

STAATS LEXIKON

RECHT · WIRTSCHAFT · GESELLSCHAFT

in 5 Bänden

HERAUSGEGEBEN
VON DER GÖRRES-GESELLSCHAFT

7., völlig neu bearbeitete Auflage

ERSTER BAND
Abendland – Deutsche Partei

VERLAG HERDER
FREIBURG · BASEL · WIEN

(1985)

INHALT DES I. BANDES

Abendland, Oskar Köhler	1	Arbeitsmarkt, J. Heinz Müller; Wolfgang Klau- der	284
Abgaben, Paul Kirchhof	6	Arbeitsrecht, Theo Mayer-Maly	297
Abgeordneter, Herbert Bethge	9	Arbeitsschutz, Arbeitssicherheit, Wilhelm Dütz	307
Abrüstung, Otto Kimminich; Werner Kaltefleiter	14	Arbeits- und Berufssoziologie, Wolfgang-Ulrich Prigge	312
Absatz, Wolfgang Hilke	29	Arbeitsverfassung, Hermann Boedler	315
Abschreibung, Ulrich Döring	32	Arbeitsverwaltung, Josef Stingl; Franz Prast	318
Absolutismus, Eberhard Weis	37	Arbeitswissenschaft, Ulrich Roppel	321
Adel, Rudolf Schieffer; Winfried Becker	41	Arbeitszeit, Ulrich Roppel	324
Adenauer, Rudolf Morsey	45	Archive, Hermann-Joseph Busley; Raymund Kottje	330
Adoption, Jörg Tröder	51	Aristoteles, Otfried Höffe	330
Aggression, Alfred Schöpf	55	Armut, Laszlo A. Vaskovics; Clemens Bauer (†); Frank Klanberg	342
Agrarreformen und Agrarrevolutionen, Edgar Harsche	60	Arnold, Walter Först	352
Agrarsoziologie, Ulrich Planck	64	Arzneimittel, Reinhard Löw; Rudolf Schmitz; Eduard Seidler; Albin Eser; Peter Oberender	354
Akademien, Ludwig Hammermayer; Monika Saoerner; Franz Letzelter	66	Arzt, Eduard Seidler; Dieter Giesen	364
Akademien, kirchliche, Franz Henrich	72	Asyl, Michael Wollenschläger	374
Aktiengesellschaft, Fritz Rittner; Ralf-Bodo Schmidt; Roland Bürkle	78	Atheismus, Johann Figl	380
Albert der Große, Wolfgang Kluxen	88	Atlantik-Charta, Andreas Hillgruber	389
Alldeutsche, Hans Fenske	91	Aufklärung, Norbert Hinske	390
Allgemeine Geschäftsbedingungen, Peter-Hubert Naendrup; Josef Molsberger	99	Aufsicht, Franz-Ludwig Knemeyer	400
Allgemeine Rechtsgrundsätze, Hermann Mosler	99	Augustinus, Cornelius Mayer	403
Allgemeines Bürgerliches Gesetzbuch, Werner Ogris	103	Ausbeutung, Horst M. Westphal	410
Allgemeines Zoll- und Handelsabkommen, Josef Molsberger	107	Ausländerrecht, Otto Kimminich	415
Alter, Eduard Seidler; Alfons Auer; Laszlo A. Vaskovics	111	Ausländische Arbeitnehmer, Michael Wollen- schläger; Peter Fendrich; Horst-Jürgen Helle; Jörg Ruhloff	419
Alternative Bewegungen, Heinrich Oberreuter	119	Auslandsdeutsche, Fritz Wittmann	430
Altkatholiken, Viktor Konzemius	122	Auslese, Franz-Xaver Kaufmann	431
Altmeier, Rudolf Morsey	126	Auslieferung, Theo Vogler	437
