Land kein sinnvolles Konzept der Kommunalpolitik.

Die Verwaltungs- und Kommunalreform wird Stückwerk bleiben, wenn sie nicht durch die lange überfällige Reform der bundesstaatlichen Struktur ergänzt wird. Die Verteidigung der historischen und besatzungsrechtlichen Zufälligkeit und der auf dieser Grundlage etablierten parteipolitischen Macht gegen die modernen gesellschaftlichen Bedürfnisse und den Auftrag des Grundgesetzes zur Neugliederung des Bundesgebiets (Art. 29) besitzt weder eine verfassungsrechtliche noch eine gesellschaftspolitische Rechtfertigung. Dabei handelt es sich keineswegs nur darum, dem übermächtigen unitarischen Zug des Wohlfahrtsstaates nachzugeben⁸⁹. Die gegebene bundesstaatliche Gliederung verliert vielmehr ihre Rechtfertigung in dem Maße, in dem die Länder nach Größe und Leistungsfähigkeit die ihnen obliegenden Aufgaben nicht wirksam erfüllen können (Art. 29 Abs. 1 Satz 2 GG) und damit die „Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse im Bundesgebiet“ (Art. 106 Abs. 4 Satz 2 Nr. 3 GG) verloren zu gehen droht. Untrennbar von der erforderlichen Neugliederung des Bundesgebietes ist eine durchgreifende Finanzreform, die die Erfüllung der beiden genannten Postulate sicherstellt. Der Entwurf eines Finanzreformgesetzes⁹⁰, in dessen Begründung mit begrüßenswerter Deutlichkeit darauf hingewiesen wird, daß die öffentliche Meinung wesentliche Leistungs- und Belastungsunterschiede als Preis für eine weitgehende eigenstaatliche Lösung der öffentlichen Aufgaben durch die Länder nicht mehr hinnimmt und daß kein moderner Bundesstaat, der ein sozialer Rechtsstaat ist, sich auf die Dauer einer weitgehenden Angleichung der Lebensverhältnisse entziehen kann (Tz 10), ist ein wesentlicher Schritt nach vorn, dennoch solange aber eine nur vorläufige Aushilfe, als nicht mit dem Auftrag des Art. 29 GG Ernst gemacht wird.

III. Freiheit im Wohlfahrtsstaat

Die Idee des Wohlfahrtsstaates bedeutet nicht Wohlfahrt statt Freiheit, sondern die Chance der individu-

ellen Selbstverwirklichung auf Grund der Wahrnehmung einer sozialen Verantwortung durch den Staat. Es scheint, daß unter den Bedingungen der entfalteten Industriegesellschaft die Freiheit des einzelnen, weil sie nicht mehr Funktion eines produktiven Eigentums, sondern Funktion des Ergebnisses persönlicher Arbeitsleistung ist, auf den wohlfahrtsstaatlichen Etatismus angewiesen ist.

Auf der anderen Seite hat der Wohlfahrtsstaat die Konzentration der Machtmittel in der Hand des Staates aufs äußerste gesteigert und ist die Ohnmacht des für seine Daseinsicherung auf den Staat angewiesenen einzelnen gegenüber dem Staat — und das heißt gegenüber der verwaltungsstaatlichen Bürokratie — größer denn je. Die individuellen Existenzbedingungen sind praktisch eine Funktion der gesetzgeberischen und administrativen Gestaltung geworden und dementsprechend ist der wohlfahrtsstaatliche Etatismus eine ständige, wenn auch in der Regel latente Gefahr für die individuelle Selbstbestimmung⁹¹. Die Gefahr des wohlfahrtsstaatlichen Etatismus besteht in der technokratischen Entartung des Wohlfahrtsstaates, nämlich in der Isolierung der politischen Entscheidung von den gesellschaftlichen Bedürfnissen und im Mißbrauch der Macht durch die Oligarchie der Parteibürokratien und der Staatsbürokratie.