Amt, öffentlich-rechtlich, Ralf Dreier	128	Außenpolitik, Wilhelm G. Grewe	439
Amts- und Rechtshilfe, Dieter Lorenz	132	Außenwirtschaftspolitik, Hans Willgerodt	448
Analytische Philosophie, Wilhelm Vossenkuhl	134	Außenparlamentarische Opposition, Wolfgang Jäger	458
Anarchie, Anarchismus, Ulrich Matz	143	Auswärtige Gewalt, Wilhelm G. Grewe	463
Anerkennung, völkerrechtlich, Wilfried Fiedler	148	Auswärtiger Dienst, Rudolf Morsey; Alois Mer- tes (†)	468
Angestellte, Eduard Gaugler	152	Auszubildender, Jürgen Zabeck	472
Anleihe, Günter Hedtkamp	154	Autarkie, Bernhard Külz	473
Annexion, Dieter Blumenwitz	158	Automation, Arnold Picot; Jürgen Kromphardt; Friedrich Fürstenberg	476
Anpassung, Peter Waldmann	161	Automobilindustrie, Achim Diekmann	487
Anstalt, Franz-Ludwig Knemeyer	166	Autonomie, Heinrich Oberreuter	490
Anstaltsseelsorge, Alexander Hollerbach	168	Autorität, Reinhard Bendix; Marian Heitger	494
Anthropologie, Alois Halder; Hubert Markl; Walter L. Bühl	168	Baader, Franz Josef Stegmann	503
Anthroposophie, Erich Lobkowitz	187	Bachem, Hugo Stehkämper	505
Antisemitismus, Rudolf Lill; Franz Mußner	189	Bacon, Ulrich Weiß	507
Apotheke, Apotheker, Rudolf Schmitz	195	Baden-Württemberg, Hugo Ott; Paul Feuchte; Max Wingen; Alfred E. Ott; Hannes Rettich	510
Arbeit, Severin Müller; Lothar Roos; Friedrich Fürstenberg; Theo Mayer-Maly; Eckhard Knappe	198	Banken, Gerhard Zweig; Heinrich Hubmann	525
Arbeiter, Eduard Gaugler	220	Bank für internationalen Zahlungsausgleich, Helmut Steinel	534
Arbeiterbewegung, Franz Josef Stegmann	229	Bauen, Christoph Ottow; Konrad Stahl	536
Arbeiterwohlfahrt, Wilfried Burkhardt	234	Bauer, Oskar Köhler	545
Arbeitgeberverbände, Franz Spiegelhalter	235	Baurecht, Winfried Brohm	550
Arbeitnehmer, Eduard Gaugler	238	Bausparkassen, Gerhard Zweig	563
Arbeitsbewertung, Michael Reiß	242	Bayerische Volkspartei, Dieter Albrecht	565
Arbeitsgemeinschaft Christlicher Kirchen in der Bundesrepublik Deutschland und in Berlin (West), Hans Jörg Urban	247	Bayern, Pankraz Fried; Hans F. Zacher; Bruno Dietrichs; Detlef Sträter; Eberhard Dünninger	567
Arbeitsgerichtsbarkeit, Erich Molitor (†); Man- fred Löwisch	248	Bayernpartei, Alf Mintzel	583
Arbeitskampf, Bernd Rütters; J. Heinz Müller	253	Beamte, Josef Isensee	584
Arbeitslosenversicherung und Arbeitslosenhilfe, Richard Wanka; Horst Kühl	268	Bedürfnis, Ludger Oeing-Hanhoff; J. Heinz Mül- ler	600
Arbeitslosigkeit, Bernhard Külz; Hans Peters	274	Begnadigung und Amnestie, Friedrich Geerds	612

Behaviorismus, Gottfried Seebaß	615	Bundesland, Herbert Bethge	918
Behinderte, Otto Speck	619	Bundespräsident, Klaus Stern	924
Beichte, Beichtgeheimnis, Rudolf Rengier	626	Bundesrat, Herbert Bethge	928
Benedikt XV., Rudolf Lill	628	Bundesregierung, Herbert Bethge	932
Ben Gurion, Burghard Freudenfeld	629	Bundesrepublik Deutschland, Rudolf Morsey; <i>Karl Dietrich Bracher; Karl Schwarz; Adolf</i> <i>Laufs; Heinz Lampert; Paul M. Zulehner;</i> <i>Hans-Peter Schwarz</i>	936
Bergrecht, Peter-Hubert Naendrup	631	Bundesstaat, Herbert Bethge	993
Berlin, Horst Möller; Klaus Stern; Wolfgang <i>Watter; Hellmut Becker</i>	635	Bundestag, Herbert Bethge	999
Berning, Ulrich von Hehl	654	Bundesverfassungsgericht, Willi Geiger	1006
Bertram, Ludwig Volk (†)	656	Bundesvermögen und Bundesschulden, Friedrich <i>Geigant</i>	1013
Beruf, Wilhelm Weber (†)	657	Bundesverwaltung, Herbert Bethge	1019
Berufliche Bildung, Jürgen Zabeck	669	Bundeswehr, Rudolf Morsey; Ulrich de Maiziére; <i>Dietmar Schössler</i>	1024
Berufsberatung, Reinhard Wohlleben	683	Bündnispolitik, Wilhelm G. Grewe	1035
Berufsfreiheit, Wolfgang Rübner	687	Bürger, Bürgertum, Oskar Köhler	1040
Berufsgeheimnis, Rudolf Rengier	691	Bürgerinitiativen, Peter Haungs; Hermann Wag- <i>ner</i>	1045
Berufsständische Ordnung, Rudolf Weiler	695	Bürgerkrieg, Dietrich Schindler	1050
Besatzungsrecht, Michael Bothe	698	Bürgerliches Gesetzbuch, Werner Schubert	1053
Beschäftigung, Hans Besters; Wolfgang J. Mückl; <i>Joachim Klaus</i>	702	Bürgerrechtsbewegungen, Johannes Hampel	1058
Bestattung, Peter Krämer	714	Burke, Günther Gillessen	1063
Betrieb, Hans-Josef Brink; Christian Gans; Gert <i>Schmidt</i>	717	Bürokratie, Renate Mayntz	1065
Betriebliche Sozialpolitik, Herbert Hax	724	Buss, Josef Oelinger	1069
Betriebliches Rechnungswesen, Hans-Josef <i>Brink</i>	730	Calvin, Alexandre Ganoczy	1071
Betriebsverfassungsrecht, Peter-Hubert Naen- <i>drup</i>	739	Calvinismus, Alexandre Ganoczy	1073
Betriebsvergleich, Bernhard Bellingier	743	Caritas, Diakonie, Richard Vökl; Paul Philippi	1078
Betriebswirtschaftslehre, Edmund Heinen	745	Chancengleichheit, Franz-Xaver Kaufmann	1086
Bevölkerung, Max Wingen	748	Chemische Industrie, Joachim Schulze	1091
Bevölkerungspolitik, Walter Kerber	764	Christentum, Nikolaus Lobkowicz	1095
Bewährungshilfe, Hans Dieter Schwind	770	Christlich-Demokratische Union, Klaus Gotto	1116
Bibliotheken, Eberhard Dünninger	773	Christlich-demokratische Volkspartei der <i>Schweiz, Urs Altermatt</i>	1122
Bilanz, Ulrich Döring	777	Christliche Gewerkschaften, Helmut Möhring	1123
Bildung, Clemens Menze	783	Christliche Parteien, Winfried Becker	1127