Die Mäßigung wohlfahrtsstaatlicher Staatsmacht geschieht durch die demokratische Kontrolle im Rahmen des parlamentarischen Systems und in Gestalt der grundrechtlich geschützten politischen Freiheit (Art. 5, 8, 9 GG) und durch die rechtsstaatliche Begrenzung der politischen und administrativen Entscheidungen, die durch die Verfassungs- und Verwaltungsgerichtsbarkeit sanktioniert ist. Es ist eine typische Schwäche der deutschen Staatsrechtslehre, daß sie sich für den Schutz individueller Freiheit zu sehr auf einen entpolitisiert verstandenen Rechtsstaat⁹² verläßt. Die Suche nach Möglichkeiten und Grenzen grundrechtlicher Freiheit im Wohlfahrtsstaat⁹³ ist ohne Frage ebenso wesentlich wie die Herausarbeitung spezifischer Grundsätze eines wohlfahrtsstaatlichen Verwaltungsrechts, wie z. B. des Verbotes der Koppelung verschiedener Verwaltungszwecke⁹⁴. Als ein grundrechtlicher Schutz gegen technokratische Entfremdung könnte Art. 1 Abs. 1 GG eine bisher noch nicht genügend erkannte Bedeutung gewinnen.

Neben dem individualistischen Schutz durch rechtsstaatliche Grundsätze und Garantien bedarf es einer funktionsfähigen demokratischen, d. h. politischen Kontrolle des wohlfahrtsstaatlichen Etatismus mithilfe der kollektiven Faktoren der Wahlen, der öffentlichen Meinung und der organisierten Interessen. Diese politischen Kontrollfaktoren sind wegen ihrer Ambivalenz und wegen des für ihre Wirksamkeit erforderlichen politischen Bewußtseins besonders gefährdet. Die Wahlen können zu Akklamationen entarten und so einem plebisitären Cäsarismus den Weg bereiten, die öffentliche Meinung kann im Pressewesen durch Konzentration und im Rundfunkwesen durch Proporz gelähmt werden, die organisierten Interessen können sich auf einen egoistischen Pluralismus beschränken. Schließlich können die Parteien, auf denen der politische Prozeß der parlamentarischen Demokratie letztlich beruht, oligarchisch erstarren und durch gegenseitige Anpassung und Entideologisierung ihrer Programmatik, d. h. permanentes Vorantreiben von Opportunismus und Taktik, den durch das parlamentarische System zu bewerkstellenden wohlfahrtsstaatlichen Evolutionismus blockieren und so die demokratische Emanzipation zum Stillstand bringen.

⁸⁷ StGH Lammers/Simons 2, 99; BVerfGE 1, 175; 22, 180/204 f.

⁸⁸ W. Thieme, Selbstverwaltung und Gemeindegröße, DVBl. 66, 125.

⁸⁹ Kötting, Der soziale Bundesstaat, in: Festgabe für Muthe-
sius, 1960, S. 19; W. Weber, Die Gegenwartslage des deutschen
Föderalismus, 1966.

⁹⁰ ERatDrucks. 138/68. — Grawert, Finanzreform und Bundes-
staatsreform, Staat 7 (1968), 63.

⁹¹ Weil aaO. S. 90; W. Weber, Politisches Kräftesystem aaO.,
S. 1; Hans J. Wolff aaO. S. 52.

⁹² So besonders in der Darstellung Carl Schmitts (Verfas-
sungslehre, 1928, S. 123 ff.).

⁹³ Für ein Beispiel vgl. Ipsen, Gesetzl. Bevorratungsverpflich-
tung Privater, AöR 90 (1965/66), 393/429 f. Das Problem wird in
allgemeiner Form statuiert bei W. Weber, Die verfassungs-
rechtl. Grenzen sozialstaatl. Forderungen, Staat 4 (1965), 409/
436 ff., und Pernthaler, Über Begriff und Standort der leisten-
der Verwaltung in der österr. Rechtsordnung, JBl. 65, 57/69 ff.

⁹⁴ Forsthoff aaO. S. 280 f.; H. Krause, Der verteilende Staat,
in: Festschrift für Paul Giesecke, 1958, S. 1/14 ff.; H. Dom-
browski, Mißbrauch der Verwaltungsmacht, 1967; Willingmann,
DVBl. 60, 753 und 63, 229.