Bildungspolitik, Ernst Heinen; Paul-Ludwig Wei- <i>nacht; Fritz Ossenbühl</i>	797	Christlicher Gewerkschaftsbund Deutschlands, <i>Helmut Möhring</i>	1136
Billigkeit, Alexander Hollerbach	809	Christlich-Soziale Bewegung, Anton Rauscher; <i>Rudolf Morsey</i>	1138
Bischof, Hubert Müller	813	Christlich-Soziale Union in Bayern, Alf Mintzel	1143
Bismarck, Lothar Gall	816	Churchill, Lothar Kettenacker	1147
Bistum, Hubert Müller	821	Cicero, Walter Rüegg	1149
Blank, Hans-Otto Kleinmann	828	Codex Iuris Canonici, Joseph Listl	1152
Block der Heimatvertriebenen und Entrechteten <i>(BHE), Martin Schumacher</i>	829	Comte, Peter Leuschner	1156
Blockfreie Bewegung, Volker Matthies	831	Corpus Christianum, Oskar Köhler	1158
Bluntschli, Dietrich Schindler	839	Corpus Iuris Canonici, Paul Mikat	1160
Böckler, Gabriele Müller-List	841	Darwinismus, Reinhard Löw	1163
Bodelschwingh, Helmut Talazko	842	Datenschutz, Dieter Lorenz	1167
Boden, Edmund von Böventer	844	Datenverarbeitung, Dieter Friedrich	1174
Bodenpolitik, Johannes Hampe	848	Deflation, Burkhard Poschadel	1178
Bodenrecht, Karl Kroeschell	853	De Gasperi, Rudolf Lill	1180
Bodenreform, Oswald von Nell-Breuning	858	Demokratie, Manfred Hättich; Ernst Benda	1182
Bodin, Roman Schnur	861	Demokratischer Zentralismus, Manfred Spieker <i>Dempf, Friedrich Mordstein</i>	1201
Böhler, Burkhard van Schewick	863	Denkmalpflege und Denkmalschutz, Wolfgang <i>Eberl</i>	1203
Bolz, Rudolf Morsey	865	Dessauer, Heinz Blankenberg	1205
Börsen, Gerhard Zweig	866	Determinismus, Erich Lobkowicz	1209
Boycott, Fritz Rittner	871	Deutsche Bundesbahn, Michael Drude	1210
Brauns, Horstwalter Heitzer	874	Deutsche Bundesbank, Dieter Duwendag	1212
Bremen, Alfred Rincken; Reinhard Paesler; Ru- <i>dolf Blaum</i>	875	Deutsche Bundespost, Richard Wohlfart	1216
Brentano, Klaus Gotto	885	Deutsche Demokratische Republik, Rudolf Mor- <i>sey; Theo Stammen; Ralf Rytlewski; Georg</i> <i>Brunner; Wolfgang Knauf; Jean-Paul Picaper</i>	1220
Briefs, Bernhard Külpe	887	Deutsche Frage, Rudolf Morsey; Dieter Blumen- <i>witz; Wolfgang Knauf</i>	1223
Brüning, Rudolf Morsey	889	Deutsche Kommunistische Partei, Eckhard Jesse <i>Deutsche Ostgebiete, Hans-Werner Rautenberg;</i> <i>Peter Wörster; Bernhard Stasiewski</i>	1278
Buch und Buchhandel, Ludwig Muth	892	Deutsche Partei, Martin Schumacher	1300
Bund der Evangelischen Kirchen in der Deut- <i>schen Demokratischen Republik, Axel von</i> <i>Campehausen</i>	898		
Bundesaufsicht und Bundeszwang, Jochen <i>Abr. Frowein</i>	901		
Bundesgerichte, Willi Geiger	904		
Bundesgrenzschutz, Jürgen Troschke	900		
Bundeshaushalt, Norbert Andel	911		

II. Staat und Verfassung

1. Allgemeines

Das für die Länder (Land) der Bundesrepublik Deutschland typische und vom Grundgesetz geforderte Grundmuster der parlamentarischen Demokratie und des gewaltenteiligen Rechtsstaats wird für B. durch eine Reihe von Eigentümlichkeiten variiert. Einige gibt die Verfassung (BV) vor: so die Betonung der unmittelbaren Demokratie, der Persönlichkeitswahl und der Selbstverwaltung, die zweite Kammer (Senat) und die weitreichenden Zuständigkeiten des Verfassungsgerichtshofes (VfGH). Andere ergeben sich aus Geschichte, Mentalität und konkreten Umständen. Im Bundesstaat geht die Empfindlichkeit B.s gegenüber Einwirkungen von außen einher mit einem hohen Anspruch gegenüber dem Ganzen. Und politische Führung legitimiert sich in besonderem Maße, indem sie B. nach außen zur Geltung bringt. Die republikanisch gemeinte Bezeichnung „Freistaat“ wird so in dem Sinne mißverstanden als beanspruche B., „freier“ als andere Gliedstaaten der Bundesrepublik gestellt zu sein.

2. Die Verfassung

Die am 30. 6. 1946 gewählte Verfassungsgebende Landesversammlung beschloß die – mehr als andere Landesverfassungen auch von der Schweiz und Österreich her beeinflusste (W. Hoegner, H. Nawiasky) – Verf. am 26. 10. 1946. Am 1. 12. 1946 wurde sie durch Volksentscheid angenommen. Da die Verfassung nur durch Volksentscheid geändert werden kann (auf Volksbegehren hin: unter konsultativer Mitwirkung von Landtag, Senat und Staatsregierung; auf Initiative aus der Mitte des Landtags, des Senats oder der Staatsregierung hin: nach Zustimmung von $\frac{2}{3}$ der Mitglieder des Landtags), wurde sie bisher nur fünfmal geändert: 1968 Einführung der christlichen Gemeinschaftsschule; 1970 Herabsetzung des Mindestalters für das aktive Wahlrecht auf 18 Jahre; 1973 Ersetzung des Quorums für die Landtagswahl von 10% in mindestens einem Regierungsbezirk durch das Quorum von mindestens 5% im ganzen Land; ebenfalls 1973 Garantie des öffentlich-rechtlichen Rundfunks; 1984 Betonung des Umweltschutzes in der Verfassung. „Verfassungsänderungen, die den demokratischen Grundgedanken der Verfassung widersprechen,“ sind „unzulässig“ (Art. 75 Abs. 1 S. 1). Der VfGH erkennt auch unabhängig davon „Verfassungsgrundsätze“ – insbes. Schutz der Menschenwürde und Gleichheitssatz – an, „die so elementar und so sehr Ausdruck eines auch der Verfassung vorausliegenden Rechts sind, daß sie den Verfassungsgesetzgeber selbst binden“.

Die Verfassung ist als organisatorisch und sachlich umfassende Grundordnung eines (potentiell auf Dauer) selbständigen Staates konzipiert. Im Gegensatz zu die-

sem Ziel umfassender Maßgeblichkeit konnte sich die Verfassung aber nie voll auswirken. Besetzungsherrschaft, Länderrat, Vereinigtes Wirtschaftsgebiet, Bundesrepublik Deutschland, Europäische Gemeinschaften, Völkerrecht und interföderative Kooperation haben, teils nacheinander, teils zugleich die Geltung oder wenigstens die aktuelle Bedeutung der Verfassung immer eingeschränkt. Deshalb variiert auch das spezifisch bayerische Verfassungsbewußtsein der Öffentlichkeit nach Sachzusammenhängen und Situationen.

3. Grundlagen

(1) Das *Staatsvolk* wird vor allem in Wahlen zum Landtag und den entsprech. Organen der Gebietskörperschaften (Art. 12, 14) tätig, kann den Landtag abberufen (Art. 18), Gesetzesvorschläge einbringen (Art. 71) und über Verfassungsänderungen und vom Volk begehrte Gesetze entscheiden (Art. 72, 74, 75). Die in Art. 6, 7 vorgesehene bayerische Staatsbürgerschaft wurde nicht gesetzlich geregelt. (2) Das *Staatsgebiet* ist (Art. 9ff.) in Gemeinden, 71 Kreise und 7 Bezirke gegliedert (vgl. III). In allen drei Ebenen bestehen Gebietskörperschaften. In der Kreis- und Bezirksebene bestehen daneben allg. staatliche Verwaltungsbehörden: die untere staatliche Verwaltungsbehörde (Landratsamt) und die staatliche Mittelbehörde (Regierung). Der (volksgewählte) Landrat ist zugleich Kreisorgan und Leiter des Landratsamts. In den kreisfreien Städten vereinigen sich die Gemeinde- und Kreisaufgaben sowie die Aufgaben des Landratsamtes in kommunaler Hand. (3) Der *Staatsymbolik* dienen die Landesfarben (weiß-blau), das Staatswappen, die Landeshymne sowie Orden und Ehrenzeichen (insbes. der Bayerische Verdienstorden).

4. Die obersten Staatsorgane

(1) Der *Landtag* (Abs. 13 ff.) wird in einem „verbesserten Verhältniswahlrecht“ gewählt (Art. 14). Von den 204 Abgeordneten werden 105 in Einer-Stimmkreisen gewählt; auf den sieben Wahlkreislisten kann der Wähler auch einzelne Bewerber auswählen. Im übrigen folgen Organisation und Stellung des Landtags den Grundmustern dt. Landesparlamente. Das gilt auch für Tendenzen der Verfassungspraxis wie die Ausbildung des Berufsparlamentarieris und die Kompensation der Abwanderung legislativer Kompetenzen an den Bund durch die Einmischung in die Exekutive. Abgewichen wird von diesem Grundmuster u.a., indem die Ausschüsse öffentlich tagen, ferner indem Mitglieder des Landtags wegen Mißbrauchs ihres Amtes oder Geheimnisbruchs vor dem VfGH angeklagt werden können (Art. 61). Der auf vier Jahre gewählte Landtag hat das Recht der Selbstauflösung; er kann ferner auf Volksbegehren hin durch Volksentscheid aufgelöst werden; und er ist aufzulösen, wenn die notwendige Neuwahl des Min.-Präs.en nicht binnen vier Wochen zustande kommt.

(2) Der *Senat* (Art. 34 ff.) übt grundsätzlich (ausgenommen vor allem die Mitwirkung an der Regierungsbildung und die Wahlen zum VfGH) die gleichen parlamentarischen Funktionen aus wie der Landtag, jedoch immer nur konsultativ. Die 60 Senatoren werden von den durch Gesetz näher bezeichneten „zuständigen Körperschaften des öffentlichen oder privaten Rechts“ als Vertreter der Land- und Fortswirtschaft (11), der Industrie und des Handels (5), des Handwerks (5), der Gewerkschaften (11), der freien Berufe (4), der Genossenschaften (5), der Religionsgemeinschaften (5), der Wohltätigkeitsorganisationen (5), der Hochschulen und Akademien (3) und der Gemeinden und Gemeindeverbände (6) auf 6 Jahre gewählt. Ihre Rechtsstellung entspricht weitgehend der der Abgeordneten des Landtags.

(3) Die *Staatsregierung* (Art. 43 ff.) besteht aus dem

Min.-Präs.en, den Staatsministern und den Staatssekretären. Die Zuständigkeiten sind grundsätzlich auf Min.-Präs. (Gesamt- und Zentralaufgaben: Vertretung nach außen, Richtlinien der Politik usw.) und Staats-Min. (Ressorts) aufgeteilt, dem Kabinett nur ausnahmsweise (Koordination, Mitwirkung an der Gesetzgebung usw.) vorbehalten. Die Staatssekretäre sind in den Ressorts den Staats-Min.n nachgeordnet und ihre „geborenen“ Vertreter, im Kabinett aber gleichberechtigte Mitglieder der Staatsregierung. Der Min.-Präs. wird vom Landtag auf Zeit (4 Jahre) gewählt. Staats-Min. und Staatssekretäre werden vom Min.-Präs.en mit Zustimmung des Landtags ernannt und entlassen. Ein Mißtrauensvotum gegen Mitglieder der Staatsregierung ist nicht vorgesehen. Die Verfassung verpflichtet den Min.-Präs.en zurückzutreten, „wenn die politischen Verhältnisse ein vertrauensvolles Zusammenarbeiten zwischen ihm und dem Landtag unmöglich machen“ (Art. 44 Abs. 2 S. 2). Auch die Konstruktion der Staatsregierung ist Wandlungen ausgesetzt. So hat sich in jüngerer Zeit eine extensive Praxis der Einnischung des Min.-Präs.en in die Ressorts entwickelt. Andererseits haben die Organisation des Bundes sowie interföderative und internationale Zusammenarbeit die Tätigkeit der Ressorts auf früher unbekannte Weise auch „nach außen“ gewendet.

(4) *Der Verfassungsgerichtshof* (Art. 60ff.) ist insbes. zuständig für Anklagen gegen Mitglieder der Staatsregierung, des Landtags und des Senats, für die Prüfung von Landtags- und Senatswahlen, für Organstreitigkeiten, für ein umfassendes System von Normenkontrollverfahren (Meinungsverschiedenheiten darüber, ob durch ein Gesetz die Verfassung geändert wird oder ein Antrag auf unzulässige Verfassungsänderung vorliegt; Richtervorlagen; Popularklagen, die jedermann auch ohne die Behauptung der Betroffenheit erheben kann, um geltend zu machen, daß eine Rechtsnorm Grundrechte verletzt) und für Verfassungsbeschwerden (die jeder Bewohner B.s erheben kann, der sich durch andere Staatsakte als Gesetze in seinen verfassungsmäßigen Rechten verletzt fühlt). Der VfGH setzt sich aus nebenamtlichen Richtern (Berufsrichtern und weiteren Mitgliedern) zusammen. Der Präsident muß Präsident eines bayerischen OLG sein. Von den übrigen Berufsrichtern muß ein bestimmter Anteil vom Verwaltungsgerichtshof kommen. Alle Mitglieder werden vom Landtag gewählt – die Berufsrichter mit einfacher Mehrheit für 6 Jahre, die weiteren Mitglieder nach dem Verhältniswahlrecht für die Dauer der Wahlperiode. Das Gericht ist je nach Verfahrensart, z.T. auch je nach Entscheidungsart, verschieden zusammengesetzt.

5. Die Staatsfunktionen

(1) Die *Gesetzgebung* (Art. 70ff.) ist im Regelfall repräsentativer Natur (Initiative Staatsregierung, Senat oder aus der Mitte des Landtags; Stellungnahme Senat bzw. Staatsregierung; Gesetzesbeschluß Landtag; Anhörung Senat; über Einwendungen des Senats Entscheidung des Landtags mit einfacher Mehrheit; Ausfertigung Min.-Präs.), im Ausnahmefall unmittelbar-demokratischer Natur (Initiative 1/10 der Stimmberechtigten; Stellungnahme Staatsregierung und Senat; Gesetzesbeschluß Landtag (bei Annahme) oder Volksentscheid; Ausfertigung Min.-Präs.). Für die untergesetzliche Rechtsetzung hat die Verfassungspraxis (aus Art. 55 Nr. 2 S. 2, 70 Abs. 3) jenen Grundsatz der Notwendigkeit und der Bestimmtheit der Ermächtigung abgeleitet, der später in Art. 80 Abs. 1 S. 2 GG aufgenommen wurde. Den Gemeinden ist ein eigenes Satzungsrecht verbürgt (Art. 11 Abs. 2).

(2) Über die *Verwaltung* enthält die Verfassung Garantien und Grundsätze: zu Berufsbeamtentum (Art. 95ff.), Behördenorganisation (Art. 9, 77), Haushaltswirt-

schaft (Art. 78ff.), kommunale Selbstverwaltung (Art. 10ff., 83) und Leitungsfunktionen der Staatsregierung (Art. 55). Das Programm, Amtsträger vom Volk wählen zu lassen (Art. 94), wurde im Selbstverwaltungsbereich, insbes. in den Kommunen weitgehend verwirklicht (Volkswahl von Landräten und Bürgermeistern, intensive Persönlichkeitswahl im kommunalen Wahlrecht).

(3) Die *Rechtsprechung* (Art. 84ff.) ist heute bundesrechtlich geprägt. Besonderheiten bilden die umfassenden Kompetenzen des VfGH und das BayObLG (ein Gericht der ordentlichen Gerichtsbarkeit, bei dem in der Straf- und freiwilligen Gerichtsbarkeit Aufgaben der Oberlandesgerichte konzentriert sind, während es im Zivilprozeß für Landesprivatrecht die Stellung eines Revisionsgerichts hat).

6. Die Grundrechtsordnung

Die Grundrechtsordnung, die dank der weitreichenden Zuständigkeiten des VfGH nachhaltige Wirkung erlangte, ist primär in dem II. Hauptteil „Grundrechte und Grundpflichten“ (Art. 98–123) zusammengefaßt, wird durch den organisatorischen (I.) Hauptteil und mehr noch durch die sachprogrammatischen (III. und IV.) Hauptteile aber wesentlich ergänzt – z. B. durch das Recht auf Naturgenuß (Art. 142 Abs. 3), das sich, anfangs belächelt, als eine prophetische Vorschrift erwiesen hat. Den Gesetzesvorbehalt (Art. 98 S. 2: „Einschränkungen durch Gesetz sind nur zulässig, wenn die öffentliche Sicherheit, Sittlichkeit, Gesundheit und Wohlfahrt es zwingend erfordern“) hat der VfGH immer mehr durch die grundgesetzliche Wesensgehaltsgarantie (Art. 19 Abs. 2 GG) ersetzt. Den Grundrechten stellt die BV auch *Grundpflichten* gegenüber (Art. 117, 119–123).

7. Sachordnungen

Sachordnungen, die vor allem die Generalnenner des „Kultur- und Sozialstaats“ (Art. 3) aufgreifen, sind ein wesentliches Element der BV: III. Hauptteil (Art. 124ff.): „Das Gemeinschaftsleben“ (Ehe und Familie; Bildung und Schule; Religion und Religionsgemeinschaften); IV. Hauptteil (Art. 151ff.): „Wirtschaft und Arbeit“ (Wirtschaftsordnung; Eigentum; Landwirtschaft; Arbeit). Die Bedeutung dieser Teile ist durch die Zeitbedingtheit von Sachprogrammen ebenso beeinträchtigt wie durch die Überlagerung der Verfassung durch – vor allem – Bundes- und Europarecht.

8. Politische Entwicklung

Der Landtag wurde, wie in der Verfassung vorgesehen, alle 4 Jahre neu gewählt. Zu einer vorzeitigen Auflösung kam es nicht. Die Stimmanteile der in den Landtag gewählten Parteien stellen sich (in %) wie folgt dar (Tab. 1):

Tabelle 1
Stimmanteile der in den Landtag gewählten Parteien (in %)

Wahlperiode	CSU	SPD	FDP	BP	GB/BHE	WAV/NPD
1. 1946/50	52,3	28,6	5,6	–	–	7,4
2. 1950/54	27,4	28,0	7,1	17,9	12,3	–
3. 1954/58	38,4	28,1	7,2	13,2	10,2	–
4. 1958/62	45,6	30,8	5,6	8,1	8,6	–
5. 1962/66	47,5	35,3	5,9	4,8	–	–
6. 1966/70	48,1	35,8	–	–	–	7,4 (NPD)
7. 1970/74	56,4	33,3	5,5	–	–	–
8. 1974/78	62,1	30,2	5,2	–	–	–
9. 1978/82	59,1	31,4	6,2	–	–	–
10. 1982/86	58,3	31,9	–	–	–	–

Infolge des Wahlsystems wichen die Sitzanteile von den Stimmanteilen nicht unerheblich ab. In der Regel

Tabelle 2
Kabinette in den Wahlperioden

Wahlperiode	Kabinett	
1. Dez. 1946/Sept. 1947	Hans Ehard I	CSU, SPD, WAV, Unabhängige
Sept. 1947/Dez. 1950	Hans Ehard II	CSU, Unabhängige
2. Dez. 1950/Dez. 1954	Hans Ehard III	CSU, SPD, GB/BHE, Unabhängige
3. Dez. 1954/Okt. 1957	Wilhelm Hoegner II*	SPD, BP, GB/BHE, FDP, Unabhängige
Okt. 1957/Dez. 1958	Hanns Seidel I	CSU, FDP, GB/BHE, ein Unabhängiger
4. Dez. 1958/Jan. 1960	Hanns Seidel II	CSU, FDP, GB/BHE, ein Unabhängiger
Jan./Dez. 1962	Hans Ehard IV	CSU, FDP, GB/BHE, ein Unabhängiger
5. Dez. 1962/Dez. 1966	Alfons Goppel I	CSU, BP, Unabhängige
6. Dez. 1966/Dez. 1970	Alfons Goppel II	CSU
7. Dez. 1970/Nov. 1974	Alfons Goppel III	CSU, ein Unabhängiger
8. Nov. 1974/Nov. 1978	Alfons Goppel IV	CSU, ein Unabhängiger
9. Nov. 1978/Okt. 1982	Franz Josef Strauß I	CSU
10. seit Okt. 1982	Franz Josef Strauß II	CSU

* Kabinett Hoegner I im Amt Sept. 1945 – Dez. 1946

wurden die stärkeren Parteien begünstigt, die schwächeren benachteiligt. Die Konstellationen des Landtags ergaben die in Tab. 2 verzeichneten Kabinette.